



สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันอังคารที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา  
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา ขึ้นบัลลังก์ และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	(ไม่มี)

รองประธานรัฐสภาได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

**ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ พ.ศ. .... แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๒ ตำแหน่ง (ในระเบียบวาระที่ ๖)**

ที่ประชุมได้มีมติเลือก นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ และนายชดะรี บินเซ็น เป็นกรรมาธิการ แทน นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ และนายพิรุฬห์ พิทเคนทร์

ระเบียบวาระเรื่องด่วน

**๑. อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ ที่แก้ไขปรับปรุงโดยพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๘ ภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกันมลพิษจากขยะบนเรือ ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑)**

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา รองประธานรัฐสภาได้อนุญาตให้ นายภุชงค์ ธีระกุลพิศุทธิ์ รองอธิบดีกรมเจ้าท่า นางสาวนิสิตตา หงษ์ชูเกียรติ และนางสาวสุนทรี ภิรมย์ ผู้แทนจากกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๒ ตามที่รัฐมนตรีร้องขอ

นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงเหตุผล โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า เนื่องด้วยทะเลเป็นทรัพยากรสำคัญของมนุษยชาติ การรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเล

จึงเป็นสิ่งที่อยู่ในความสนใจของประชาคมระหว่างประเทศ ด้วยเหตุนี้องค์การทะเลระหว่างประเทศจึงได้จัดทำอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ ประกอบด้วย ๖ ภาคผนวก โดยไทยได้เข้าร่วมในภาคผนวกที่ ๑ การป้องกันมลพิษจากน้ำมัน และภาคผนวกที่ ๒ การควบคุมมลพิษจากสารเหลวมีพิษในระหว่างเรือ สารระเหยสำคัญภายใต้ภาคผนวกที่ ๕ การป้องกันมลพิษจากขยะบนเรือ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๓๑ ใช้บังคับกับทุกเรือ การห้ามไม่ให้ปล่อยพลาสติก เชือกสังเคราะห์ ถุงพลาสติก และเก้าอี้พลาสติกจากเตาขยะและน้ำมันปรุงอาหาร ยกเว้นมีเหตุจำเป็นมากไปกว่านั้น การจัดการขยะหลายประเภท การกำจัดขยะระยะห่างจากแผ่นดินโดยใช้เส้นฐานในการคำนวณ โดยข้อจำกัดดังกล่าวจะมีข้อกำหนดมากยิ่งขึ้นในบริเวณพื้นที่กำหนดพิเศษ ได้แก่ พื้นที่ทะเลเมดิเตอร์เรเนียน พื้นที่ทะเลบอลติก พื้นที่ทะเลดำ พื้นที่ทะเลแดง พื้นที่อ่าว พื้นที่ทะเลเหนือ พื้นที่แอนตาร์กติก และภูมิภาคไวดอร์แคริเบียนแทนลอยน้ำ แทนอยู่กับน้ำ ตลอดจนการกำหนดสิทธิการกำหนดและหน้าที่ของรัฐภาคี อนุสัญญามีรัฐภาคี ๑๕๕ ประเทศ เช่น จีน แคนาดา ฝรั่งเศส สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร รวมถึงประเทศในอาเซียน ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และเวียดนาม เป็นต้น คิดเป็นสัดส่วนของกองเรือโลก (WORLD TONNAGE) ได้ร้อยละ ๘๘.๔๙ การดำเนินการที่ผ่านมากรมเจ้าท่าได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งมีเนื้อหาสาระสำคัญรองอนุสัญญา MARPOL โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ การเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล โดยให้ความสำคัญบทบาทการเป็นผู้นำของประเทศไทย การจัดการขยะในทะเล และการรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเลของไทย จึงมีกฎหมายเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเลเป็นมาตรฐานสากลใช้บังคับเรือไทยและเรือต่างชาติในฐานะรัฐเจ้าของเมืองท่า

สมาชิกฯ อภิปราย โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า การเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าวไทยมีความล่าช้าในการเข้าร่วมเป็นภาคี หน่วยงานที่รับผิดชอบควรทบทวน อย่างไรก็ตามการเป็นภาคีในอนุสัญญาเป็นประโยชน์กับประเทศไทย เพื่อคุ้มครองแผ่นดินไทย อ่าวไทย ทะเลอันดามัน และแหลมต่าง ๆ ของไทย รวมถึงอุตสาหกรรมและการสร้างนิคมต่าง ๆ ที่ใช้พื้นที่ในน่านน้ำไทยเป็นจำนวนมาก ทั้งในอ่าวไทยและฝั่งทะเลอันดามัน ซึ่งต้องมีข้อควรระวังในการยกเว้น เช่น โรงไฟฟ้าจะนะ มีเรือขนส่งถ่านหินมายังโรงไฟฟ้า ควรต้องพิจารณาในข้อยกเว้นในอนุสัญญา ควรคำนึงถึงทรัพยากรทางทะเลและสิ่งแวดล้อมของไทยเป็นหลัก การเป็นภาคีตามอนุสัญญารัฐบาลได้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบและแนวทางในการปฏิบัติของท่าเรือ แทนชุดเจาะ เอกชน เรือไทย และเรือต่างชาติ การกำจัดขยะการเตรียมสถานที่ในการอำนวยความสะดวกในการทิ้งขยะ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการประสานความร่วมมือเพื่อรองรับการเป็นภาคี รวมถึงได้มีการศึกษาสถิติปริมาณขยะในน่านน้ำไทยหรือไม่ ศึกษาสถานะของประเทศใกล้เคียง ตลอดจนได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือหน่วยงานที่มีส่วนได้ส่วนเสียจากการเข้าเป็นภาคีตามอนุสัญญา นอกจากนี้รัฐบาลพร้อมจะปฏิบัติตามข้อบังคับ กฎ ระเบียบ มีแนวทางลด

ผลกระทบ ช่วยเหลือ เยียวยา ให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบรวมทั้งมีแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการ  
เรือไทยและกิจการพาณิชย์ต่าง ๆ ของไทยอย่างไร ควรมีการทำความเข้าใจและให้ความรู้แก่ประชาชน

**นายอริรัฐ รัตนเศรษฐ** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และรองอธิบดีกรมเจ้าท่า  
ตอบชี้แจง โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า การดำเนินการการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าว โดยภาคผนวก ๑  
และ ๒ เป็นภาคบังคับที่ต้องเข้าเป็นภาคี สำหรับภาคผนวก ๓ และ ๖ เป็นภาคสมัครใจ อนุสัญญาที่อยู่ใน  
ในกรอบอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากรมเจ้าท่า ๕๙ ฉบับ ไทยเข้าร่วมเป็นภาคีแล้ว ๑๔ ฉบับ ซึ่งในการ  
เข้าร่วมเป็นภาคีต้องมีการพิจารณาในหลายมิติทั้งเรื่อง ความพร้อมด้านเศรษฐกิจ การเตรียมกฎหมาย  
ลำดับรอง ได้มีการศึกษาสถิติขยะในน่านน้ำไทย และจัดสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกในการทิ้งขยะ  
โดยมีเงื่อนไขในการปฏิบัติ การตรวจประเมินจากองค์การทางทะเลระหว่างประเทศจะเป็นการพิจารณา  
ว่ามีกฎหมายรองรับสมบูรณ์หรือไม่ โดยสรุปแล้วกรมเจ้าท่ามีความพร้อมในการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญา  
ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับอนุสัญญาฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ

**๒. พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๑ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลง  
ว่าด้วยบริการของอาเซียน** ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา รองประธานรัฐสภาได้อนุญาตให้ **นายศรัณย์ เบ็ญจนิรัตน์**  
รองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย **นายภวิศร์พล ทริสพรธน์** **นายวงศ์พัทธ์**  
**พันธ์เจริญ** และ **นางสาวสุภัทรา พิสัยสวัสดิ์** ผู้แทนจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๒ ตามที่รัฐมนตรีร้องขอ

