



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๘ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ชื่นบัลลังก์ และได้อนุญาตให้สมาชิกฯ ปรีกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ โดยสมาชิกฯ ได้ปรีกษาหารือในประเด็นเรื่องต่าง ๆ คือ โครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนนในพื้นที่ ขอให้ทบทวนกฎระเบียบให้ผู้ประกันตนนำเงินออกมาใช้ก่อนได้ สินค้าอุปโภคบริโภคปรับราคาสูงขึ้น เรื่องเงินเยียวยาน้ำท่วม การขุดลอกแหล่งน้ำที่ตื้นเขิน การจับกุมดำเนินคดีกับผู้บุกรุกที่ดิน ปัญหาพืชผลทางการเกษตรราคาตกต่ำ ปัญหาการขาดแคลนน้ำ การเร่งรัดออกเอกสารสิทธิในที่ดิน การขยายสะพาน การจ่ายเงินชดเชยให้ผู้เลี้ยงโคกระบือเป็นโรคล้มปัสกีน (Lumpy skin) การช่วยเหลือเยียวยาผู้เลี้ยงหมูรายย่อย ไฟฟ้าส่องสว่าง น้ำประปา ปัญหาการจำหน่ายพืชกระท่อม การเปิดให้บริการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ปัญหาไฟฟ้า หมอกควัน การทบทวนอัตราค่าจ้างและผู้บริหาร การจัดให้นักเรียนที่ตรวจพบเชื้อโควิดได้เข้าสอบ วินัยจรรยาบรรณอุบัติเหตุนทางม้าลาย เงินชดเชยเกษตรกรผู้ปลูกลำไยขอให้ตรวจสอบการวิ่งรถเทอร์เลอร์ การจัดตั้งหน่วยงานรับแลกอสังหาริมทรัพย์เป็นเงินสด การปรับปรุงฟุตบาท การสร้างสนามกีฬาประจำอำเภอ การนำเข้าแรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย เครื่องสูบน้ำและท่อส่งน้ำชำรุด การลักลอบทิ้งขยะ การก่อสร้างฝายน้ำล้น เรื่องเงินเพิ่มค่าเวนคืนที่ดิน ปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ฯลฯ

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ศาลฎีกาได้มีคำสั่งให้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้พิจารณาวินิจฉัย เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕ กรณีที่ขอให้ศาลฎีกาสั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ ใหม่ แทน นายวัฒนา สิทธิวัง เมื่อศาลฎีกาได้รับคำร้องแล้ว จึงทำให้ นายวัฒนา สิทธิวัง ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๓๓ และมาตรา ๑๓๘ วรรคสาม ดังนั้น ปัจจุบันมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ได้จำนวน ๔๗๔ คน

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

**๑. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว** (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ เพื่อเสนอวุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

มาตรา ๔ เพิ่มพินัยในมาตรา ๓

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๓๐๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง

มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๒๐ วรรคสี่

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๘ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

มาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๒๒

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๓๐๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง

มาตรา ๘ แก้ไขมาตรา ๒๔

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๐ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๒ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๗ เสียง

มาตรา ๙ เพิ่มหมวด ๓/๑ มาตรา ๒๔/๑ มาตรา ๒๔/๒ มาตรา ๒๔/๓ และมาตรา ๒๔/๔

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๘ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

มาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง (๖)

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๘๘ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๗ เสียง

มาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๕๐

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

มาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๕๑

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๖ เสียง

วาระที่ ๓

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๑๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

ข้อสังเกต

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๑๐ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

๒. ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๒)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นายรชตะ สาสะเน ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ และนายอภิชน จันทรเสน นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ เข้าร่วมชี้แจง ต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงลำดับมาตราจนจบร่าง และได้ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ เพื่อเสนอวุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

มาตรา ๒

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๘๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๖ เสียง

มาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๖ วรรคสาม

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๗๙

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการเสียงข้างมาก) ด้วยคะแนนเสียง ๘๕ เสียง ไม่เห็นชอบ (เห็นด้วยกับผู้สงวนความเห็น) ด้วยคะแนนเสียง ๒๑๓ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง

มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๘๑

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

มาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๘๑/๑

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๐๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๒ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง

มาตรา ๘ แก้ไขมาตรา ๘๒

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๐ เสียง ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง (คงไว้ตามร่างเดิม) ๒ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

มาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๙๘ วรรคสาม

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก) ด้วยคะแนนเสียง ๗๗ เสียง ไม่เห็นชอบ (เห็นด้วยกับผู้สงวนความเห็น) ด้วยคะแนนเสียง ๑๙๗ เสียง งดออกเสียง ๖ เสียง

มาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๑๐๑ วรรคสาม

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมาธิการที่มีการแก้ไข) ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

มาตรา ๑๒ เพิ่มมาตรา ๑๐๒ วรรคสาม

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบ (เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก) ด้วยคะแนนเสียง ๖๑ เสียง ไม่เห็นชอบ (เห็นด้วยกับผู้สงวนความเห็น) ด้วยคะแนนเสียง ๒๑๙ เสียง งดออกเสียง ๖ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

วาระที่ ๓

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๙๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

ข้อสังเกต

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๘๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง

ระเบียบวาระเรื่องด่วน

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเรื่องด่วน โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑)

๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒)

๓. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๓)

๔. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๔)

๕. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๕)

ภายหลังสมาชิกฯ อภิปรายในประเด็นการปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ กยศ. ๖ เรื่อง คือ การปลดภาระผู้ค้ำประกัน การไม่มีดอกเบี้ย การไม่มีเบี้ยปรับ การหักลดหย่อนภาษีเงินได้ กำหนดให้ผ่อน

ชำระคืนเฉพาะเงินต้น ๑๐ ปี และการพักหนี้ ๕ ปี เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กยศ. ในการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา ประเด็นการศึกษานอกระบบ สถานศึกษาเอกชนนอกระบบ เช่น สถานศึกษาที่สอนวิชาเสริมสวย ภาษาสำหรับอาชีพ คอมพิวเตอร์กราฟฟิก ดนตรี ศิลปะ กีฬา เป็นต้น ผู้ที่ศึกษาในสถานศึกษาดังกล่าว ควรให้สิทธิในการเข้าถึงเงินกองทุน กยศ. เนื่องจากหลักสูตรที่จะสร้างอาชีพของสถาบันเอกชนอาจมีค่าใช้จ่ายสูง

ประเด็นการแก้ไขบทนิยามคำว่า “นักเรียนหรือนักศึกษา” และ “สถานศึกษา” โดยกำหนดให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งมีหลักฐานว่าจะเข้าศึกษาในหลักสูตรอาชีพหรือเพื่อยกระดับทักษะ สมรรถนะ หรือการเรียนรู้ในสถานศึกษาด้วย การแก้ไขบทนิยามคำว่า “สถานศึกษา” ให้หมายความรวมถึงบุคคลหรือคณะบุคคล ซึ่งจัดให้มีการศึกษาในหลักสูตรอาชีพหรือเพื่อยกระดับทักษะ สมรรถนะ หรือการเรียนรู้ ตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วย เพื่อขยายโอกาสให้กับผู้ที่เข้าศึกษาในหลักสูตรอาชีพหรือเพื่อยกระดับทักษะ สมรรถนะ หรือการเรียนรู้ในสถานศึกษาด้วย

ประเด็นการแก้ไขอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการทำงานให้รัฐแทนการชำระเงินกู้ยืม เงินกู้ยืมที่ปลอดดอกเบี้ย และการผ่อนผันให้ผู้กู้ยืมเงินชำระเงินคืนกองทุน ลดหย่อนหนี้ หรือระงับการชำระหนี้เงินคืนกองทุน ให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแปลงหนี้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ประเด็นการกำหนดให้ผู้กู้ยืมเงินที่สำเร็จการศึกษาหรือเลิกศึกษาแล้ว อาจเลือกทำงานให้รัฐแทนการชำระเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาคืนให้กองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ประเด็นการกำหนดให้เงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นเงินกู้ยืมที่ปลอดดอกเบี้ยนับแต่วันที่กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ กรณีที่ได้กู้ยืมเงินไว้ก่อนแล้ว หากมียอดค้างชำระก็ให้ใช้คืนเฉพาะเงินต้น ทั้งนี้ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ประเด็นในกรณีผู้กู้ยืมเงินสำเร็จการศึกษาในระดับอุดมศึกษาและได้รับผลการศึกษาระดับเกียรตินิยมอันดับ ๑ ให้แปลงหนี้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นเงินทุนเพื่อการศึกษาแทน และไม่มีหน้าที่ต้องชำระเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาดังกล่าวคืน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ประเด็นในกรณีผู้กู้ยืมเงินสำเร็จการศึกษาในระดับอุดมศึกษาและจบจากคณะหรือสาขาที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด ให้แปลงหนี้กู้ยืมเพื่อการศึกษาของผู้กู้ยืมเงินในส่วนที่ค้างชำระทั้งหมดเป็นเงินทุนเพื่อการศึกษาแทน และไม่มีหน้าที่ต้องชำระคืนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาในส่วนที่ค้างชำระคืนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อส่งเสริมสาขาวิชาที่ขาดแคลน

ประเด็นการกำหนดให้ผู้กู้ยืมเงินที่ได้กู้ยืมเงินไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังมีเงินค้างชำระอยู่ ให้ชำระคืนเฉพาะเงินต้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดประเด็นการกำหนดให้ผู้กู้ยืมเงินที่ศาลได้มีคำพิพากษา ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อได้ทำการปรับปรุงโครงสร้างหนี้กับกองทุน กยศ. แล้ว ให้ถือว่าหลุดพ้นจากประวัติการชำระหนี้อื่นไม่ก่อให้เกิดรายได้ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต สำหรับผู้ค้ำประกัน ก็ให้ถือว่าผู้ค้ำประกันหลุดพ้นจากประวัติการชำระหนี้อื่นไม่ก่อให้เกิดรายได้ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต ประเด็นเรื่องผู้ค้ำประกัน การยกเลิกการค้ำประกัน และให้ผู้ค้ำประกันที่มีอยู่ก่อนวันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับ ให้พ้นจากความรับผิดชอบ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือผู้ปกครองหรือครูที่ถูกฟ้องร้องดำเนินคดีให้ชำระหนี้แทน ลูกหนี้ กยศ. ประเด็นการชำระหนี้คืนหลังจาก ๒ ปี เมื่อจบการศึกษาและมีงานทำ สภาพปัญหาทางเศรษฐกิจทำให้นักศึกษาจบใหม่ไม่มีงานทำ แต่ต้องชำระหนี้

ควรพิจารณาขยายระยะเวลาพักหนี้เป็น ๕ ปี หรือกำหนดให้ชำระเงินคืนเมื่อผู้กู้ยืมเงินมีงานทำ ประเด็นการตรวจสอบการทำหน้าที่ของคณะกรรมการไม่ให้มีการทุจริต

ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ โดยกำหนดให้กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาแก่นักเรียนหรือนักศึกษาซึ่ง (๑) ขาดแคลนทุนทรัพย์ (๒) ศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ (๓) ศึกษาในสาขาวิชาขาดแคลนหรือสาขาวิชาที่กองทุนมุ่งส่งเสริมเป็นพิเศษ (๔) เรียนดีเพื่อสร้างความเป็นเลิศ ถือว่ามีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะการให้ทุนการศึกษาแทนการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ในกรณีสาขาวิชาขาดแคลนหรือสาขาที่กองทุนฯ มุ่งส่งเสริมเป็นพิเศษ ข้อพิจารณาว่าผู้เรียนที่มีรายได้น้อย อาจขาดโอกาสที่จะเรียนดี ควรเพิ่มโอกาสให้นักเรียนนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ แต่มีความประพฤติดี มีจริยธรรมทำความดี มีความกตัญญู ได้รับการส่งเสริมหรือเรียนในสาขาพิเศษ

