



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๖ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์และได้อนุญาตให้สมาชิกฯ ปรีक्षाหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ปัญหาเรื่องของถนน การคมนาคม การบูรณะซ่อมแซม การเกิดอุบัติเหตุบนถนน การติดตั้งไฟฟ้าขยายเขตเพื่อการเกษตรให้กับประชาชน การจราจรของทางหลวงชนบท ถนนชำรุด การขอย้ายถนน การสร้างสะพาน ปัญหาไฟฟ้าส่องสว่างไม่เพียงพอ สถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (Coronavirus) การจัดซื้อเอทีเค (ATK) เพื่อใช้ตรวจเชิงรุก เรื่องการบรรจุข้าราชการในตำแหน่งผู้ช่วยพยาบาล เรื่องแรงงานข้ามชาติ การเกิดอุบัติเหตุหน้าโรงเรียน สภาวะเศรษฐกิจชายแดนที่ได้รับผลกระทบจากการปิดด่าน การบุกรุกที่ดินเพื่อออกโฉนดในเขตอุทยานแห่งชาติ การระบาดของโรคลัมปี สกิน (Lumpy skin) ปัญหาความเดือดร้อนของกลุ่มประมงพื้นบ้านชายฝั่งทะเลสมุทรสาคร ปัญหาน้ำเค็มรุกพื้นที่การเกษตร ปัญหาราคาพืชผลทางเกษตรตกต่ำ โครงการประกันรายได้ ปัญหาเรื่องน้ำ การชลประทานเพื่อการเพาะปลูกของเกษตรกร การขุดลอกแหล่งน้ำ โครงการจัดซื้อและใช้เฮลิคอปเตอร์ (Helicopter) โครงการออกแบบและก่อสร้างสวนสัตว์พื้นที่คลอง ๖ จังหวัดปทุมธานี และโครงการก่อสร้างรั้วป้องกันช้างแบบผสมผสาน

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง **สถานะการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๘ คน ได้เข้าเป็นสมาชิกพรรคเศรษฐกิจไทยเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕**

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระเรื่องด่วน

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายวิรัช พันธุมะผล กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งคณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ และได้ส่งคืนสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นางสาวนริศรา แดงไผ่ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นายธานิต วงศาโรจน์ ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด นายปกรณ์

ยิวรการ ผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรม และ**พันตำรวจเอก วีรพล ไหญ่อรุณ** ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๖

เมื่อผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผล ความว่า “การเสนอแก้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยเพิ่มแก้ไขมาตรา ๘๔/๑ และขอเพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘ บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย การจับและคุมขังบุคคลจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้มีคำสั่งหรือหมายของศาล หรือมีเหตุอย่างอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ในคดีอาญาให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และก่อนมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลใดกระทำความผิดจะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดมิได้ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้” มีสมาชิกอภิปรายในประเด็นบริบทของการถูกกดทับด้วยกฎหมาย หลักประกันสิทธิและเสรีภาพในการประกันตัวของผู้ถูกกล่าวหา การควบคุมอาชญากรที่เกิดจากกฎหมาย หลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐาน การติดตามจับกุมผู้ต้องหาเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ

นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ตอบชี้แจงในประเด็นเรื่องของสิทธิเสรีภาพ โดยเฉพาะสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานที่ประชาชนจะต้องได้รับการประกันตัว ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาลักษณะ ๕ เรื่องการปล่อยตัวชั่วคราวและข้อบังคับของประธานศาลฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๘ รัฐบาลมีความจริงใจต่อกรณีที่ประชาชนไม่ได้รับการประกันตัว ภาคของการยุติธรรม การพยายามปกป้องสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงได้รับร่างพระราชบัญญัติของสมาชิกเพื่อไปให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาก่อนรับหลักการ แต่มีหลายหน่วยงานที่ต้องรับฟังในการเสนอกฎหมายแต่ละฉบับ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ชี้แจงในรายละเอียดเพิ่มเติม

ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรม ตอบชี้แจงในประเด็นเรื่องของการดำเนินคดีอาญา หลักคือต้องมีตัวผู้ถูกดำเนินคดีในทุกขั้นตอน ชั้นสอบสวน ชั้นฟ้องร้อง การพิจารณาพิพากษาคดีและชั้นบังคับคดี หลักการเรื่องของการปล่อยชั่วคราวตามมาตรา ๑๐๖ การปล่อยชั่วคราวมี ๓ กรณี คือ ปล่อยโดยไม่มีประกัน ปล่อยโดยมีประกัน และปล่อยโดยมีประกันและหลักประกัน มาตรา ๑๐๗ ถึงมาตรา ๑๑๓/๑ กระบวนการในการปล่อยชั่วคราว ในทางปฏิบัติมีข้อบังคับประธานศาลฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการเรียกประกัน หลักประกันในการปล่อยชั่วคราว ผู้ต้องหา จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๘ และคำแนะนำของประธานศาลฎีกาว่าด้วยการขยายโอกาส โดยการเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับการปล่อยชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดในทางปฏิบัติคือผู้พิพากษาและอัยการได้ให้ความเห็นในเรื่องนี้ จึงเป็นเหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าไม่ควรรับหลักการ การปล่อยชั่วคราวตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อลดการใช้หลักประกัน ประธานศาลฎีกาพยายามลดการใช้หลักประกันลง การนำกำไลอิเล็กทรอนิกส์หรืออีเอ็ม (EM) มาใช้เพื่อลดการใช้หลักทรัพย์ การประกาศใช้พระราชบัญญัติมาตรการกักขังผู้ถูกปล่อยชั่วคราว ดังนั้นในทางปฏิบัติมีการใช้มาตรการอื่น ๆ เพื่อลดการใช้หลักทรัพย์ และศาลยุติธรรมได้ใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้นจึงถือว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันตกไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๑๔๕ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๒๓๑ เสียง งดออกเสียง ๖ เสียง

๒. ร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายวิรัช พันธุมะผล กับคณะเป็นผู้เสนอ ซึ่งคณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ และได้ส่งคืนสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นายธานิต วงศาโรจน์ ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด นายวรวงค์ อัจฉรวรงค์ชัย ผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรม นายถนัดกิจ นิวาทวงษ์ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นายพลสิทธิ์ อัศววัฒนาพร ผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม และนางสาวธัญญรัตน์ มังคลรังษี ผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๖

เมื่อผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผล ความว่า “หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังต่อไปนี้ ๑. เพิ่มความมาตรา ๔๐/๑ โดยให้คู่พิพาทร้องขอต่อศาลปกครอง เพื่อคัดค้านคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการในคดีข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน ๒. ให้อำนาจศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาได้สวนคำร้องและมีคำสั่งเพิกถอนคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ๓. คดีที่ศาลปกครองสูงสุดได้พิจารณาพิพากษาโดยไม่เป็นไปตามบทบัญญัตินี้ คู่พิพาทอาจขอให้ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาพิพากษาใหม่ได้ เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัตินี้ยังมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เป็นธรรมต่อคดีพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อภาคเอกชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้” มีสมาชิกฯ อภิปราย ในประเด็นปัญหาของการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ เช่น กรณีสภากรรมาธิการสมควรเชิญผู้เสนอกฎหมายไปคุยกันในรายละเอียดของหลักการและเหตุผลในชั้นหนึ่งก่อน กรณีต้องพิจารณากฎหมายเป็น ๒ รอบ กฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกหรือกฎหมายที่เสนอโดยหน่วยงานของรัฐ กฎหมายของระบบราชการประจำจึงไม่ใช่กฎหมายของคณะรัฐมนตรีควรเคารพต่อสภาและฝ่ายนิติบัญญัติ ควรมีแนวทางเป็นหลักการไว้เพื่อเป็นการพัฒนาการในการออกกฎหมายของสภาต่อไป

นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ตอบชี้แจงในประเด็นการรับร่างของสมาชิกไปพิจารณาก่อนรับหลักการ มีความประสงค์ที่จะแก้ไขกฎหมายร่วมกันซึ่งอาจมีการขัดแย้งในหลักการ บางเรื่อง เช่น การค้าขายระหว่างประเทศ ระบบการค้าการลงทุนเมื่อมีปัญหาข้อขัดแย้งต้องตั้งอนุญาโตตุลาการตามสัญญาหรือตามข้อตกลงที่มีร่วมกัน มีอนุสัญญาเวียนอร์คหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านของกฎหมายได้พิจารณาเรื่องหลักการสำคัญของอนุสัญญาเวียนอร์คที่ประเทศไทยได้ร่วมลงนามไว้ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ และได้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มายังสภาผู้แทนราษฎรพร้อมกับข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และให้ผู้แทนหน่วยงานตอบชี้แจงข้อมูลในรายละเอียดต่อไป

ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรม ตอบชี้แจงในประเด็นวิธีการอนุญาโตตุลาการเป็นเรื่องที่คู่สัญญา ๒ ฝ่ายได้ตกลงกันให้คนกลางหรือเป็นคณะบุคคลทำหน้าที่ระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้น ไม่ประสงค์นำข้อพิพาทไปสู่กระบวนการพิจารณาในศาล ถ้าศาลเห็นว่าไม่สามารถระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการได้ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี เช่น เรื่องการทุจริตหรือประพฤติดมิชอบ คดีคลองด่าน หรือคดีโฮปเวลล์ (Hopewell) โดยจำกัดให้ศาลเข้าไปแทรกแซงคำวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการได้ แต่ต้องมีกฎหมายเปิดช่องและไม่กระทบต่อระบบอนุญาโตตุลาการ ซึ่งพระราชบัญญัติ

อนุญาตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นพระราชบัญญัติที่สอดคล้องกับสากล และเป็นไปตามกฎหมายแม่บทว่าด้วยอนุญาตตุลาการ เป็นที่ยอมรับและนานาชาติถือปฏิบัติ ดังนั้นการแก้ไข เพื่อเปิดช่องให้ศาลเข้ามารีวิว (Review) เนื้อหาหรือข้อความวินิจฉัยย่อมเกิดความกังวลแก่นักลงทุน กระทบต่อ ความเชื่อมั่นของการลงทุนและหยุดชะงักการลงทุนได้หากมีข้อกฎหมายทำนองนี้เสนอร่างเข้ามาในสภา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น จึงถือว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ตกเป็นอันตกไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติรับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๖ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๓๗๖ เสียง งดออกเสียง ๑๑ เสียง

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาระเบียบวาระต่อไป ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๔ (๒) เพื่อขอเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระการประชุม โดยขอให้นำร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระ ที่ ๕.๒๘) ขึ้นมาพิจารณาก่อน ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ตามลำดับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๑) (โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕)

ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติตามที่คณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปพิจารณาก่อนรับ หลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้ในกำหนดเวลา ๖๐ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๘

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติอนุมัติด้วยคะแนนเสียง ๒๐๗ เสียง ไม่อนุมัติด้วยคะแนนเสียง ๑๙๖ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

๒. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ซึ่ง นายรังสิมันต์ โรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๒)

๓. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๓)

๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายธวัชวัน กมลวงศ์วัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๔)

ผู้เสนอได้แถลงหลักการและเหตุผล ทีละฉบับ ตามลำดับ โดยมีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกันว่า “หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน เหตุผล โดยที่กฎหมายว่าด้วยการบริหาร ราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฉบับปัจจุบันได้ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและ

