



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๖ นาฬิกา  
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์และได้อนุญาตให้สมาชิกฯ ปรีกษาหารือ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๒๔

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม โดยในระหว่างการประชุม นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร นายปดิพัทธ์ สันติภาดา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม

กระทู้ถามสดด้วยวาจา

๑. กระทู้ถาม ของ นายสหัสวัต คุ่มคง

ประเด็นคำถาม คือ การขึ้นค่าแรงขั้นต่ำมีหลักเกณฑ์อย่างไร

นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นผู้ตอบ

ประเด็นคำตอบ คือ การคำนวณค่าแรงขั้นต่ำ เริ่มต้นด้วยการให้อนุกรมการไตรภาคีในแต่ละจังหวัดและกรุงเทพมหานครเป็นผู้นำเสนอสู่คณะกรรมการไตรภาคีคณะใหญ่ในกระทรวงแรงงาน (ตัวแทนของนายจ้าง ๕ คน ลูกจ้าง ๕ คน และฝ่ายรัฐ ๕ คน) ซึ่งมีมติเป็นเอกฉันท์ตามอัตราที่ได้จากการคำนวณจากฐานของปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ ที่อยู่ในระหว่างสถานการณ์โควิด จากนั้นได้นำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อหารือและรับทราบ ต่อมาได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้ละเอียดมากยิ่งขึ้น ในระยะสั้นอาจมีการประกาศค่าแรงขั้นต่ำในบางสาขาอาชีพหรือบางพื้นที่ เป็นเบื้องต้นก่อนเทศกาลสงกรานต์ แต่ในการประกาศทั้งประเทศต้องใช้เวลาศึกษาประมาณ ๑ ปี สำหรับการประกาศค่าแรงขั้นต่ำในปี พ.ศ. ๒๕๖๘

## ๒. กระทู้ถาม ของ นายชัยวัช ตุลาธน

**ประเด็นคำถาม** คือ มีการดำเนินการหรือการทบทวนคำถามประชามติ ครั้งที่ ๑ ที่ว่า “ท่านเห็นชอบหรือไม่ที่จะมีการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยไม่แก้ไขหมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ พระมหากษัตริย์” ตามข้อเสนอของคณะกรรมการศึกษาประชามติเรื่องรัฐธรรมนูญหรือไม่ อย่างไร และในการดำเนินคดีทางการเมืองจะมีการสร้างความชอบธรรมและความเสมอภาคอย่างไร

**นายภูมิธรรม เวชยชัย** รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ตอบ

**ประเด็นคำตอบ** คือ กรณีการทบทวนคำถามประชามติ เรื่องดังกล่าวยังไม่ถึงรัฐบาล อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะทำงาน อย่างไรก็ตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ว่าการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นไปตามเสียงส่วนใหญ่ที่ได้รับฟังมา กล่าวคือไม่แตะหมวด ๑ และหมวด ๒ แต่ก็ได้เคารพความคิดเห็นที่ยังแตกต่างโดยบันทึกความเห็นนั้นไว้ ไม่ขัดขวางหรือขัดแย้งแต่อย่างใด ซึ่งในเวลานี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักนายกรัฐมนตรีรวบรวมและสรุปผลให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม กรณีผู้ต้องขังในคดีทางการเมืองหรือคดีอื่น ๆ ที่ได้รับบาดเจ็บหรือเจ็บป่วย ได้ปฏิบัติตามกฎหมายและหลักสากลที่เกี่ยวข้อง อาทิ ให้มีการออกไปรักษาตัวนอกเรือนจำได้ตามความเห็นของแพทย์ ซึ่งเป็นมาตรฐานที่ใช้ทั่วไปกับทุกคน

## ๓. กระทู้ถาม ของ นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ

**ประเด็นคำถาม** คือ ความเดือดร้อนของประชาชนจากปัญหาน้ำท่วมที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และบางอำเภอของจังหวัดสงขลา มีการดำเนินการอย่างไร

**นายสมศักดิ์ เทพสุทิน** รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบ

**ประเด็นคำตอบ** คือ ได้มีการบูรณาการ ๖ กระทรวงเพื่อช่วยเหลือประชาชนอย่างเร่งด่วน และมีแผนในระยะกลางและระยะยาวเพื่อป้องกันไม่ให้มีอุทกภัยอีกโดยศึกษาจากสถิติ พื้นที่ที่เกี่ยวข้อง ความรุนแรง ความเสียหาย การพยากรณ์ สำหรับการช่วยเหลือเร่งด่วนได้จัดให้มีศูนย์พักพิง ให้ถุงยังชีพ อีกทั้งเร่งช่วยเหลือฟื้นฟูพื้นที่ ส่วนการช่วยเหลือระยะต่อไปได้จัดให้มีการเยียวยาตามหลักเกณฑ์ของสำนักนายกรัฐมนตรี คือ ๑) การเยียวยาเบื้องต้น มอบถุงยังชีพผ่านกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ๒) การเยียวยาในกรณีเสียชีวิตรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท และเงินทุนเลี้ยงชีพแก่ครอบครัว ผู้เสียชีวิต ๓๐,๐๐๐ บาท ในการเยียวยาบ้านเรือนเสียหายไม่เกินร้อยละ ๓๐ ไม่เกินหลังละ ๑๕,๐๐๐ บาท ถ้ามีความเสียหายไม่เกินร้อยละ ๗๐ ไม่เกินหลังละ ๗๐,๐๐๐ บาท และมากกว่าร้อยละ ๗๐ ไม่เกินหลังละ ๒๓๐,๐๐๐ บาท นอกจากนั้นยังมีการซ่อมแซมอื่น ๆ เช่น เครื่องไฟฟ้า รถยนต์ หรือสิ่งต่าง ๆ เป็นต้น

## กระทู้ถามทั่วไป

### ๑. กระทู้ถาม เรื่อง การจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นในวันสงกรานต์พระประแดง

**นายวิรัช คุ้มรักษ์** เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี

**ประเด็นคำถาม** คือ การจัดงานวันสงกรานต์ส่งผลให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เช่น รถติดในหลายเส้นทาง การค้าขายที่กีดขวางการสัญจร การใช้เสียงที่ดังมาก การทะเลาะวิวาท เป็นต้น จะมีมาตรการหรือแนวทางเพื่อจัดการปัญหาที่ตามมาอย่างไร

**นายทรงศักดิ์ ทองศรี** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

**ประเด็นคำตอบ** คือ เทศกาลประเพณีสงกรานต์ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ของมนุษยชาติในองค์การ UNESCO เป็น Soft Power อย่างหนึ่งของประเทศไทย ได้รับความสนใจจากผู้คนทั่วโลก สำหรับประเพณีสงกรานต์พระประแดงเป็นประเพณีเก่าแก่ที่มีศิลปวัฒนธรรมสืบทอดกันมาอย่างยาวนาน มีการจัดกิจกรรมหลายประเภท สำหรับการจัดกิจกรรมที่จะมีขึ้นในปีนี้ได้มีการบูรณาการกันเพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดงานขึ้นทั้งในส่วนของจังหวัด สถานีตำรวจภูธรจังหวัด สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด อำเภอ เทศบาล และประชาชนที่เกี่ยวข้อง อาทิ การติดป้ายประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเส้นทางจราจร ป้ายเตือน ป้ายประกาศการจัดงานแสดงพื้นที่จัดงาน ป้ายแนะนำเส้นทางควรหลีกเลี่ยงและเส้นทางเบี่ยงอื่น รวมถึงการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ อีกทั้งได้จัดให้มีการตั้งจุดตรวจ จุดคัดกรองเพิ่มมากขึ้นจากปีที่ผ่านมา รวมทั้งประสานงานเจ้าหน้าที่หลายส่วนที่เกี่ยวข้องมากขึ้นหลายหน่วยเพื่อการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดประโยชน์สูงสุด

**๒. กระทู้ถาม ของ นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ เรื่อง แนวทางการพัฒนาสาธารณสุขปศุสัตว์**  
**ขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างเร่งด่วน** ถาถามนายรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดตามการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันพฤหัสบดีที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

**๓. กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายช่วยเหลือรายได้เกษตรกร**

**นายพงษ์มนู ทองหนัก** เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายรัฐมนตรี

**ประเด็นคำถาม** คือ มีนโยบายอย่างไรในการช่วยเหลือเกษตรกรให้มั่นใจว่าในฤดูเพาะปลูกหน้าเมื่อทำแล้วจะไม่ขาดทุนเช่นเดียวกับหลายปีที่ผ่านมา

**นายอนุชา นาคาศัย** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

**ประเด็นคำตอบ** คือ พี่เขตรัฐกิจแต่ละชนิดรัฐมีมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาทุกฤดูกาล อีกทั้งยังเพิ่มโอกาสให้เกษตรกรที่เป็นผู้ด้อยโอกาสไม่มีที่ดินทำกินสามารถมีที่ดิน ส.ป.ก. เพื่อทำการเกษตรได้ เพื่อให้พี่น้องประชาชนได้เข้าถึงแหล่งทุนและได้มีการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตเพื่อให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น และยังมีวิธีคิดในโลกยุคใหม่ที่จะต้องแปรเปลี่ยนให้ GDP ภาคเกษตร หรือรายได้ภาคเกษตรที่ไม่เคยมีชีวิตและความยั่งยืนอยู่ที่ดีขึ้นสามารถหลุดพ้นได้ กล่าวคือ การแบ่งพื้นที่ให้สามารถเพาะปลูก และทำปศุสัตว์

มูลค่าสูง ที่จะสามารถทำให้พี่น้องเกษตรกรหลุดพ้นจากความยากจน มุ่งไปสู่ชีวิตฐานะและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ตามแนวคิดรูปแบบใหม่มิติใหม่ของกระทรวง

#### ๔. กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาความยากจน

**นายจตุติ ไกรฤกษ์** เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

**ประเด็นคำถาม** คือ มีนโยบายแก้ไขปัญหาความยากจนของคนไทยอย่างไรเป็นรูปธรรมอย่างไร การขจัดความยากจนพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมีความคืบหน้าอย่างไร

**นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

**ประเด็นคำตอบ** คือ หลักคิดในการแก้ไขปัญหาความยากจนคือการเพิ่มรายได้ลดรายจ่าย และการแก้ไขปัญหาด้านหนี้สิน เช่น กรณีการลดค่าครองชีพด้วยการควบคุมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค รวมถึงราคาพลังงาน กรณีการดูแลด้านรายได้ด้วยการส่งเสริมโครงการ Soft Power ๑ ครอบครัว ๑ ศักยภาพ เพื่อที่จะสร้างรายได้ใหม่ให้กับครอบครัวนั้น ๆ การดึงดูดนักท่องเที่ยวจากต่างชาติด้วยการบริการที่ดี กรณีด้านของหนี้สิน จัดทำโครงการโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของประชาชนอย่างครบวงจร เป็นต้น

#### กระทู้ถามแยกเฉพาะ

๑. **กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาที่ดินและการออกเอกสารสิทธิให้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก**

**นายพงษ์มนู ทองหนัก** เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี

**ประเด็นคำถาม** คือ การออกพระราชกฤษฎีกาแบ่งที่ดินให้ประชาชนที่ครอบครองที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติทุ่งแสลงหลวงก่อน ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ และสิทธิในพื้นที่ที่ดิน ส.ป.ก. มีความคืบหน้าอย่างไร

**นายอนุชา นาคาศัย** รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

**ประเด็นคำตอบ** คือ การออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตแผนที่ชุมชนเพื่ออนุญาตให้อยู่อาศัยและทำกิน รัฐบาลชุดก่อนได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว ๑๔ ฉบับ ขณะนี้กำลังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นได้ภายใน ๓๐ กันยายน นอกจากนั้น ได้ประสานงานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาอีก ๘๔ ฉบับ ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด เพื่อให้พี่น้องประชาชนได้รับสิทธิการอยู่อาศัยและทำกินต่อไป

## ๒. กระทู้ถาม เรื่อง การก่อสร้างสะพานข้ามอ่างเก็บน้ำเขื่อนลำปาว

นายพลการ พิมพะนิตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ประเด็นคำถาม คือ จะมีการก่อสร้างสะพานข้ามอ่างเก็บน้ำเขื่อนหรือไม่ อย่างไร

นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ ประเด็นคำตอบ คือ ได้มีการก่อสร้างสะพานข้ามเขื่อนลำปาว ๓ แห่ง แห่งแรก สะพานเทพสุดา รองรับการสัญจรระหว่างแนวตะวันตกกับตะวันออกของเขื่อน เปิดใช้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ แห่งที่สอง อยู่ที่อำเภอเสถียร จังหวัดบุรีรัมย์ รองรับการสัญจรระหว่างแนวทางเหนือกับทางใต้ของเขื่อน จัดทำรายงานการประเมินผลงานทั้ง EIA และสำรวจออกแบบเสร็จเรียบร้อยแล้ว โครงการดังกล่าวตั้งงบประมาณในร่างงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว และตั้งเป็นงบผูกพันต่อไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙ และแห่งที่สาม โครงการก่อสร้างสะพานข้ามอ่างเก็บน้ำเขื่อนลำปาวที่อำเภอหนองกุงศรี จัดทำรายงานการประเมินผลงานทั้ง EIA และสำรวจออกแบบเสร็จเรียบร้อยแล้ว รองรับการสัญจรระหว่างแนวทางเหนือกับทางใต้ของเขื่อน ช่วงที่ ๒ ของอ่างเก็บน้ำ ซึ่งรอดังงบประมาณเป็นลำดับถัดไป

๓. กระทู้ถาม ของ นางพิชชารัตน์ เลหาพงศ์ชนะ เรื่อง การพัฒนาและต่อยอดพีเจอาร์ ของ Traffy Fondue แพลตฟอร์มในการรับเรื่องและบริหารจัดการปัญหาเมือง ถามนายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดตามการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗

๔. กระทู้ถาม ของ นางพิชชารัตน์ เลหาพงศ์ชนะ เรื่อง การดำเนินนโยบายการปรับขึ้นเงินเดือนขั้นต่ำสำหรับพนักงานจบปริญญาตรีเป็น ๒๕,๐๐๐ บาท ถามนายกรัฐมนตรี เนื่องจาก รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดตามการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๕. กระทู้ถาม ของ ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ เรื่อง การดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลด้านการท่องเที่ยว ถามนายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดตามการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๗

๖. กระทู้ถาม ของ นายกัณวีร์ สืบแสง เรื่อง ขอให้มีความชัดเจนเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเชิงพื้นที่อย่างยั่งยืน ถามนายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดตามการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

## ระเบียบวาระเรื่องด่วน

๑. ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติกำกับดูแลการจัดการอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพแบบบูรณาการ พ.ศ. .... ซึ่ง นางสาวคณินิจ ศรีบัวเอี่ยม กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๒๒,๒๕๑ คน เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติอากาศสะอาดเพื่อประชาชน พ.ศ. .... ซึ่ง นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างพระราชบัญญัติอากาศสะอาดเพื่อสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน พ.ศ. .... ซึ่ง นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๕. ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. .... ซึ่ง นางสาวตรีสุข เทียนทอง กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๖. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาอากาศสะอาดเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... ซึ่ง นายธรรมธรม ขำนุรักษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๗. ร่างพระราชบัญญัติฝุ่นพิษและการกักมลพิษข้ามพรมแดน พ.ศ. .... ซึ่ง นายภัทรพงษ์ สิลลาภัทร์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ตัวแทนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายเข้าร่วมเป็นผู้เสนอและชี้แจงต่อที่ประชุม และได้อนุญาตให้ผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม

พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้เสนอ ได้แถลงหลักการและเหตุผล สรุปได้ว่า

**หลักการ** ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด

**เหตุผล** โดยที่ปัจจุบันปัญหามลพิษทางอากาศกำลังทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน ที่มีแนวโน้มสูงขึ้นในช่วงต้นปีและปลายปีของทุกปี จึงต้องมีการกำหนดกลไกในการบริหารจัดการมลพิษทางอากาศทั้งในระดับชาติและในระดับพื้นที่ กำหนดให้มีการพัฒนาและบูรณาการการจัดการปัญหาของทุกภาคส่วนให้เป็นระบบและเพื่อให้เป็นการสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และกำหนดให้มีระบบการวางแผนการดำเนินการและกำกับดูแลเพื่อลดสาเหตุการเกิดมลพิษที่แหล่งกำเนิด รวมทั้งป้องกันการปลดปล่อยมลพิษ ฝุ่นควันและกลิ่นเข้าสู่สภาพแวดล้อมในชั้นบรรยากาศ พัฒนาระบบการประเมินคุณภาพอากาศ ระบบการเฝ้าระวังระบบการเตือนภัยและระบบการจัดการในสถานการณ์วิกฤติจากภาวะมลพิษทางอากาศ ตลอดจนการพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ เพื่อให้เกิดอากาศสะอาดเพื่อเสริมสร้าง

สภาพแวดล้อมที่ดีมีความปลอดภัยต่อสุขภาพ อันเป็นปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ ปัญหามลพิษทางอากาศยังส่งผลกระทบต่อสุขภาพกายและสุขภาพจิตของประชาชน และเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณในการรักษาพยาบาล ความเสียหายต่อธุรกิจ การท่องเที่ยว ภาพลักษณ์ของประเทศที่สะท้อนถึงความล้มเหลวในการจัดการของภาครัฐเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพของประชาชนและการจัดการมลพิษ อีกทั้งสาเหตุจากต้นกำเนิดระบบขนส่งหรือจากโรงงานอุตสาหกรรม จากเขตพื้นที่ก่อสร้าง หรือจากการเผาในที่โล่งหรือเผาต่อซังของเกษตรกร หรือฝุ่นควันที่เกิดมาจากแหล่งกำเนิดที่อยู่ในต่างประเทศด้วย

**สมาชิกฯ อภิปราย** ให้ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะ อาทิ

สาเหตุการเกิดมลพิษทางอากาศ เช่น การขยายตัวของอุตสาหกรรมเนื้อสัตว์ทำให้ความต้องการผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เพิ่มสูงขึ้นจึงมีการสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์มาอย่างยาวนาน ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ รวมถึงการมีฝุ่นควันหรือมลพิษทางอากาศข้ามพรมแดน เป็นต้น

ปัญหาที่เกิดขึ้น เช่น ปัญหาด้านสุขภาพของประชาชน ทำให้เป็นโรคทั้งทางร่างกายและจิตใจ ปัญหาด้านเศรษฐกิจ ทำให้ไม่มีการลงทุนจากต่างประเทศหรือในประเทศ การท่องเที่ยวลดลง ปัญหาค่ารักษาพยาบาล ปัญหาการไม่ร่วมมือกันของภาคส่วนต่าง ๆ เป็นต้น

แนวทางการแก้ไข เช่น

ควรมีนโยบายด้านสิ่งแวดล้อม ๓ ระยะ ประกอบด้วย ระยะสั้น หน่วยงานรัฐจะต้องแจ้งเตือนฝุ่นล่องหน้าให้กับประชาชน โดยกรณีที่มีค่าฝุ่นสูงเพื่อให้อพยพกลุ่มเสี่ยงไปอยู่พื้นที่ปลอดภัย พร้อมแจกหน้ากากอนามัยให้กลุ่มเปราะบางและสั่งหยุดโรงเรียนเพื่อลดความเสี่ยง ระยะกลาง ประสานกับหน่วยราชการต่าง ๆ เช่น กรมชลประทานจะปล่อยให้น้ำไหลเข้านาหลังฤดูเก็บเกี่ยวเพื่อเปลี่ยนต่อข้าวให้เป็นปุ๋ยหรือกรณีพืชเกษตรเช่นอ้อยเราจะประสานไปยังโรงงานน้ำตาลเพื่อให้ลงทุนในการตัดอ้อยสด และไถกลบแทนการเผา การปลูกต้นไม้เพื่อดักจับฝุ่น รวมไปถึงการจูงใจประชาชนให้มาใช้รถพลังงานสะอาด การใช้มาตรการภาษีในการให้ความร่วมมือ และระยะยาว การบังคับใช้กฎหมายอากาศสะอาดเพื่อให้ท้องถิ่นมีบทบาทในการจัดการปัญหาฝุ่น บังคับใช้กฎหมายกับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ เจรจาเพื่อนบ้านเพื่อยุติปัญหาฝุ่นทั้งภายในประเทศและข้ามพรมแดนไปยังประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงพัฒนานวัตกรรมเครื่องมือเกษตรกรเกี่ยวกับการขุดกลบ

การใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน ประเทศไทยในการเป็นประเทศแกนนำที่จะชวนให้ประเทศเพื่อนบ้านของเราช่วยกันตระหนักถึงปัญหามลพิษทางอากาศที่มีผลกระทบร่วมกัน ตามหลักพันธสัญญาระหว่างประเทศที่ต่างก็เข้าไปผูกพันในการเป็นประเทศสมาชิก

การกำหนดกลไกที่ก่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาหมอกควันทางอากาศในระยะยาวอย่างยั่งยืน เช่น การปิดโรงงานอุตสาหกรรมที่สร้างมลภาวะและมาตรการจูงใจต่าง ๆ ในการเปลี่ยนวิถีในการผลิตพลังงานไปสู่พลังงานสะอาด เป็นต้น

การใช้กลไกคณะกรรมการ ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) คณะกรรมการระดับนโยบาย โดยใช้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้มีหน้าที่เพิ่มในเรื่องของการเสนอแผนนโยบายและแผนการกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศบริสุทธิ์ กำหนดมาตรฐานเพื่อสร้างเสริมความร่วมมือการบูรณาการในการทำงานระหว่างราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน การจัดให้มีการศึกษา ติดตาม ตรวจสอบแบบย้อนกลับต่อการก่อกมลพิษข้ามพรมแดน และการออกระเบียบให้ธุรกิจต้องจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อม โดยครอบคลุมตั้งแต่แหล่งที่มาของวัตถุดิบ ตั้งแต่ต้นน้ำไปจนถึงปลายน้ำ ๒) คณะกรรมการกลางที่จะมีหน้าที่ในการตรวจสอบฝุ่นพิษและการก่อกมลพิษข้ามพรมแดนที่จะทำการตรวจสอบนโยบาย และ ๓) คณะกรรมการระดับจังหวัด (นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุดและยึดโยงกับประชาชน โดยมาจากการเลือกตั้งของประชาชน หากไม่สามารถแก้ปัญหาได้ ให้มีเลือกตั้งคนใหม่เข้ามาทำแทน

การให้อำนาจในการจัดการกับควันพิษแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้มีการตอบสนองที่รวดเร็วและทันเหตุการณ์ ท้องถิ่นสามารถจัดเตรียมกำลังพล อุปกรณ์ในการดับไฟป่า การจัดเตรียมห้องปลอดฝุ่นสำหรับกลุ่มผู้เปราะบางอย่างเด็กเล็กและผู้สูงอายุ เป็นต้น

เมื่ออภิปรายพอสมควรแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้สั่งเลื่อนการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

|                                       |         |
|---------------------------------------|---------|
| ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา | (ไม่มี) |
| ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่    | (ไม่มี) |

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษากฎหมายและมาตรการควบคุมกำกับบุงหรือไฟฟ้าในประเทศไทย แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง  
ที่ประชุมได้มีมติเลือก นายสุขสันต์ กิตติศุภกร เป็นกรรมาธิการ แทน นายเกรียงยศ สุดลาภา

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๐๘ นาฬิกา

∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞∞

กลุ่มงานรายงานการประชุม  
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข