



สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๔๖ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยในระหว่างการประชุม นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา และศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	(ไม่มี)

ระเบียบวาระเรื่องด่วน

๑. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓ มาตรา ๒๙ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๕ มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ มาตรา ๙๐ มาตรา ๙๑ มาตรา ๙๒ มาตรา ๙๔ มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๘๕ และมาตรา ๒๗๐) ซึ่ง นายไพบูลย์ นิติตะวัน กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ มาตรา ๒๙/๑ มาตรา ๓๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๙/๑ และมาตรา ๑๒๙) ซึ่ง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ มาตรา ๙๐ มาตรา ๙๑ มาตรา ๙๒ และยกเลิกมาตรา ๙๓ และมาตรา ๙๔) ซึ่ง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๙ และยกเลิกมาตรา ๒๗๒) ซึ่ง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๕. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๖ ยกเลิกมาตรา ๖๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๖๒ และยกเลิกมาตรา ๒๗๐ มาตรา ๒๗๑ มาตรา ๒๗๕ และมาตรา ๒๗๙) ซึ่ง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๖. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕) ซึ่ง นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๗. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๕ และมาตรา ๕๕/๑) ซึ่ง นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๘. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๗๒) ซึ่ง นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๙. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕๖) ซึ่ง นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๐. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓๖ และมาตรา ๒๓๗) ซึ่ง นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๑. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๙ และยกเลิกมาตรา ๒๗๒) ซึ่ง นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๒. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๖/๑ มาตรา ๗๖/๒ มาตรา ๒๔๙ มาตรา ๒๕๐ มาตรา ๒๕๑ มาตรา ๒๕๒ มาตรา ๒๕๓ มาตรา ๒๕๔ และเพิ่มมาตรา ๒๕๐/๑) ซึ่ง นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑๓. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ และมาตรา ๙๑) ซึ่ง นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

เมื่อผู้เสนอร่างรัฐธรรมนูญฯ แกลงหลักการและเหตุผลแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ว่า

การแก้ไขมาตรา ๒๙ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๗๒ เป้าหมายสำคัญเพื่อประโยชน์ในการเพิ่มสิทธิของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องสิทธิ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมโดยง่าย สะดวก รวดเร็วทั่วถึงของประชาชน และสิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือทางคดีจากทนายความและการได้รับการประกันตัวรวมทั้งการขยายสิทธิชุมชน สิทธิผู้บริโภคที่ประชาชนต้องได้รับความคุ้มครองและประชาชนต้องเข้ามามีส่วนร่วม สิทธิของประชาชนและเกษตรกรที่จะต้องได้รับการกระจายการถือครองที่ดินทำกินและน้ำให้เป็นระบบทั่วถึง เป็นธรรม เหมาะสมและพอเพียงแก่การทำเกษตร

การกระจายอำนาจสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือว่าเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด จึงต้องให้หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกระทำได้ทุกอย่าง ยกเว้นเรื่องที่กำหนดห้ามไว้ เช่น การทหาร ศาล ธนาการ การต่างประเทศ เป็นต้น และให้ผู้บริหารท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็น อบจ. เทศบาล อบต. ต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนเท่านั้น ไม่ควรมาจากการเลือกตั้งโดยอ้อม เช่น ให้สมาชิกสภาจังหวัดไปเลือกนายก อบจ. แทนประชาชนไม่ได้ เป็นต้น

การตรวจสอบการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องให้มีความเข้มข้นยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและทุกฝ่าย หากพบว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ใดประพฤติมิชอบ ส.ส. หรือ ส.ว. หรือ ส.ส. และ ส.ว. หรือประชาชนไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ ชื่อสามารถยื่นคำร้องพร้อมหลักฐานต่อประธานรัฐสภาเพื่อ

ส่งไปให้ประธานศาลฎีกา ต้องแก้ไขให้ผู้ยื่นให้ไตสวนบุคคลดังกล่าวนั้นต่อประธานรัฐสภา และให้ประธานรัฐสภา มีหน้าที่ส่งประธานศาลฎีกาทันที โดยไม่ให้ประธานรัฐสภาใช้ดุลพินิจใด ๆ ซึ่งอาจจะนำไปสู่การตอรองคดีได้

การแก้ไขมาตรา ๒๕๖ ว่าด้วยวิธีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ซึ่งมาตรา ๒๕๖ กำหนดให้การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญมีขั้นตอนและเงื่อนไขที่ซับซ้อนมากมาย จนเกือบจะเรียกว่าทำให้แก้ไขไม่ได้ สุดท้ายอาจนำไปเป็นเงื่อนไขในการฉีกรัฐธรรมนูญต่อไปในอนาคต

การแก้ไขระบบการเลือกตั้งจากบัตร ๑ ใบ เป็นบัตร ๒ ใบ เพื่อให้ประชาชนได้มีเสรีภาพในการเลือก ส.ส. มากขึ้น กล่าวคือบัตร ๒ ใบ จะเป็นการแยกเลือกคนและแยกเลือกพรรคที่ตนเองชอบได้ และระบบบัตร ๒ ใบจะทำให้ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเข้มแข็งขึ้น เพราะพรรคการเมืองจะเข้มแข็งขึ้น การเมืองจะมีเสถียรภาพมากขึ้น

การแก้ไขมาตรา ๑๔๔ การพิจารณากฎหมายงบประมาณของแผ่นดิน ซึ่งให้ตัดข้อห้ามมิให้ ส.ส. และ ส.ว. เข้าไปพิจารณาในลักษณะที่จะเป็นการแปรญัตติเพิ่มรายการหรือเพิ่มจำนวนรายการและมีบทลงโทษอยู่ในรัฐธรรมนูญออก จะชี้แจงกับประชาชนอย่างไรว่ามีเหตุผลอะไรที่จะต้องแก้ไขให้ ส.ส. และ ส.ว. กระทบการฝ่าฝืนบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการพิจารณางบประมาณโดยไม่ต้องมีโทษใดเลย ผู้ที่ได้ประโยชน์จากการแก้ไขคือนักการเมืองและพรรคการเมือง

การแก้ไขข้อห้ามในมาตรา ๑๘๕ ในการห้ามมิให้ ส.ส. และ ส.ว. ไปก้าวก่ายยุ่งเกี่ยวกับการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการประจำหรือข้าราชการมีเงินเดือนประจำ ซึ่งบทบัญญัติเดิมในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันเกี่ยวกับเรื่องของการห้ามในการมิให้ ส.ส. ส.ว. ไปใช้ตำแหน่งหน้าที่ก้าวก่ายการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการประจำมีความเหมาะสมแล้ว ไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ ขอบด้วยหลักการแบ่งแยกอำนาจ และการตรวจสอบอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร การแก้ไขมีแต่นักการเมืองและพรรคการเมืองได้ประโยชน์ เช่น สามารถแทรกแซงการทำหน้าที่ของข้าราชการประจำได้ แทรกแซงให้ตนมีส่วนร่วมในการใช้จ่ายงบประมาณได้ เป็นต้น

บทบัญญัติในมาตรา ๑๔๔ และมาตรา ๑๘๕ ใช้คำว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งหากแก้ไขเพื่อประโยชน์ตนเอง อาจจะมีคามผิดตามมาตรฐานจริยธรรมว่าจะไม่กระทำการใดที่เป็น การขัดผลประโยชน์ของตนเองกับผลประโยชน์ของส่วนรวม

การแก้ไขมาตรา ๒๗๒ วาทกรรมว่าการปิดสวิทช์ (Switch) ส.ว. ซึ่งวุฒิสภาชุดปัจจุบันมาจากการทำประชามติของพี่น้องประชาชนที่เห็นชอบว่าในช่วง ๕ ปีแรกของการเปลี่ยนผ่านประเทศให้วุฒิสภามีส่วนในการเลือกนายกรัฐมนตรี วุฒิสภามีหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบเท่านั้นเอง ผู้ที่ทำบัญชีบุคคลสมควรเป็นนายกรัฐมนตรีคือพรรคการเมืองซึ่งเป็นอำนาจต้นทาง วุฒิสภาเป็นเพียงอำนาจปลายทาง และเป็นกระบวนการเลือกนายกรัฐมนตรีในภาวะวิกฤติชั่วคราว

การแก้ไขหมวด ๕ หมวดหน้าที่ของรัฐ โดยเพิ่มมาตรา ๕๕/๑ สารระคือหลักประกันรายได้พื้นฐานถ้วนหน้า หรือ UBI : Universal Basic Income มีหลักคิดที่ว่าต้องการจะลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ให้กับพี่น้องประชาชนทุกคนจะต้องมีรายได้ต่อปีที่เพียงพอสำหรับการดำรงชีวิตในสภาพสังคมต่าง ๆ

การแก้ไขมาตรา ๖๕ กำหนดไว้กว้างมากเกินไป ต้องให้เฉพาะเจาะจงชัดเจน ในเรื่องของพลวัตการจะตอบโจทย์ว่ายุทธศาสตร์ชาติเป็นอย่างไรต้องไปถามประชาชนว่าเขาอยากเห็นประเทศจะก้าวไปข้างหน้าอย่างไร อยากเห็นประเทศของเขาเป็นอย่างไร อันนี้คือสิ่งที่เราต้องมาร่วมกันคิด