**นายอริรัฐ รัตนเศรษฐ** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงเหตุผล โดยสรุป  
สาระสำคัญได้ว่า สืบเนื่องจากประเทศสมาชิกอาเซียนได้ลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน  
(ASEAN Framework Agreement on Services : AFAS) โดยกำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องเข้าร่วม  
เจรจาตลาดการค้าบริการในตลาดของตนให้แก่ประเทศสมาชิกอื่น และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม  
ได้ร่วมลงนามในพิธีสารฉบับนี้ โดยพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๑ ไทยเสนอปรับปรุงเงื่อนไขการ  
บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยานเฉพาะอากาศยานที่มวลวิ่งขึ้น ๕,๗๐๐ กิโลกรัม ขึ้นไป ปรับให้ประเทศ  
ที่อยู่ในกลุ่มอาเซียนถือหุนจากร้อยละ ๔๙ เป็นร้อยละร้อยโดยไม่กำหนดสัดส่วน โดยต้องเป็นไปตามเงื่อนไข  
ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ร่วมการบำรุงรักษาอากาศยาน การเปิดตลาด  
ดังกล่าวเป็นพันธกรณีที่ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือเกินกว่ากฎหมายในปัจจุบัน อีกทั้งยังตราพระราชกฤษฎีกา  
ยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะในเรื่องทุนจดทะเบียนและอำนาจการบริหารกิจการของผู้ขอรับใบอนุญาต  
ผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อม  
ประเภทที่หนึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของนักลงทุนชาวต่างชาติอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งต้องเป็นผู้ได้รับ  
การส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน  
และจะต้องประกอบกิจการโดยอาศัยเทคโนโลยีขั้นสูง จัดให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการพัฒนา  
บุคลากรไทยให้เป็นรูปธรรม ปัจจุบันพิธีสารนี้มีการให้สัตยาบันแล้ว ๓ ประเทศ ได้แก่ ลาว สิงคโปร์

เวียดนาม ประเทศสมาชิกอยู่ในกลุ่มอาเซียนอื่นอยู่ในขั้นตอนการดำเนินการให้สัตยาบัน ประโยชน์ที่จะได้รับในการร่วมพิธีสารนี้ การเปิดตลาดการเงินเป็นเป้าหมายสำคัญในการสร้างรายได้ของประเทศ กิจกรรมการซ่อมบำรุงรักษาอากาศยาน ต้องใช้เงินลงทุนและใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ การเกิดห่วงโซ่คุณค่าอุตสาหกรรมการบิน กิจกรรมขนาดใหญ่จะส่งต่อชิ้นส่วนอากาศยานให้หน่วยซ่อมรายย่อยได้รับช่วงในการซ่อมบำรุงต่อ ดังนั้น การเปิดตลาดจึงเป็นโอกาสในการให้กับผู้ประกอบการรายย่อย หน่วยซ่อมบำรุงชิ้นส่วนอากาศยานรายย่อยของไทย การลดต้นทุนอากาศยานของสายการบิน และระยะเวลาการส่งอากาศยานไปบำรุงรักษาที่ต่างประเทศได้ พิธีสารนี้ได้สอบถามความคิดเห็นจากผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องโดยไม่มีข้อขัดข้องต่อการเปิดตลาดดังกล่าว

มีสมาชิกฯ อภิปราย โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า การให้สัตยาบันในพิธีสารนี้เป็นประโยชน์กับประเทศไทย เนื่องจากไทยมีความพร้อมในการเป็นศูนย์กลางการซ่อมบำรุงอากาศยาน อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อสังเกตและข้อห่วงใยในการให้สัตยาบันดังกล่าวในเรื่องของการถือหุ้นที่มีการปรับจากร้อยละ ๔๙ เป็นไม่จำกัดสัดส่วนคือร้อยละ ๑๐๐ ไทยจะเสียเปรียบด้านองค์ความรู้หรือไม่ ประเด็นการปรับปรุงเงื่อนไขในเรื่องการบริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ การให้บริการผู้โดยสารมีความเกี่ยวข้องกับข้อผูกพันหรือไม่ ควรมีการทบทวนโครงการ ใน Big lot ที่ใกล้จะสิ้นสุดเร็ว ๆ นี้ ควรต้องมีการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ รัฐได้เตรียมความพร้อมในด้านบุคลากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ควรมีการทบทวนกฎหมายว่าต้องการลงทุนของต่างด้าว กลไกการกำกับดูแล ควรทบทวนนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนพิจารณาทบทวนกฎหมายที่จะรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคตด้วย

**นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และรองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตอบชี้แจง โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า การให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าว เนื่องจากไทยมีสายการบินจำนวนมาก มีผู้โดยสารที่เดินทางมายังประเทศเป็นจำนวนมาก ควรต้องมีศูนย์ซ่อมอากาศยานในประเทศ การซ่อมบำรุงมี ๓ แบบ คือ ซ่อมทั้งลำ ซ่อมชิ้นส่วนสำคัญ ซ่อมชิ้นส่วนทั่วไป เพื่อให้มีแหล่งศูนย์ซ่อมบำรุงที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศ โดยเฉพาะด้านเทคโนโลยีเงินทุน จึงได้หาแนวทางในการจูงใจนักลงทุน การเปิดเสรีในการลงทุนเป็นเครื่องมือให้ผู้ประกอบการในประเทศเชิญชวนนักลงทุนในต่างประเทศเข้ามาร่วมลงทุน พร้อมทั้งในอนาคตจะสามารถขยายการซ่อมบำรุงและสร้างห่วงโซ่การตลาดในไทยด้วย ในการนี้ได้มีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุน และให้มีการถ่ายทอดทางเทคโนโลยี และให้เกิดการจ้างงานในประเทศ โดยกำหนดว่า ในระยะเวลา ๕ ปี จะต้องมีแรงงานที่เป็นคนไทยร้อยละ ๘๐ ทั้งนี้ในการดำเนินการได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อควบคุมในการดำเนินการดังกล่าว ประเด็นการให้นักลงทุนถือหุ้นได้ร้อยละร้อย โดยทั่วไปแล้วในการลงทุนร้อยละร้อยมีความเป็นไปได้น้อย อีกทั้งได้มีการกำหนดว่าในการดำเนินกิจกรรมต้องเป็นคนไทยด้วย กรณีการจะตั้งศูนย์ซ่อมบำรุงนั้นได้มีการตรวจสอบมีผู้ประกอบการให้ความสนใจ แต่มี

ข้อจำกัดในเรื่องของกฎหมาย สำหรับกรณีของอุตะเภาผู้ประกอบการไม่สามารถตกลงกันได้จึงไม่มีการดำเนินการต่อ แต่สำนักงานการบินฯ ยังมีการติดตามเป็นระยะ

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับพิธีสารฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ระหว่างการพิจารณา มีประธานรัฐสภา ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่

**๓. พิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน** ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๓)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานรัฐสภาได้อนุญาตให้ นายศรัณย์ เบ็ญจนิรัตน์ รองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย นายภวิศร์พล หริสพรรณ นายวงศ์พัทธ์ พันธุ์เจริญ และนางสาวสุภัทรา พิสัยสวัสดิ์ ผู้แทนจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๒

นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงเหตุผล โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า สืบเนื่องจากการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องกับสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ อินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๒๙ ได้เห็นชอบให้ทบทวนและปรับปรุงบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทยว่าด้วยการขยายเส้นทางการบิน พ.ศ. ๒๕๓๘ จึงได้มีการผลักดันการจัดทำพิธีสารบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ร่วมลงนามในพิธีสารฉบับนี้ โดยมีสาระสำคัญเพื่อปรับปรุงสิทธิที่ได้ตกลงกันภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทยว่าด้วยการขยายเส้นทางการบิน พ.ศ. ๒๕๓๘ ในครั้งนี้ภาคีแต่ละฝ่ายได้กำหนดจุดเส้นทางการบินเพิ่มเติมฝ่ายละ ๑ จุด ซึ่งไทยแจ้งจุดสุราษฏร์ธานี และได้กำหนดให้สายการบินสามารถทำการบินด้วยสิทธิรับขนการจราจรเสรีที่ ๓ ที่ ๔ และที่ ๕ ได้อย่างไม่จำกัดความจุความถี่และแบบอากาศยาน รวมถึงให้สิทธิแก่สายการบินสามารถทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางในประเทศในฐานะผู้ทำการตลาดได้ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่เป็นการใช้สิทธิการทำการบินในเส้นทางในประเทศตลอดจนเพิ่มข้อบทแก้ไขให้สามารถร้องขอให้มีการแก้ไขบันทึกความเข้าใจได้พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ต่อเมื่อมีการแจ้งการดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จสิ้นครบ ๒ ประเทศ และจะมีผลบังคับแก่ประเทศที่มีการดำเนินการแจ้งแล้วเท่านั้น ปัจจุบันประเทศอินโดนีเซียและมาเลเซียได้ดำเนินการแจ้งการดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จแล้ว ประโยชน์และผลกระทบการเข้าเป็นภาคีในพิธีสารฉบับนี้ เป็นการเน้นย้ำเจตนารมณ์ในการส่งเสริมการเชื่อมโยงทางอากาศและส่งเสริมท่าอากาศยานเมืองรองเพื่อเพิ่มพูนและขยายการค้าการลงทุนการท่องเที่ยว รวมถึงการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการเดินทางและการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการสนับสนุนพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเมืองรองของไทยให้เชื่อมโยงจุดต่าง ๆ อันเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ การเข้าเป็นภาคีในพิธีสารฉบับนี้จะไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการสายการบินของไทยในการทำการบินในเส้นทางภายในประเทศ

เนื่องจากกำหนดเงื่อนไขไว้ว่าการบินของประเทศสมาชิกจะต้องไม่ดำเนินการบริการรับผู้ชนโดยสารและสินค้าระหว่างสองจุดใด ๆ ในประเทศไทย

สมาชิก อภิปราย โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า พิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยซึ่งที่ผ่านมามีนักท่องเที่ยวและการเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle หรือ IMT-GT) ที่จะได้มีการแก้ไขโดยเพิ่มฝ่ายละจุด โดยของไทยเป็นสนามบินสุราษฏร์ธานี และเพิ่มสิทธิรับขนการจราจรเสรีที่ ๕ รัฐบาลได้มียุทธศาสตร์เพื่อรองรับการดำเนินการภายใต้พิธีสารนี้อย่างไร เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างเป็นรูปธรรม มีการพิจารณาจะพัฒนาสนามบินอื่นที่อยู่ในพื้นที่ภาคใต้ด้วยหรือไม่ เช่น สนามบินปัตตานี เป็นต้น มีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการขนส่งทางเรือ ทางรางและคมนาคมทางอื่นอย่างไร รัฐบาลควรมีการทบทวนเงื่อนไข สิทธิการบิน การจัดสรรเส้นทางการบิน ระยะเวลาการบิน ส่งเสริมสายการบินในประเทศให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันได้ พร้อมทั้งมีแผนในการประเมินผล

**นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และรองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตอบชี้แจง โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า พิธีสารได้มีการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแนวทางการปฏิบัติ การกำหนดจุดเชื่อมโยงเพิ่มเติม คือ สนามบินสุราษฏร์ธานี เป็นพื้นที่ที่จะสามารถเชื่อมโยงกับการเดินทางไปในทุกเส้นทางทั่วประเทศ เช่น ทางเรือ ทางราง และทางคมนาคมอื่น อีกทั้งเป็นการสร้างประโยชน์ในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของพื้นที่และการท่องเที่ยวที่มีการเชื่อมโยงกับมาเลเซีย และอินโดนีเซีย การเพิ่มสิทธิในการจราจรเสรีที่ ๕ เป็นการเชื่อมโยงการค้าและการท่องเที่ยวไปยังประเทศที่ ๓ ได้ง่ายขึ้น ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีแผนงานในการพัฒนาสนามบินในพื้นที่ภาคใต้รวมทั้งสนามบินปัตตานีด้วย เพื่อรองรับการขยายฐานเศรษฐกิจในอนาคต ตลอดจนได้ประสานสายการบินขนาดเล็กของไทยที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันร่วมกับโครงการของรัฐอีกด้วย

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับพิธีสารฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ

**๔. ร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....** ซึ่ง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๔)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานรัฐสภาได้อนุญาตให้ นายจินตพันธุ์ ทังสุขบุตร ผู้อำนวยการกองพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๒

**นายวิษณุ เครืองาม** รองนายกรัฐมนตรี ได้แถลงหลักการและเหตุผล โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นการตราขึ้นเพื่อเป็นกฎหมายกลางใช้กับหน่วยงานหน่วยงานรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหมวดที่ ๖ ด้วยการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีบทบัญญัติรองรับไว้ว่ารัฐจะต้องจัดให้มีการนำเอาเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินโดยการประยุกต์ใช้ให้เข้ากับความเป็นและสอดคล้องแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา เรื่อง รัฐบาล ๔.๐ ที่ผ่านมามีกฎหมายที่ให้นำ

เทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้หลายฉบับ แต่มีสาระสำคัญในการให้มีปฏิสัมพันธ์ระหว่างเอกชนมากกว่า และไม่สามารถจะใช้กฎหมายดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการโดยทั่วไปได้ จากสถานการณ์ในปัจจุบันการติดต่อราชการไม่มีความคล่องตัว จึงมีความจำเป็นในการจัดทำกฎหมาย ทางเพื่อยอมรับผลของการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ ดังนั้นคณะรัฐมนตรีจึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างกฎหมาย ทั้งนี้ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นส่วนราชการทั้งในต่างจังหวัดและส่วนกลาง และรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนผู้ใช้บริการ เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายให้มีสมบูรณ์มากขึ้น และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการและเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาในการปฏิรูปต่อไป หลักการของกฎหมายฉบับนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการยื่นคำร้อง คำขอ คำขออนุญาต คำขออนุมัติ การจ่ายเงิน การจ่ายค่าธรรมเนียมระหว่างเอกชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการส่งเอกสารระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง โดยนำวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่ปรากฏในร่างกฎหมายมาใช้ รวมถึงการรองรับสถานการณ์ที่จะมีการเปลี่ยนแปลงในอนาคต เว้นหน่วยงานฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ และหน่วยงานองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ เนื่องจากเป็นองค์กรที่เป็นอิสระและมีกฎระเบียบของตนเองที่มีความละเอียดอ่อนยังไม่เป็นที่เข้าใจของประชาชน จึงไม่นำมาใช้ในองค์กรดังกล่าว และเมื่อองค์กรมีความพร้อมรัฐบาลจะออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อขยายให้ครอบคลุมและสามารถใช้ได้เป็นการทั่วไป การนำอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปฏิบัติราชการจะมีข้อยกเว้น เช่น การจดทะเบียนสิทธิ นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ธุรกรรมที่เป็นการส่วนตัว เช่น การจดทะเบียนสมรส การถ่ายบัตรประชาชน การขอหนังสือเดินทาง การขอทำเอกสารพินัยกรรม ประโยชน์เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ประหยัดทุน ประหยัดเวลา และขณะเดียวกันเป็นการลดปัญหาการให้สินบนเจ้าหน้าที่ด้วย

มีสมาชิกฯ อภิปราย โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นการปฏิบัติราชการโดนการนำอิเล็กทรอนิกส์มาสนับสนุนการปฏิบัติราชการเป็นการก้าวสู่การเป็นไทยแลนด์ ๔.๐ ตามนโยบายของรัฐบาล แต่ยังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติของหน่วยงานราชการโดยทั่วไป และยังมีข้อยกเว้นบางหน่วยงานนั้นเป็นการสมควรหรือไม่ ควรครอบคลุมทุกหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะเกี่ยวกับให้บริการประชาชน การอำนวยความสะดวกให้ประชาชนเข้าถึงบริการของรัฐอย่างสะดวกและรวดเร็ว เช่น การให้บริการผู้ป่วยเพื่อลดความแออัดในพื้นที่ของโรงพยาบาล การนัดและการเลื่อนนัด การเชื่อมโยงข้อมูลของผู้ป่วย เป็นต้น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่าย เพื่อประหยัดเวลาของผู้ป่วยและแพทย์ ซึ่งการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการปฏิบัติราชการต้องมีความถูกต้อง ปลอดภัยของข้อมูล ประชาชนเข้าถึงระบบการให้บริการของรัฐอย่างทั่วถึง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการให้บริการ โดยการให้มีจุดบริการที่ทันสมัยในพื้นที่ชนบท รวมถึงคนไทยที่ไม่มีเลขบัตรประจำตัวประชาชน ซึ่งยังไม่สามารถพิสูจน์ได้ รัฐบาลต้องหาวิธีการให้บุคคลดังกล่าวเข้าถึงบริการของรัฐได้ ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตต้องครอบคลุมทุกพื้นที่ แนวทางการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐจะต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ควรมีความชัดเจนในการจัดส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์รวมถึงการรับรองสำเนาของเอกสาร กรณีหน่วยงานอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้ของฝ่ายบริหารมีแนวทางในการให้ปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้

