



## สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ)

วันจันทร์ที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๓ นาฬิกา

ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา ขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ให้เลขาธิการรัฐสภาเชิญพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุม สมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ไม่มี

ระเบียบวาระเรื่องด่วน คือ ขอให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ประธานรัฐสภาได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ขอให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระเรื่องด่วน)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานรัฐสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง การถ่ายทอดการประชุม เพื่อพิจารณาเรื่องด่วน ขอให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ได้มีการถ่ายทอดการประชุมทางสถานีวิทยุกระจายเสียง รัฐสภาและสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ตั้งแต่เริ่มต้นจนเสร็จสิ้นการประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๙ วรรคสอง

ที่ประชุมรับทราบ

เมื่อ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้แถลง เหตุผลการขอให้รัฐสภาเปิดอภิปรายทั่วไปแล้ว ความว่า “ท่ามกลางสถานการณ์โรคระบาดโควิด ๒๐๑๙ โดยขณะนี้ มีสถิติผู้ป่วยติดเชื้อตลอดจนเสียชีวิตเพิ่มขึ้นในหลายประเทศทั่วโลกหลายภูมิภาค ขณะเดียวกับประเทศไทยได้มีการตรวจสอบพบในพื้นที่ที่เป็นที่ควบคุมของรัฐ และสามารถได้ในระดับเป็นที่น่าพอใจ ในช่วงเวลาเดียวกันนั้นเอง มีเสียงเรียกร้องให้รัฐบาลผ่อนคลายมาตรการที่ห้ามหรือควบคุมการเดินทางเข้าประเทศของนักเดินทางจากต่างประเทศที่ประสงค์เข้ามาลงทุนทางธุรกิจ การท่องเที่ยว การกีฬา หรือใช้บริการสาธารณสุขในประเทศไทย เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจซึ่งรัฐบาลกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาเพื่อให้มีผลทั้งด้านสุขภาพและเศรษฐกิจ

พร้อมกันไป ขณะเดียวกันได้มีผู้นัดชุมนุมกันทางการเมืองตามพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด ในลักษณะแออัดประชิดตัวบ่อยครั้งซึ่งอาจจะเป็นปัญหาทางด้านสุขภาพต่อไป ประกอบกับมีฝนตกหนักน้ำป่าไหลหลากจนเกิดน้ำท่วมในหลายจังหวัด สถานการณ์เช่นนี้ทำให้ฝ่ายสาธารณสุขเกรงว่าอาจเกิดโรคระบาดได้ง่าย เพราะประชาชนจะขาดความระมัดระวังในการป้องกันโรคที่เหมาะสมเพียงพอ จึงอาจกระทบต่อการยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคและความเชื่อมั่นของผู้จะเดินทางเข้ามาในประเทศ สำหรับการชุมนุมที่ยังมีความต่อเนื่องตลอดมาโดยเฉพาะตั้งแต่วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ กับเหตุการณ์อันไม่คาดคิดที่เกิดขึ้นซึ่งไม่สมควรจะเกิดขึ้น ทั้งการชุมนุมส่อว่าจะยืดเยื้อ รัฐบาลเกรงว่าจะเกิดความผิด ตามพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และอาจมีผู้ฉวยโอกาสแทรกเข้ามาก่อความวุ่นวายได้ ดังนั้นเพื่อเป็นการป้องกันและระงับยับยั้งความรุนแรงอันอาจกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของรัฐบาลหรือบุคคล นายกรัฐมนตรีจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้มีประกาศไว้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๔.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ซึ่งต่อมากองรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้ความเห็นชอบการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงดังกล่าวเป็นเวลา ๓๐ วัน จนถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จากสถานการณ์ดังกล่าวเจ้าหน้าที่ตำรวจจะพยายามเข้าควบคุมดูแลสถานการณ์ให้ดีที่สุด มีการใช้กฎหมายในลักษณะผ่อนผัน โดยการห้ามปราม ตักเตือน ชี้แจงและหยุดยั้งการชุมนุม การใช้อำนาจหน้าที่ของรัฐเข้าควบคุมการชุมนุมที่ผิดกฎหมายก็เป็นข้อยกเว้นการใช้เสรีภาพดังกล่าว ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง กำหนดให้ทำได้ การชุมนุมที่มีอยู่ทุกวันผ่านสื่อเทคโนโลยีที่ทันสมัยต่าง ๆ โดยมีข้อเรียกร้องให้ปล่อยผู้ถูกควบคุมตัว การแก้ไขรัฐธรรมนูญ การเรียกร้องให้มีการปฏิรูปสถาบัน ซึ่งหลายเรื่องอยู่ในขั้นตอนการดำเนินการอยู่แล้ว แม้การชุมนุมบางครั้งจะเป็นระเบียบและสงบเรียบร้อย แต่บางแห่งก็ยังมี ความรุนแรงปฏิบัติในสิ่งที่ไม่สมควร รัฐบาลมีหน้าที่ในการรักษาสีทิวทัศน์ของคนไทยทั่วประเทศ ต้องหาหนทางที่จะนำพาประเทศไปสู่อนาคตที่ดีและมีความเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืนต่อไป”

มีสมาชิกฯ อภิปรายเพื่อแสดงความคิดเห็น ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็น ความล้มเหลวในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลจนไม่เป็นที่ไว้วางใจของประชาชน เป็นสาเหตุให้ประชาชนนักเรียน นักศึกษา ออกมาชุมนุมเรียกร้องเหตุการณ์การสลายการชุมนุมโดยการใช้ความรุนแรงของเจ้าหน้าที่ ตำรวจภายใต้ความรับผิดชอบของนายกรัฐมนตรี ข้อเสนอเรียกร้องให้รัฐบาลรับไปพิจารณาดำเนินการ เช่น การรับฟังข้อเสนอของนักเรียน นักศึกษา และประชาชนอย่างจริงจัง เร่งแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นประชาธิปไตยโดยเร็วที่สุด เร่งปล่อยตัวนักเรียน นักศึกษา ประชาชนที่ถูกจับกุมคุมขังและยุติการใช้กฎหมายที่ดำเนินคดีกับประชาชนผู้เห็นต่างจากรัฐบาลโดยเร็วที่สุด และข้อเรียกร้องสำคัญคือการเรียกร้องให้นายกรัฐมนตรีต้องลาออกจากตำแหน่งและประกาศยุติบทบาททางการเมืองการเรียกร้องให้ยุบสภาและมีการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ การหยุดคุกคามนักเรียน นักศึกษาและประชาชน การตรากฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เรื่องการชุมนุมที่มีการจับจ้วงสถาบันพระมหากษัตริย์ การกระทำมิบังควรโดยการขวางทางขบวนเสด็จพระราชดำเนินของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินี การเรียกร้องให้ปฏิรูปสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลมีความสามารถในการบริหารประเทศ การแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดไวรัสโควิด-๑๙ ด้วยความจริงจัง เข้มแข็ง ใช้อำนาจพิเศษตามกฎหมาย ยึดถือความเห็นของฝ่ายการแพทย์ทำให้ประเทศไทยประสบความสำเร็จเป็นที่ ๑ ปัญหาวิกฤตเรื่องเศรษฐกิจต้องการให้กระทรวงแรงงานรับผิดชอบดูแลคนว่างงานทั่วประเทศ ความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ

การลงทุนของนักลงทุนชาวต่างชาติเพื่อมาลงทุนหรือการท่องเที่ยว ปัญหาเรื่องสุขภาพของคนไทยในวิกฤตโควิด ปัญหาสินค้าเกษตรตกต่ำ การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน การใช้แนวทางสันติในการแก้ไขปัญหาโดยไม่ใช้ความรุนแรง การแก้ไขรัฐธรรมนูญโดยไม่แตะในหมวด ๑ กับหมวด ๒ การเสนอตั้งคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปและการศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญและให้มีหน้าที่ในการแสวงหาคำตอบที่เป็นทางออกอย่างเป็นรูปธรรมให้กับประเทศ เรื่องการถอยคนละก้าว การเคารพกฎหมาย รัฐบาลต้องเคารพความเห็นต่างทางการเมือง การเรียกร้องให้ยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง รัฐบาลต้องพร้อมชี้แจงกับองค์กรระหว่างประเทศ การจัดตั้งทีมในการจัดการข่าวปลอม การเปิดเวทีกลางให้ผู้ชุมนุมมีเวทีไฮปาร์ก ในการแสดงความคิดเห็นแบบเดียวกับประเทศอังกฤษ เรื่องของการออกเสียงประชามติที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ เรื่องของการลงประชามติในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๖๐ การให้สมาชิกรัฐสภามีส่วนในการลงมติเลือกนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗๒ ประเด็นการถวายความปลอดภัยกรณีการฆาตกรรมชวอนเสด็จถือว่านายกรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น เรื่องการจัดเส้นทางชวอนเสด็จและการถวายการรักษาความปลอดภัย เรื่องโครงการบริหารจัดการน้ำทั้งหมดในประเทศ การทำฝนหลวง เรื่องของการเปิดโต๊ะเจรจาดังกล่าวด้วยความจริงใจ การสนับสนุนให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญโดยยกเว้นหมวด ๑ และหมวด ๒ การร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่และการตั้ง ส.ส.ร. เรื่องของการควบคุมการใช้กำลังสลายการชุมนุมที่เจ้าหน้าที่ตำรวจอ้างว่าใช้หลักสากล เรื่องของการใช้สารเคมี การใช้แก๊สน้ำตาควบคุมฝูงชนถือว่าผิดหลักการระหว่างประเทศฐานใช้อาวุธเคมี และการขอให้ตั้งกรรมาธิการเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง เรื่องของการหยุดเฟกนิวส์ หยุดทะเลาะกัน หยุดเฮตสปีช และหยุดจบบ้างหรือลวงละเมิดสถาบัน และสาเหตุของปัญหาที่แท้จริงเกิดจากการสืบทอดอำนาจของ คสช. และประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางความคิด โดยมีประธานรัฐสภาและรองประธานรัฐสภาผลัดเปลี่ยนกันดำเนินการประชุม

**พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม** ตอบข้อซักถามของสมาชิกรัฐสภาในประเด็นที่รัฐบาลได้มีการประชุมหารือกันในเรื่องการแก้ไขรัฐธรรมนูญที่จะต้องพิจารณาในสภา มีการแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้วในเดือนพฤศจิกายนจะพิจารณาในวาระที่หนึ่ง วาระที่สอง ภายในเดือนธันวาคมโดยประมาณ แต่ยังไม่ประกาศใช้ไม่ได้ต้องมีการทำประชามติก่อน รัฐบาลมีการเสนอพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติเข้าสู่สภาในสัปดาห์หน้า ถ้ากฎหมายผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาจึงได้ประชามติกันตามที่กล่าวมาถือว่ารัฐบาลให้การสนับสนุนการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ในส่วนของกฎหมายลูกต้องสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เรื่องของการใช้ พ.ร.ก. ฉุกเฉินฯ ที่ได้ประกาศใช้วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ สาเหตุเกิดจากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓

**นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี** ตอบข้อซักถามของสมาชิกรัฐสภาในประเด็นการเสนอญัตติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๕ หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่ามีความสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน การลำดับความเป็นมาของเหตุการณ์ที่ทำให้เกิดปัญหาสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดิน การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง เหตุการณ์ขัดขวางชวอนเสด็จพระราชดำเนิน เรื่องของสถานการณ์โควิดที่ระบาด สถานการณ์น้ำท่วม การสลายการชุมนุมและการขอคืนพื้นที่ ด้วยเหตุดังกล่าวนี้ถือว่าเป็นปัญหาสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินที่ต้องขอรับฟังความเห็นของสมาชิกรัฐสภา ประเด็นข้อเรียกร้อง ๓ ข้อ คือ ขอให้มีการเปิดสภาสมัยวิสามัญ ขอให้มีการยกเลิกการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง บัดนี้ได้ยกเลิกแล้ว และข้อเรียกร้องประการที่ ๓ ขอให้เร่งดำเนินการแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะฉบับประชาชน ซึ่งอยู่ในการ

พิจารณาของสภาและอยู่ในระหว่างการตรวจสอบลายมือชื่อถ้าดำเนินการเสร็จทัน ประธานสภาหรือที่ประชุม จะเห็นชอบให้ยกขึ้นพิจารณาพร้อมกับ ๖ ฉบับ ที่ค้างการพิจารณาอยู่ในสภา การเชิญฝ่ายกฎหมาย ฝ่ายกฤษฎีกา และหลายฝ่ายมาช่วยกันทำกรอบระยะเวลาหรือตารางเวลาในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ คือเมื่อเปิดสมัย ประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง สภาจะพิจารณาวาระที่หนึ่งรับหลักการเพื่อตั้งคณะกรรมการที่มาจก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเท่านั้น ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยขอเรียกเรื่องต่าง ๆ ของกลุ่มผู้ชุมนุม รัฐบาลได้ดำเนินการไปบางข้อแล้วและข้อเรียกร้องเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญอยู่ในระหว่างการ พิจารณาของสภาดังที่กล่าวมาแล้ว เหลือข้อเรียกร้อง ๓ ข้อเท่านั้นที่ยังไม่ได้ดำเนินการ คือ ๑. นายกรัฐมนตรี ต้องลาออก ๒. ยุบสภา และ ๓. ปฏิรูปสถาบัน รัฐบาลจึงอยากรับฟังความคิดเห็นจากการอภิปรายของสมาชิก รัฐสภาในส่วนนี้ การปฏิรูปสถาบันคืออะไร การยุบสภารัฐบาลพิจารณาแล้วสภาไม่ได้เกิดการขัดแย้งในเรื่องใด เรื่องหนึ่ง และการเรียกร้องขอให้นายกรัฐมนตรีลาออกต้องดำเนินการสรรหานายกรัฐมนตรีคนใหม่ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๒ วรรคหนึ่ง การลาออกหรือไม่เป็นดุลยพินิจของนายกรัฐมนตรีโดยจะนำข้อเสนอแนะและทางออก ที่มีการอภิปรายกันในสภานี้มาพิจารณาทั้งสิ้น

เมื่อการอภิปรายดำเนินการจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ประธานรัฐสภาได้สั่งเลื่อนการพิจารณาญัตติ ดังกล่าวไปในการประชุมร่วมกันของรัฐสภาครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๒๖ นาฬิกา

๐๐

กลุ่มงานรายงานการประชุม  
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข