



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๔ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่
แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ
ดังนี้

**๑. สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ตามมาตรา ๑๐๑ (๓) และ (๘)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย** คือ

๑) นายประสิทธิ์ มะหะหมัด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคพลังประชารัฐ
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๒) นายชัยวัฒน์ เป้าเปี่ยมทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดฉะเชิงเทรา พรรคพลัง
ประชารัฐ ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๓) นายสาธิต อู่ตระกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคพลังประชารัฐ
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๔) พันตำรวจโท ฐนภัทร กิตติวงศา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดจันทบุรี พรรคพลัง
ประชารัฐ ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๕) นายรณเทพ อนุวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคพลังประชารัฐ
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๖) นายสมบัติ อำนาจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสระบุรี พรรคพลังประชารัฐ
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๗) นายสมพงษ์ โสภณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคพลังประชารัฐ
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๘) นางสาวชิราภรณ์ กาญจนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๙) นายพยม พรหมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคพลังประชารัฐ
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๑๐) นางสาวฐิติภัทร์ โชติเดชาชัยนันต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร
พรรคพลังประชารัฐ ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๑๑) นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์
ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๑๒) นายศาสตรา ศรีปาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคพลังประชารัฐ
 ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคพลังประชารัฐ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
 ดังนั้น ปัจจุบันมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ได้ จำนวน ๔๐๕ คน

๒. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้พิจารณาและลงมติไม่เห็นชอบให้มีการออกเสียงประชามติตามญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามที่สภามีมติในการออกเสียงประชามติเกี่ยวกับความเห็นของประชาชนต่อการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่ง นายณัฐพงษ์ เรืองปัญญาวุฒิ และนายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ เป็นผู้เสนอ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ คือ

๑. คณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร ขอขยายเวลาการพิจารณาเรื่องร้องเรียนจริยธรรม

นายเอกราช ช่างเหลา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคภูมิใจไทย ออกไปอีก ๑๓ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๖ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

ที่ประชุมได้มีมติอนุญาตให้คณะกรรมการฯ ขยายเวลาพิจารณาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๑๓ วัน

๒. คณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร ขอขยายเวลาการพิจารณาเรื่องร้องเรียนจริยธรรม

นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง (เรื่องร้องเรียนที่ ๓๐) ออกไปอีก ๒๑ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

ที่ประชุมได้มีมติอนุญาตให้คณะกรรมการฯ ขยายเวลาพิจารณาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๒๑ วัน

ระเบียบวาระเรื่องด่วน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเรื่องด่วน คือ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคล สูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วน)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นายเรืองศักดิ์ สุวารี อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และนางสาวนริลักษณ์ แพไชยภูมิ ผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม พลตำรวจเอก ดำรงศักดิ์ กิตติประภัสร์ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พลตำรวจโท นิรันดร เหลี่ยมศรี และ พลตำรวจโท ไตรรงค์ ผิวพรรณ ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๖

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แถลงเหตุผล ความว่า “ในการผลักดันและขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ต้องพิจารณาถึงข้อขัดข้องของสำนักงานตำรวจแห่งชาติรวมถึงหน่วยงานที่มีอำนาจบังคับใช้กฎหมายอื่น ๆ ถึงผลร้ายที่อาจตามมาหากปล่อยให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการด้วยความไม่พร้อม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตร่างกายของประชาชนโดยตรง และส่งผลให้เกิดความไม่ปลอดภัยสาธารณะ การบังคับใช้กฎหมายขาดประสิทธิภาพและไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ซึ่งจะเป็ผลร้ายแรงต่อสังคมและความปลอดภัยสาธารณะ ถือว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ จึงจำเป็นต้องจัดทำพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๖”

สมาชิกฯ อภิปราย แสดงความคิดเห็นในประเด็นเกี่ยวกับเนื้อหาสาระสำคัญของพระราชกำหนดไม่เห็นด้วยกับการขยายกำหนดระยะเวลาในการให้มีผลบังคับใช้ การขาดงบประมาณ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์และขั้นตอนการปฏิบัติงาน ผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ข้อขัดข้องของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พระราชกำหนดฉบับนี้ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๒ เพราะไม่ใช่กรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ มิใช่เป็นประโยชน์ในการที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะและความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือเป็นการป้องกันภัยพิบัติสาธารณะสำคัญในมาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ การอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน การได้สัดส่วนในการคุ้มครองสิทธิของประชาชนกับการปกป้องเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเหตุการณ์และคดีความอุ้มหายในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ตอบชี้แจง ในประเด็นเกี่ยวกับสาเหตุและความเป็นมาของการออกพระราชกำหนดฉบับนี้ ปัญหาและอุปสรรคของสำนักงานตำรวจแห่งชาติรวมถึงหน่วยงานในภาคปฏิบัติ เรื่องอุปกรณ์บันทึกภาพและเสียง อุปกรณ์การจัดเก็บข้อมูลระบบการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน ระเบียบกลางของกฎหมาย พระราชบัญญัติไม่ได้มีการเลื่อนบังคับใช้ทั้งฉบับเลื่อนเฉพาะเร่งด่วนฉุกเฉินในมาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๕ มีผลกระทบต่อ การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมความปลอดภัยของประชาชนโดยส่วนรวม กรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าจับกุมตัวผู้ต้องหาในขณะที่กระทำความผิดและยึดสิ่งของที่มีความผิด โดยไม่มีการบันทึกภาพและเสียงเนื่องจากไม่มีอุปกรณ์ครบถ้วน ระเบียบกลางที่เป็นแนวทางปฏิบัติให้กับทุกหน่วยงานของรัฐ หากยังไม่กำหนดให้ครบถ้วนจะส่งผลให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมปฏิบัติแตกต่างกัน

โดยมีประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ผลักดันเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ และแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรได้เข้าชื่อเสนอความเห็นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอให้ส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๗๒ วรรคหนึ่ง ซึ่งประธานสภาผู้แทนราษฎรจะได้ส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็น จึงให้รอการพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ไว้ก่อนจนกว่าจะมีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๗๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