ประเด็นการแก้ไขให้เงินของกองทุนฯ ให้ใช้จ่ายได้เพื่อเป็นเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาและทุนการศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ประเด็นการกำหนดให้คณะกรรมการประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาตั้งแต่ต้นปี เพื่อให้ผู้เรียนมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจสมัครขอกู้ยืมเงิน ประเด็นการชำระเงินคืนกองทุนฯ โดยมีลักษณะยืดหยุ่น เช่น ให้ผู้กู้ยืมเงินมีสิทธิเลือกผ่อนชำระเป็นรายเดือน รายไตรมาส หรือรายปีก็ได้ โดยกำหนดระยะเวลาปลอดหนี้ให้กับผู้กู้ยืมเงิน ประเด็นการกำหนดให้กองทุนฯ สามารถผ่อนผันปรับโครงสร้างหนี้ แปลงหนี้ใหม่ หรือระงับการชำระหนี้เงินกู้ยืมได้ตามความเหมาะสม ประเด็นการกำหนดให้ผู้ค้าประกันหลุดพ้นจากความรับผิดชอบได้ ประเด็นการให้บริการของกองทุน กยศ. ที่มีความรวดเร็ว คล่องตัว มีประสิทธิภาพ และทั่วถึง

ปัญหาหนี้ กยศ. เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ๒ ล้านราย มีการผิดนัด ๔๒ เปอร์เซ็นต์ มีสาเหตุจากรูปแบบการชำระหนี้ไม่สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ และการบริหารจัดการกองทุนฯ เช่น ดอกเบี้ยผิดนัดสูงถึง ๑๘ เปอร์เซ็นต์ ไม่เป็นธรรมกับผู้กู้ยืมเงินที่ไม่มีงานทำหรือประสบปัญหาทางการเงิน จึงควรปรับโครงสร้างหนี้หรือลดภาระหนี้ให้ ปัญหาการฟ้องร้องบังคับคดี ซึ่งมีค่าทนายและค่าบริหารจัดการ

ประเด็นการให้กู้ยืมเงินสำหรับหลักสูตรระยะสั้น เช่น การเรียนภาษาเพื่อไปทำงานต่างประเทศ การศึกษาคือการสร้างทุนมนุษย์ซึ่งรัฐจะต้องลงทุน ประเด็นการให้กู้ยืม คณะกรรมการจะต้องกำหนดให้พิจารณาทั้งรายได้ รายจ่าย จำนวนปีที่กำหนดในหลักสูตร ให้สิทธิผู้กู้ยืมมีสิทธิเลือกชำระเงินกู้ทั้งหมดหรือผ่อนชำระก็ได้ ประเด็นการกำหนดให้หนี้ที่มีต่อกองทุน กยศ. เป็นอันระงับไป เมื่อผู้กู้ยืมเงิน ๑) ตาย ๒) ล้มละลาย ๓) เป็นคนพิการหรือทุพพลภาพ และ ๔) เป็นโรคอันร้ายแรง อันตรายร้ายแรงหรือมีเหตุไม่สามารถประกอบอาชีพได้ ประเด็นการพิจารณาลูกหนี้ที่เป็นหนี้เดิม ซึ่งมีทั้งลูกหนี้ที่ผิดนัดแต่ยังไม่ถูกฟ้องร้อง ลูกหนี้ที่ถูกฟ้องดำเนินคดี และลูกหนี้ที่มีการบังคับคดี การพิจารณาให้มหาวิทยาลัย วิทยาลัย หรือโรงเรียน เข้าไปมีส่วนร่วมในอนุกรรมการ เพื่อให้ข้อมูลกับกองทุนฯ การให้ความรู้เรื่องทุนการศึกษากับเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง ประเด็นการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าเป็นนักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์หรือไม่ ควรพิจารณาทั้งรายได้ และภาระค่าใช้จ่ายของครอบครัว เพื่อเปิดโอกาสในการเข้าถึงเงินกองทุนฯ การเปิดโอกาสให้กู้ยืมเงินกองทุน กยศ. เพื่อเรียนหลักสูตรระยะสั้นที่เป็นการศึกษาขั้นสูง การเปิดโอกาสให้ผู้เรียนที่จบปริญญาตรี แต่ยังมีวงเงินที่จะกู้เพิ่มได้เพื่อศึกษาต่อ การให้คณะกรรมการ และสำนักงาน กยศ. มีระบบธรรมาภิบาล มีการบริหารจัดการที่ทันสมัย

และเข้าถึงได้ง่าย โดยมีรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตอบชี้แจงในประเด็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่คณะรัฐมนตรีเสนอ บางเรื่องกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษาได้แก้ไขหรือดำเนินการไปแล้ว เช่น การชะลอการฟ้องการบังคับคดี การลดดอกเบี้ย การลดเบี้ยปรับ การปรับโครงสร้างหนี้ การลดเงินต้นในกรณีชำระเพื่อปิดบัญชี บางส่วนอยู่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ๔ หลักการคือ ๑) การกำหนดค่านิยมของนักเรียน นักศึกษา สถานศึกษา ๒) บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ๓) บทบัญญัติเกี่ยวกับการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา และ ๔) การชำระคืนเงินกองทุน ซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ความเห็นที่ตรงกันว่าจะต้องแก้ไขเรื่องนี้ไม่ให้เป็นการละเมิดและปลดล็อกเรื่องผู้ค้ำประกัน ขอเรียนว่าในส่วนการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติจะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นในส่วนเรื่องการบริหารจัดการที่เป็นข้อเสนอแนะ ตนจะหารือกับคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพดีขึ้น

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับพร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๓๔๗ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๕ คน เพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------------|---|
| ๑. นายสันติ พร้อมพัฒน์ | ๒. นายชัยณรงค์ กัจฉปานันท์ |
| ๓. นางปัทมา วีระวานิช | ๔. นายจุมพล นิตติธรากร |
| ๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศุภเสฏฐ์ คณากุล | ๖. นายเมธี ใจสมุทร |
| ๗. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ | ๘. นายปรีดา บุญเพลิง |
| ๙. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ | ๑๐. นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม |
| ๑๑. นางอนรรักษ์ บุญศล | ๑๒. นางบุญรีน ศรีธเรศ |
| ๑๓. นายทศพร เสรีรักษ์ | ๑๔. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม |
| ๑๕. นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ | ๑๖. นางสาวณทัย ทิวไผ่งาม |
| ๑๗. นายจักรพันธ์ พรนิมิตร | ๑๘. นางสาวไพลิน เทียนสุวรรณ |
| ๑๙. นายรณเทพ อนุวัฒน์ | ๒๐. นายต่อศักดิ์ อัครเหม |
| ๒๑. นางสาวพิมพ์พร พรพดพิพันธ์ | ๒๒. นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย |
| ๒๓. นายสฤณี บุตรเนียร | ๒๔. นายวิรัช พันธุมะผล |
| ๒๕. นายพะโยม ชิณวงศ์ | ๒๖. นางสาวสุวรา แก้วนัย |
| ๒๗. นายมานพ ศิริภูวดล | ๒๘. นายภูเบศวร์ เห็นตลอด |
| ๒๙. นางสาวณิธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ | ๓๐. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ |
| ๓๑. นายประกอบ รัตนพันธ์ | ๓๒. นายบัญญัติ เจตนจันทร์ |
| ๓๓. นายเสนห์ ชาวโต | ๓๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชฌ วงศ์สินศิริกุล |
| ๓๕. พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง | |

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ต่อมา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเรื่องด่วน ในลำดับถัดไป คือ

๖. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๖) โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป คือ **ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำความผิดซ้ำของผู้กระทำความผิดอุกฉกรรจ์ที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ซึ่ง นางสาวพัชรินทร์ ชำศิริพงษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ** (ในระเบียบวาระที่ ๕.๓๔)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ พันตำรวจโท พงษ์ธร ธิัญญศิริ ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม นายชัยวัฒน์ รุ่งเล็ก และนางชัตติยา รัตนติลล ผู้แทนจากสำนักงานกิจการยุติธรรม เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๖

เมื่อนายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้เสนอ ได้แถลงหลักการและเหตุผล ทีละฉบับ ตามลำดับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แถลงหลักการและเหตุผล ดังนี้
หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง

เหตุผล

เนื่องจากผู้กระทำความผิดอาญาบางประเภทเกี่ยวข้องกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง เช่น การฆาตกรรม การข่มขืนกระทำชำเรา การกระทำความผิดทางเพศกับเด็ก การทำร้ายจนเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย การทำร้ายร่างกายผู้อื่นจนเป็นเหตุให้รับอันตรายสาหัส รวมทั้งการนำตัวบุคคลไปเรียกค่าไถ่ เมื่อได้รับการถูกจำคุกจนพ้นกำหนดโทษและได้รับการปล่อยตัวสู่สังคมแล้ว ถึงแม้ว่าจะมีการติดตามจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองหรือตำรวจบ้าง แต่ไม่มีสภาพบังคับเป็นกฎหมายและไม่มีประสิทธิผลในการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ ผู้กระทำความผิดเหล่านี้ส่วนหนึ่งยังมีแนวโน้มที่จะกระทำความผิดในรูปแบบเดียวกันหรือรูปแบบใกล้เคียงกันซ้ำอีก สมควรมีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดดังกล่าว โดยการกำหนดให้มีมาตรการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด มาตรการเฝ้าระวังภายหลังพ้นโทษ และมาตรการคุมขังภายหลังพ้นโทษ เพื่อป้องกันสังคมและผู้เสียหายจากการกระทำความผิดที่อาจเกิดขึ้นอีก และเพื่อส่งเสริมการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด โดยคำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของผู้ต้องคำสั่งดังกล่าวอย่างเหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นางสาวพัชรินทร์ ชำศิริพงษ์ (พรรคพลังประชารัฐ) ได้แถลงหลักการและเหตุผล ดังนี้
หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำของผู้กระทำความผิดอุกฉกรรจ์ที่ใช้ความรุนแรง

เหตุผล

ผู้กระทำความผิดอุกฉกรรจ์ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ความรุนแรง เช่น การฆาตกรรม การข่มขืน กระทำชำเรา การกระทำความผิดทางเพศกับเด็ก การทำร้ายจนเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย การทำร้ายร่างกายสาหัส เมื่อได้รับโทษจำคุกจนพ้นโทษแล้ว จะได้รับการปล่อยตัวสู่สังคมโดยอิสระ บางรายอาจจะยังไม่มี การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ผู้กระทำความผิดเหล่านี้ส่วนหนึ่งยังมีความเสี่ยงที่จะไปกระทำความผิดอุกฉกรรจ์ ที่ใช้ความรุนแรงซ้ำ ในรูปแบบเดียวกัน หรือรูปแบบใกล้เคียงกัน แม้จะมีการติดตามจากพนักงานตำรวจหรือ ฝ่ายปกครองบ้าง แต่ก็ไม่มีสภาพบังคับเป็นกฎหมาย และไม่มีประสิทธิผลในการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ ประเทศไทยยังขาดกฎหมายเพื่อป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำความผิดอุกฉกรรจ์ที่ใช้ความรุนแรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดให้มีการคุมประพฤติภายหลังพ้นโทษหรือการคุมขังภายหลังการพ้นโทษ จึงสมควรที่จะมีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดมาตรการป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำความผิดอุกฉกรรจ์ที่ใช้ ความรุนแรง เพื่อป้องกันสังคมและผู้เสียหายจากการกระทำผิดอุกฉกรรจ์ที่อาจเกิดขึ้นอีก เพื่อส่งเสริม การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดอุกฉกรรจ์ที่ใช้ความรุนแรง โดยคำนึงถึงเสรีภาพของผู้ต้องคำสั่งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มีสมาชิกฯ อภิปรายในประเด็นสาเหตุของการกระทำผิดเกี่ยวกับเพศ เช่น ขาดความยับยั้ง ชั่งใจ ปัญหาการเลี้ยงดู ปัญหาครอบครัว สภาพสังคม การดื่มแอลกอฮอล์หรือใช้ยาเสพติด ปัญหาทางจิตเวช ฯลฯ ซึ่งปัญหาทางจิตเวชเป็นสาเหตุสำคัญของการกระทำผิดซ้ำที่ป้องกันได้ยากหากไม่ได้รับการแก้ไข ควรมีการบำบัดรักษาและปรับพฤติกรรมของผู้ต้องขังที่มีอาการจิตเวชก่อนปล่อยตัวสู่สังคม ข้อเสนอให้เพิ่ม สัดส่วนผู้เชี่ยวชาญทางจิตเวชในชั้นตอนที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสำคัญกับความเห็นของผู้เชี่ยวชาญทาง จิตเวชศาสตร์ กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ มาตรการเฝ้าระวังนักโทษเด็ดขาด ภายหลังพ้นโทษ ศาลอาจมีคำสั่งกำหนดมาตรการเฝ้าระวังนักโทษเด็ดขาด เช่น ให้เข้ารับการบำบัดฟื้นฟูหรือ เข้าร่วมกิจกรรมตามที่ศาลหรือพนักงานคุมประพฤติกำหนด เมื่อพนักงานอัยการร้องขอ ศาลอาจคุมขังฉุกเฉิน ผู้ถูกเฝ้าระวังได้ไม่เกิน ๗ วัน ควรกำหนดให้ต้องมีคำรับรองจากจิตแพทย์หรือผู้เชี่ยวชาญทางจิตเวชก่อนที่จะ ปล่อยตัว ประเด็นความเจ็บปวดทุกข์ใจในระยะยาว (PTSD) ของเหยื่อจากการกระทำผิดเกี่ยวกับเพศ ข้อพิจารณาเรื่องบุคคลไม่ควรถูกลงโทษซ้ำในความผิดเดิม ประเด็นการประเมินที่ชัดเจนและจัดทำแผนแก้ไข ปัญหารายบุคคล การบำบัดทางจิตวิทยา มาตรการทางการแพทย์ เช่น การใช้ยาปรับฮอร์โมน อาชญากรและปัจจัย ที่ก่อให้เกิดอาชญากรรม ผู้ถูกกระทำหรือเหยื่อ การออกแบบมาตรการป้องกัน (Guardian) เช่น การปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ เครื่องมือติดตามตัว กล้องวงจรปิด การเตือนภัยผ่านแอปพลิเคชัน หลักพฤติกรรมศาสตร์ (Behavioral Science) ถิ่นที่อยู่ของอาชญากร แรงจูงใจจากพฤติกรรมและสภาพแวดล้อม การคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพของผู้ที่ถูกควบคุมหรือคุมขัง มาตรการคุมขังภายหลังการพ้นโทษซึ่งอาจขัดต่อรัฐธรรมนูญและกฎหมาย การให้อำนาจฝ่ายปกครองหรือตำรวจในการจับผู้ถูกเฝ้าระวังอาจขัดต่อกฎหมาย ประเด็นมาตรการสามเหลี่ยม อาชญากรรม

ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม ตอบชี้แจงในประเด็นร่างกฎหมายนี้เป็นเรื่องคดีที่มีความรุนแรง เน้นหลักการสำคัญ ๓ ประการคือ ๑) การป้องกันสังคมจากความผิดดังกล่าว การลดความหวาดกลัว ภัยอาชญากรของประชาชน การดูแลและคำนึงถึงเหยื่ออาชญากรรม ๒) การส่งเสริมแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด

