



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔  
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ  
วันศุกร์ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๘ นาฬิกา  
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ และได้อนุญาตให้สมาชิกฯ พิจารณาหรือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ ในประเด็นต่าง ๆ คือ ปัญหาการขาดแคลนไฟฟ้า ปัญหาถนนชำรุด ปัญหาสะพานชำรุด ปัญหาการขยายถนน ป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ ปัญหาช้างป่าบุกรุกพื้นที่ทำการเกษตรกรรมทำลายพืชผลของเกษตรกร ปัญหาการสร้างสะพานลอยรถข้ามและขยายผิวจราจร เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัด ปัญหาการถูกเอารัดเอาเปรียบในการจ้างแรงงาน ปัญหาการบริหารจัดการเงินประกันสังคม ปัญหาการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มของกรมสรรพากร ปัญหาการให้ความช่วยเหลือผู้พิการ ปัญหาการขาดแคลนน้ำที่ใช้อุปโภคบริโภคและใช้เกษตรกรรม ปัญหาการเกิดอุทกภัยพื้นที่เกษตรกรรมได้รับความเสียหายและการจ่ายเงินเยียวยาแก่เกษตรกร ปัญหาการตายประชาชนที่จังหวัดหนองบัวลำภู ปัญหาการพัฒนาและสนับสนุนเรื่องสถานที่ท่องเที่ยว ปัญหาสายไฟฟ้าบริเวณทางเท้าที่ประชาชนใช้สัญจร ฯลฯ

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม	(ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๑. รายงานการศึกษา เรื่อง เทคโนโลยี 5G ซึ่งคณะกรรมการการสื่อสาร โทรคมนาคม และดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑)

๒. รายงานการศึกษา เรื่อง การเกษตรยุคใหม่ของประเทศไทย The Next Generation Farming of Thailand ซึ่งคณะกรรมการการสื่อสาร โทรคมนาคม และดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๒)

๓. รายงานการศึกษา เรื่อง การศึกษา TELEMEDICINE ในประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการการสื่อสาร โทรคมนาคม และดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓)

เนื่องจากประธานคณะกรรมการการสื่อสาร โทรคมนาคม และดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีหนังสือขอเลื่อนการพิจารณารายงานการศึกษาทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว

**๔. รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ยุติเพื่อพิจารณาศึกษาขอเท็จจริงกรณีการปิดอ่าวมาหยา จังหวัดกระบี่ ซึ่งคณะกรรมการที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๔)**

ก่อนที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สมปรารถนา ฤทธิ์พริ้ง ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนายอภิชาติ ศิริสุนทร ประธานคณะกรรมการฯ และผู้ช่วยศาสตราจารย์สมปรารถนา ฤทธิ์พริ้ง ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานสรุปสาระสำคัญได้ว่า อ่าวมาหยาอยู่ในอุทยานแห่งชาติหาดนพรัตนธารา - หมู่เกาะพีพี เป็นหาดที่สวยงามจนทำให้มีการขออนุญาตให้เป็นสถานที่ในการถ่ายทำภาพยนตร์เรื่อง เดอะบีช เมื่อปี ๒๕๔๒ หลังจากนั้น ส่งผลให้หาดมาหยาจึงไม่มีสภาพสวยงามเหมือนเดิม ตลอดระยะเวลา ๒๐ ปี ได้มีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวยังอ่าวมาหยาเป็นจำนวนมากจนไม่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้ ต่อมา ได้มีการประกาศปิดอ่าวมาหยา จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ หากแต่ไม่มีการกำหนดระยะเวลาเปิดอ่าวมาหยา จนกระทั่งได้มีการเปิดอ่าวมาหยาให้นักท่องเที่ยวเข้าไปท่องเที่ยว เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการฯ ได้มีการลงพื้นที่ อ่าวมาหยาตรวจสอบข้อเท็จจริง จำนวน ๒ ครั้ง และได้มีการประชุมพิจารณาศึกษาในห้องประชุม ภูมิภาค อ่าวมาหยาอยู่ที่ตะวันตกของเกาะพีพีเล เป็นเกาะเล็กไม่มีที่พัก เป็นพื้นที่ตื้นน้ำ พื้นี่อ่าวมาหยาหน้าหาด มีความยาว ๒๗๐ เมตร เม็ดทรายละเอียดมากวิเคราะห์แล้วได้ ๐.๒๕ มิลลิเมตร บริเวณอ่าวมาหยามีน้ำขึ้นน้ำลง ต่างกัน ๒ เมตร โดยมีคลื่นขนาดเล็กมาก เนื่องจากมีพื้นที่ปิด ๓๐๐ เมตร จึงทำให้แรงคลื่นถูกลดความรุนแรงลงไป และเรือสามารถเข้ามาจอดบริเวณนี้ได้ พื้นที่บริเวณด้านในอ่าวมาหยาไม่มีปะการัง หากรอบ ๆ มีปะการัง ภาพยนตร์เรื่อง เดอะบีช มีการแพร่ภาพอ่าวมาหยา จึงมีนักท่องเที่ยวให้ความสนใจเข้ามายังอ่าวมาหยาเพิ่มขึ้น ประมาณ ๔ เท่า จากสถิติของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทำให้ประสบปัญหานักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวล้นเกินทรัพยากรธรรมชาติทรุดโทรม โดยคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิชาการจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีการประชุมเมื่อปี ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว และประธานอุตสาหกรรมจังหวัดกระบี่ได้ขอให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณากำหนดจำนวนนักท่องเที่ยว หลังจากนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นมติเห็นว่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรประกาศให้มีการปิดอ่าวมาหยาชั่วคราวเป็นจำนวน ๓ เดือนในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีการประกาศปิดอ่าวมาหยา ต่ออีก ๓ เดือน เนื่องจากมีคลื่นลมมรสุมรุนแรง หลังจากนั้น ได้มีการขอขยายระยะเวลาปิดอ่าวมาหยาต่ออีก ๒ เดือน และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีประกาศเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ โดยประกาศปิดอ่าวมาหยาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยไม่มีกำหนดระยะเวลาเปิดอ่าวมาหยา ส่งผลกระทบต่อธุรกิจการท่องเที่ยง ทั้งนี้ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ชมรมนักธุรกิจท่องเที่ยวและภาคเอกชน ได้เสนอขอให้มีการเปิดอ่าวมาหยา หากแต่ไม่มีมติให้มีการเปิดอ่าวมาหยาแต่อย่างใด คณะกรรมการฯ ได้มีการรวบรวมข้อมูลไม่พบข้อมูลว่ามีประกาศเปิดอ่าวมาหยา และตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ได้ดำเนินการระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๓ ส่วน คือ การติดตามประเมินสถานภาพทรัพยากรในแนวปะการังบริเวณอ่าวมาหยา การติดตามการเปลี่ยนแปลงสภาพชายหาดบริเวณอ่าวมาหยา และการติดตามการฟื้นฟูแนวปะการังและปลุกปะการังด้วยวิธี coral propagation จากนั้น ได้มีโครงการปฏิรูปทัศนียภาพก่อสร้างทางยกระดับ ระเบียบขมิ้วพร้อมม้านั่งอ่อนยกประสงค์บริเวณอ่าวมาหยา เพื่อรองรับนักท่องเที่ยว ปัจจุบันอ่าวมาหยาเปิดให้นักท่องเที่ยวเข้าเที่ยวได้แล้ว เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ คณะกรรมาธิการฯ ได้มีข้อสังเกตในรายงานว่า ควรจะมีแผนการบริหารจัดการพื้นที่และการท่องเที่ยวอย่างบูรณาการ โดยใช้หลักการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน จะต้องมีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ ให้มีความน่าสนใจ ดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เดินทางไปทำกิจกรรมการท่องเที่ยวในสถานที่นั้น ๆ มีการกำกับดูแลอย่างเคร่งครัดในเรื่องการกำหนดจำนวนนักท่องเที่ยวและการทำกิจกรรมการท่องเที่ยว เช่น ไม่เกิน ๓,๐๐๐ คนต่อวัน หรือ ๓๗๕ คนต่อรอบ เป็นต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องปรับปรุงบูรณาการในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นไปอย่างยั่งยืน

สมาชิกฯ อภิปรายในประเด็น การบริหารจัดการ ดิน น้ำ อากาศ เกี่ยวกับอ่าวมาหยา มีผลกระทบกับระบบนิเวศน์เนื่องจากมีนักท่องเที่ยวแออัด การปิดอ่าวมาหยา มีผลกระทบกับรายได้ของประชาชนในพื้นที่และธุรกิจการท่องเที่ยว กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้อนุญาตให้มีการถ่ายทำภาพยนตร์ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติของอ่าวมาหยา กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ต้องดำเนินการให้มีการปรับปรุงฟื้นฟูอ่าวมาหยาให้กลับคืนสู่สภาพเดิม ระบบการตัดสินใจต้องสอดคล้องกับข้อเท็จจริง สำหรับการบริหารจัดการอ่าวมาหยาเป็นแบบรวมศูนย์กลางอำนาจในการตัดสินใจมาจากส่วนกลาง ดังนั้น ควรเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่และต้องให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วม ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสียร่วมตัดสินใจในการพิจารณาให้มีการกำหนดระยะเวลาเปิดและปิดอ่าวมาหยา รวมทั้งกำหนดจำนวนนักท่องเที่ยวให้เข้าอ่าวมาหยาว่าควรมีจำนวนเท่าใดจึงจะเหมาะสม เพื่อให้รองรับนักท่องเที่ยวได้

โดยมีรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ ได้มีสมาชิกฯ ไม่เห็นชอบกับรายงานดังกล่าว และขอให้มีการลงมติ

**ประธานคณะกรรมการ** ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า การดำเนินการกับทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลกรณีอ่าวมาหยา คณะกรรมาธิการฯ ได้มีข้อสังเกตในรายงานว่า ได้เสนอให้มีแผนบูรณาการ โดยตั้งคณะกรรมการจากทุกภาคส่วนมาประชุมร่วมกันเพื่อบูรณาการระบบการจัดการอ่าวมาหยา โดยพิจารณาให้ช่วงระยะเวลาใดจะเปิดและช่วงระยะเวลาใดจะปิดอ่าวมาหยา ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ร่วมกันดำเนินการตัดสินใจเป็นการกระจายอำนาจ ไม่ใช่ใช้อำนาจจากส่วนกลาง ก่อนที่ที่ประชุมจะลงมติ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้ตรวจสอบองค์ประชุม ปรากฏว่าองค์ประชุมไม่ครบ จึงสั่งปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๒๒ นาฬิกา

∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞

กลุ่มงานรายงานการประชุม  
สำนักกรายนการประชุมและตัวเลข