อย่างไร ควรต้องมีวิธีการจัดการฐานข้อมูลอย่างเป็นระบบ ในระหว่างการพิจารณามีรองประธานรัฐสภา ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่

**นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี และผู้อำนวยการกองพัฒนากฎหมาย** ตอบชี้แจง โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเจตนาและความมุ่งหมายปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติงานแบบเก่าที่ไม่สามารถขับเคลื่อนไปสู่รัฐบาล ๔.๐ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถยอมรับกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้เป็นเหตุต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก เพียงแต่ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่า เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ซึ่งในการบังคับใช้ตามร่างพระราชบัญญัติ ๙๐ วัน มีความสมควรแล้ว ซึ่งในการปฏิบัติได้มีหลายหน่วยงานที่เป็นหน่วยงานสนับสนุน เนื่องจากไม่ได้มีการบริหารในรูปแบบของคณะกรรมการ ในทางปฏิบัติอาจต้องให้ท้องถิ่นมีบทบาทในการสนับสนุน อาจจะเป็นการสร้างภาระให้กับท้องถิ่นแต่จำเป็นต้องขอความร่วมมือเพื่อประโยชน์ของประชาชน การดูแลข้อมูลหรือการเปิดเผยข้อมูลของบุคคลนั้นไม่เป็นปัญหา เนื่องจากมีกฎหมายเกี่ยวกับข้อได้กำหนดไว้แล้ว สำหรับการไม่ได้บังคับใช้กับฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์การอิสระนั้น เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวมีความละเอียดอ่อนและมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องการปฏิบัติ อยู่แล้ว แต่หากหน่วยงานมีความพร้อมที่จะให้มีการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้สามารถที่จะตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อบังคับใช้ในภายหลังได้ สำหรับข้อคิดเห็นอื่นจะนำไปพิจารณาในชั้นคณะกรรมการ

จากนั้นที่ประชุมได้ลงมติวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๕ คน เพื่อพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

- |                                     |                               |
|-------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจินตพันธุ์ ทังสุขบุตร         | ๒. นางสาวพลอย เจริญสม         |
| ๓. นายณัฐฐา พาชัยยุทธ               | ๔. พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ |
| ๕. นายเปียพันธ์ พงษ์ประดิษฐ์        | ๖. พลเรือเอก ชุมชุม อาจวงษ์   |
| ๗. นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์    | ๘. พลเอก สรวาภูมิ ชะลออยู่    |
| ๙. รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปินปฐมรัฐ | ๑๐. พลเอก นิวัตร มีนะโยธิน    |
| ๑๑. นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร         | ๑๒. นางดวงพร รอดพยาธิ์        |
| ๑๓. นายมณฑิร บัญตัน                 | ๑๔. นายจเด็จ อินสว่าง         |
| ๑๕. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์        | ๑๖. นางกุสุมาลวดี ศิริโกมุท   |
| ๑๗. นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ             | ๑๘. นายภาควัต ศรีสุรพล        |
| ๑๙. นางสาวทัศนีย์ บุณยปกรณ์         | ๒๐. นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด    |
| ๒๑. นายอหัมมัดบุรฮัน ดิพอง          | ๒๒. นายยุทธนา โปธสุธน         |
| ๒๓. รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ   | ๒๔. นายเนวินธุ์ ช่อชัยทิพฐ์   |
| ๒๕. นายเทอดพงษ์ หงษ์หิรัญเรือง      | ๒๖. นายภาสกร เงินเจริญกุล     |
| ๒๗. ร้อยโท เจษฎา ศิวรักษ์           | ๒๘. นางวารุณี พันธุมะผล       |
| ๒๙. นายสุทธิชัย ศรีสุนนท์           | ๓๐. นายไกลก้อง ไททยาการ       |



๓๑. นายวุฒินันท์ บุญชู

๓๓. นายพนาสิน จีงสวนันทน์

๓๕. นายบรรณสรณ์ ผาแดง

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๓๒. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร

๓๔. นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๖ นาฬิกา

oo

กลุ่มงานรายงานการประชุม  
สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข