



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๔๔ นาฬิกา  
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ และได้อนุญาตให้สมาชิกปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ ในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ปัญหาการได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ปัญหาจราจร ปัญหาขาดแคลนน้ำสำหรับอุปโภคบริโภค ปัญหาคอนกรีต ปัญหาหนี้สินของประชาชน ปัญหาการทำร้ายร่างกายประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหาภัยแล้ง ขอให้พิจารณาค่าตอบแทนอาสาสมัครหมู่บ้าน (อสม.) ปัญหาค่าน้ำประปาสูงเกินความเป็นจริง ขอให้พิจารณางบประมาณในการปรับปรุงอ่างเก็บน้ำ การเยียวยาผู้ประสบภัยธรรมชาติ ขอให้มีการขยายช่องจราจรในพื้นที่ถนนที่มีความแออัด ขอไฟฟ้าส่องสว่างทางเดิน ปัญหาการแต่งตั้งโยกย้ายของข้าราชการ ตำรวจ การคัดค้านสัมปทานเหมืองแร่ ปัญหาการบริหารจัดการน้ำ ปัญหาวัชพืชในแหล่งน้ำ ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาชญากรรม ปัญหาคุคลองอุดตัน เป็นต้น

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบการพิจารณารายงานของวุฒิสภา ดังนี้

**๑. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณารับทราบรายงาน จำนวน ๒ เรื่อง คือ**

(๑) รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๒

๒. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณารับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ กรมโยธาธิการและผังเมือง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

๓. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณารับทราบรายงาน จำนวน ๓ เรื่อง คือ

(๑) รายงานการสร้างระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

(๒) รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๓) รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๒๗ วันพุธที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒๘ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

### ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

ต่อจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ คือ

**๑. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการอาหาร แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง**  
(ในระเบียบวาระที่ ๗.๒)

ที่ประชุมได้มีมติเลือก นายวัฒนา สิทธิวัง เป็นกรรมการ แทน นายชัยวัฒน์ เป้าเปี่ยมทรัพย์

**๒. ตั้งกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการบังคับใช้ข้อมูลัญติกรุงเทพมหานครและ**  
**หามาตรการแก้ไขปัญหาการบำรุงรักษาที่ดิน การพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกันในพื้นที่**  
**ส่วนบุคคลและพื้นที่เอกชนทั่วประเทศ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง** (ในระเบียบวาระที่ ๗.๓)

ที่ประชุมได้มีมติเลือก นางสาวอรพินท์ เพชรทัด เป็นกรรมการ แทน นายสิระ เจนจาคะ

**๓. ตั้งกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาแผนปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาและแนวทางการ**  
**บริหารจัดการปัญหาหนี้สินครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างเป็นระบบ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง**  
(ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

ที่ประชุมได้มีมติเลือก นางสมหญิง บัวบุตร เป็นกรรมการ แทน นายพิเชษฐุ์ เชื้อเมืองพาน

**๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อศึกษาแผนปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาและแนวทางการบริหารจัดการปัญหาหนี้สินครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างเป็นระบบ ขอย้ายระยะเวลาการพิจารณาการศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓** (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระ)

ที่ประชุมได้มีมติอนุญาตให้คณะกรรมาธิการฯ ขยายเวลาพิจารณาการศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๙๐ วัน

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาระเบียบวาระต่อไป ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๔ (๒) เพื่อขอนำรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหลักเกณฑ์ และแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓) ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

**รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหา หลักเกณฑ์ และแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว** (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓)

#### ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมาธิการฯ และกรรมาธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า จากการพิจารณา รายงานดังกล่าวได้มีการนำรัฐธรรมนูญในอดีตมาศึกษาเปรียบเทียบ พร้อมกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้ได้แนวทางการแก้ไขรัฐธรรมนูญที่มีความเหมาะสม โดยได้มีแนวทางและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ เช่น หลักสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย หน้าที่ของปวงชนชาวไทย หน้าที่ของรัฐควรต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้ชัดเจน แนวนโยบายแห่งรัฐ ควรปรับลดระยะเวลาการจัดทำยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน การกำหนดระยะเวลาการพิจารณากฎหมาย หลักเกณฑ์ที่ต้องใช้กับทั้งสองสภา ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา การกำหนดสัดส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการกำหนดบทบาทของสมาชิกวุฒิสภา กระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง การเสนอชื่อนายกรัฐมนตรี การแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี การขัดกันแห่งผลประโยชน์ของสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งไม่ควรถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ บริษัทที่ให้สัมปทานหรือการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ การตรวจสอบการใช้อำนาจของผู้พิพากษาและตุลาการ หลักการใช้ดุลพินิจ และค่าธรรมเนียมศาล บทบาทอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ การใช้ดุลพินิจและหลักการถ่วงดุลอำนาจ การกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการในองค์กรอิสระ การห้ามผู้ที่เป็นกรรมการในองค์กรอิสระเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการที่สร้างความไม่น่าเชื่อถือจากประชาชน ควรกำหนดแนวทางการกระจายอำนาจให้มีความชัดเจน ยึดถือเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญโดยให้อิสระในการบริหารงานโดยอยู่ภายใต้กฎ ระเบียบ กฎหมาย เป็นต้น นอกจากนี้ผลการพิจารณาได้มีความเห็นเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปประเทศควรแยกออกจากรัฐธรรมนูญ เนื่องจากก่อให้เกิดความล่าช้า เป็นภาระแก่หน่วยงานที่ต้องจัดทำรายงานการปฏิรูป หรือควรปรับระยะเวลาในการให้คณะรัฐมนตรีรายงานความคืบหน้าการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภา ทั้งนี้ การพิจารณาแก้ไขรัฐธรรมนูญเห็นควรแก้ไขบางมาตราที่เป็นปัญหา และกำหนดการแก้ไขแบ่งเป็นช่วงเวลา โดยให้ตั้งสภาร่างรัฐธรรมนูญ และในการแก้ไขเพิ่มเติมควรให้ประชาชนมีส่วนร่วม พร้อมกันนี้รายงานดังกล่าว

