

งานรายงานการประชุม  
กองการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สารบัญ

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา  
(สมัยสามัญ) พ.ศ. ๒๕๒๕

หน้า

ครั้งที่ ๖/๒๕๒๕	
วันศุกร์ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๒๕	
๑ รับรองรายงานการประชุม	๑
— ครั้งที่ ๑/๒๕๒๕ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๒๔	
๒ เรื่องที่ค้างพิจารณา	
๒.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดของสัตว์ป่าที่กำลังจะสูญพันธุ์ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)	๑๙
๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . . (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)	๑๐๘
๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . . (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)	๑๘๓
๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . .	๒๐๒
ครั้งที่ ๗/๒๕๒๕	
วันศุกร์ที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๒๕	
๑. เรื่องแจ้งที่ประชุม	
— ขอเชิญประชุมกรรมการหน่วยสหภาพรัฐสภา	
ทั้ง ๓ หน่วย	๒๔๙

งานรายงานการประชุม  
กองการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ครั้งที่ ๖/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ)

วันศุกร์ที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๒๕

ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๖ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๒๕ คน

(เนื่องจาก พลอากาศเอก หาริน หงสกุล ประธานรัฐสภาไปราชการต่างประเทศ นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ รองประธานรัฐสภา จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภาครั้งที่ ๑/๒๕๒๕ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๒๕ ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้วางไว้เพื่อให้สมาชิกตรวจสอบแล้วนะครับ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ก็ไม่มีผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมประการใด ก็ถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมนี้ นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

นายสมาน ชมภูเทพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมาน ชมภูเทพ ส.ส. จากลำพูน ผมใคร่ขออาศัยข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา คือการประชุมร่วม ๓๒ (๑) เพื่อปรึกษาเป็นเรื่องด่วนเกี่ยวกับความสงบภายใน คืออย่างนี้ท่านผู้เป็นท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่าในขณะนี้ รัฐมนตรีของรัฐบาลในปัจจุบันได้มีวิทยุ โทรเลข และมีเทเล็กซ์ (Telex) ไปยังจังหวัดเชียงใหม่และลำพูนให้มีการชุมนุมประชาชนให้มีการประชุมเพื่อขอประชามติกับเรื่องปัญหาชาวสวนลำไย เมื่อ

๒

เป็นอย่างนี้ท่านผู้เป็นท่านประธานที่เคารพครับ เป็นการสร้างม็อบ (Mob) เกิดขึ้น ซึ่งรัฐบาลจะต้องรับผิดชอบ ผมจะขอกราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องมันเป็นอย่างนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ประเดี๋ยวคุณสมานครับ เดี่ยว ๆ เชิญนั่งลงก่อนนะครับ อันนี้ประชุมร่วมรัฐสภาครับ จะไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญครับ

นายสมาน ชมภูเทพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) : ขอบบังคับที่จะเป็นไปได้อีก ๓๒ (๑) คือการประชุมร่วมกัน หรือเป็นเรื่องด่วน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : จะไม่อยู่ในข้อกำหนดที่จะนำเข้ามาประชุมร่วมกัน ถ้าเป็นสภาผู้แทนราษฎรเห็นจะได้ อันนี้ที่จริงประชุมร่วม ขอเอาไว้ที่หลังครับ ประชุมร่วมมันต้องมีเรื่องตามรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ครับ

นายสมาน ชมภูเทพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) : ครับ คือเอาอย่างนี้ก็แล้วกันครับ ท่านผู้เป็นท่านประธานครับ ถึงไม่หารือผมก็ขอให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลครับ วันอาทิตย์นี้ครับจะมีการชุมนุมแล้ว ผมขอฝากให้ท่านนำไปพิจารณาเรื่องนี้ด้วย ถ้ารัฐมนตรีชุมนุมได้ ผมคิดว่าต่อไปคนอื่นเขาก็ชุมนุมได้ด้วย ผมก็คิดว่าทางท่านรอง ๆ ประมาณท่านรู้เรื่องดี ก็ขอฝากท่านรับพิจารณาด้วยครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : กันเพื่อจะมีการประท้วงขึ้น ก็ขอท่านรัฐมนตรีท่านรับไปก็แล้วกัน ท่านนั่งฟังอยู่

นายสมาน ชมภูเทพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) : ครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา จากพิษณุโลก พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมอยากจะขอประธานกราบเรียนถามท่านประธานให้เรียนถามทางประธานคณะกรรมการที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประมวลกฎหมายที่ดินครับ ที่รัฐสภานี้ได้รับหลักการไปตั้งแต่วันที่ ๑๐ กรกฎาคม จนถึงบัดนี้คณะกรรมการก็ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ไม่ทราบว่า มีปัญหาอย่างไร หรือว่ามีเจตนาจะหน่วงเหนี่ยวพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้จึงพิจารณากันไม่เสร็จสักครั้งหนึ่ง เพราะว่าประมวลกฎหมายที่ดินฉบับที่รัฐสภาได้รับหลักการและให้คณะกรรมการไปพิจารณานี้ ได้เกิดทำให้มีผลเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ

มาก เพราะฉะนั้นน่าจะพิจารณาให้แล้วเสร็จให้ทันกับเหตุการณ์ ไม่ทราบว่ามีเหตุผล  
อย่างไร ถ้าหากทางท่านประธานจะถามทางประธานกรรมการหรือท่านเลขาธิการคณะ  
กรรมการให้แถลงให้รัฐสภาได้ทราบ ก็จะเป็นประโยชน์อย่างมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็เรื่องนี้ไม่มีในระเบียบวาระอันนี้นะ  
ครับ คณะกรรมการมาไม่มากไม่รู้ ถ้าอย่างไรก็ขอไว้ตอนนั้นตอนหลังนะครับ

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ ท่านสมาชิกจากจังหวัดพิษณุโลกได้ขอปรึกษาตามข้อ ๓๒ (๑) ย่อมกระทำได้ตาม  
ข้อบังคับของวุฒิสมาชิกในการประชุมร่วม แล้วในกรณีที่ท่านสมาชิกจากพิษณุโลกปรึกษา  
นั้นก็เป็นเรื่องของการประชุมร่วม คณะกรรมการประชุมร่วม เพราะฉะนั้นกระผมว่า  
น่าจะต้องหยิบยกขึ้นมาพิจารณาได้นะครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ใช่ครับ ขอถามเขามา แล้วก็ไม่  
ได้ขอนำมาปรึกษาตามข้อ ๓๒ เป็นเรื่องถามเขามา ที่นี้คณะกรรมการ ท่านมีไม่มีไม่รู้  
ถ้าถามอย่างนั้นก็ต้องถามมติที่ประชุมก็คือว่า ถ้าเสนอเป็นญัตติอย่างนั้นก็จะได้ถามมติที่  
ประชุม

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผมขอถือโอกาสเสนอขอปรึกษาตามข้อ ๓๒ (๑) เรื่องร่างพระราชบัญญัติที่ดิน  
ซึ่งรัฐสภานี้รับไปพิจารณาแล้วครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยขอโปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผมก็ต้องขอเรียนถามที่ประชุมก่อนครับ

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : อภิปราย  
ต่อได้ไหมครับ เพราะเสนอญัตติมานี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ต้องถามที่ประชุมก่อนว่าจะรับปรึกษาใหม่  
ถ้าหากว่าที่ประชุมรับปรึกษาก็อีกไป ถ้าที่ประชุมไม่รับปรึกษาราก็เดินตามระเบียบวาระ  
ผมก็ขอเรียนถามที่ประชุมว่า ได้มีท่านเสนอญัตติขอให้เอาเรื่องร่างพระราชบัญญัติที่ดิน

๔

สอบถามในเรื่องร่างพระราชบัญญัติที่ดิน โดยอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๒ (๒) ผมก็สอบถามว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะนำเรื่อง<sup>๕๕</sup>นี้มาปรึกษา โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรจะยกขึ้นมาปรึกษา คือว่าไปตามระเบียบวาระ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้ที่เห็นว่าควรจะยกขึ้นมาปรึกษามี ๒๕ เสียง ที่เห็นว่าควรจะไปตามระเบียบวาระมี ๑๔๔ เสียง ก็เดินไปตามระเบียบวาระ ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ๔.๑

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะณัฐ วัชรภรณ์ จากจังหวัดศรีสะเกษ กระผมขออาศัยอำนาจตามข้อบังคับ ข้อ ๓๓ (๒) ขอให้รวมระเบียบวาระประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกันทำนองเดียวกัน พิจารณาพร้อมกัน โดยพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม ตามเรื่องในระเบียบวาระที่ ๔.๑ และ ๔.๑๐ ทั้งนี้เพราะเหตุว่าร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติมฉบับใหญ่อยู่ในวาระที่ ๔.๑๐ สามารถที่จะพิจารณาร่วมกันไปด้วยกับเรื่อง ๔.๑ กระผมขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ที่ประชุมที่เห็นว่าไม่ควรจะรวมกันมีไหมครับ ถ้าไม่มีก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัตินะครับ เวลาพิจารณา เชิญครับ ท่านที่ยกมือ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี สังกัดพรรคสยามประชาธิปไตย ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดศรีสะเกษ กระผมต้องขอประทานอภัยที่ต้องเอ่ยนาม คือคุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ ได้เสนอให้มีการรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดไว้ใน ๔.๑ กับ ๔.๑๐ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเข้าด้วยกันนั้น กระผมขอประทานกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ถ้าหาก

ดูหลักการแล้วเป็นคนละหลักการและเหตุผล กระผมจึงไม่เห็นด้วย และขอเสนอญัตติให้มีการประชุมเพียง ๔.๑ ตามระเบียบวาระเดิมเท่านั้นครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดให้การรับรองครับ ขอขอบคุณครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็เห็นจะต้องขอมติที่ประชุม เชิญ

นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมคิดว่ากระผมจำเป็นต้องชี้แจงเหตุผลในการที่ขอรวมเรื่องนี้เข้าด้วยกัน ถึงแม้ท่านสมาชิกจะบอกว่าหลักการนั้นคนละหลักการก็จริง แต่กระผมก็คิดว่าหลักการที่แท้จริงก็คือ การแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเหมือนกัน จริงอยู่ครับอาจจะเป็นเรื่องคนละหลักการ แต่ตามข้อบังคับ ข้อ ๓๓ (๒) สามารถที่จะรวมเรื่องในระเบียบวาระประชุมที่เป็นเรื่องทำนองเดียวกันได้ ขณะเดียวกันหลังจากที่ได้มีการพิจารณาแล้ว ท่านประธานก็สามารถที่จะให้มีการรวมหรือแยกมติในเวลาที่จะลงมติดังต่อไปนี้ กระผมจำเป็นต้องขอกราบเรียนชี้แจงว่า เหตุที่กระผมได้เสนอเอาเรื่อง ๔.๑๐ คือ การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่สภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านการพิจารณาโดยความเห็นชอบของสภาเสียงส่วนใหญ่มาแล้ว ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวนี้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒ ร้อยกว่าคนช่วยกันลงชื่อเสนอ แล้วเรื่องนั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง สามารถที่จะพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มีความเจริญก้าวหน้าไปได้ ส่วนเรื่องตามระเบียบวาระที่ ๔.๑ นั้น เป็นเรื่องรายละเอียดปลีกย่อย กระผมคิดว่าภาระหลักที่เรามีความปรารถนา ร่วมกันในการที่มาปฏิบัติหน้าที่แห่งนี้ก็คือ การที่จะทำอย่างไรให้บ้านเมืองเป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ดียิ่งขึ้น ถ้าหากว่าเราจะไม่ใช้เวลาพิจารณาเรื่องตามลำดับที่ ๔.๑๐ เสียโดยเลือกไปแล้ว กระผมก็ไม่มีเชื่อมั่นว่าสิ่งที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ต้องการที่จะเห็นบ้านเมืองมีการแก้ไขปรับปรุงในสิ่งที่บกพร่องให้เจริญก้าวหน้า นั้นจะได้รับการแก้ไขได้รวดเร็ว และก็ทันกับเหตุการณ์ เนื่องจากอายุของรัฐสภาแห่งนี้เหลือเวลาอีกเพียงเล็กน้อยเท่านั้น การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม อาจจะต้องใช้เวลาบ้างพอสมควร โดยเฉพาะในการ

พิจารณาของกรรมาธิการ ถ้าเราไม่รีบพิจารณากันแล้ว กระผมก็ไม่คิดว่าเรื่องที่เรามีความมุ่งมาดปรารถนาใฝ่ฝันที่จะเห็นการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้ดีขึ้นจะสามารถบรรลุผลได้ กระผมจึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้ขึ้นมาพิจารณารวมกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ขอมติเลยครับ ผมขอมติที่ประชุมว่าเอามตินี้เสียก่อนไม่ได้หรือครับ เอามติให้เสร็จเสียก่อนเรื่องหนึ่ง เรื่องนี้จะลงมติเสร็จไปแล้วครับ เสร็จแล้วทางรัฐบาลก็เสนออะไรก็ว่ามา

นายธรรมนูญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : อันนี้เฉพาะรวมเท่านั้นนะครับ คือจะยกเรื่อง ๒ เรื่องนี้มารวมกันใหม่ ๔.๑ กับ ๔.๑๐ ถ้าไม่รวมแล้วก็เป็นไปตามระเบียบวาระแล้วทางรัฐบาลจะเสนออะไรก็เสนอได้ครับ ขอมติอันนี้ก่อนว่าจะรวมหรือไม่รวมนะครับ เอามารวมพิจารณาใหม่ คือว่าคุณปิยะณัฐ ขอเสนอเอาร่างรัฐธรรมนูญตามระเบียบวาระ ๔.๑ นะครับ กับ ๔.๑๐ นี้พิจารณารวมกัน พิจารณาเมื่อไรก็ตาม แต่ขอพิจารณารวมกันละทีนี้ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะพิจารณารวมกัน โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือขึ้น ๑๐๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรจะพิจารณารวมกัน โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือขึ้น ๕๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้ที่เห็นว่าควรให้พิจารณารวมกันมี ๑๐๑ คะแนน ผู้ไม่เห็นด้วยมี ๕๕ คะแนน ทางรัฐบาลจะเสนออะไรใหม่ครับ เชิญครับ เชิญรัฐบาล

พลตรี ประมาณ อติเรกสาร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอพิจารณารวมกันโดยให้เอา ๔.๑ ไปรวมกับ ๔.๑๐ โดยที่ให้ไปพิจารณารวมไปใน ๔.๑๐ ครับ คือ ๔.๑ เอาไปรวมกับ ๔.๑๐ แล้วก็พิจารณารวมกันไป เป็น ๔.๑๐ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ๔.๑๐ ก็ลงมติไปแล้วนะครับ ให้  
พิจารณารวมกัน คุณปัญจะว่าอย่างไรครับ

นายปัญจะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผมคิดว่ามติสภานี้ให้รวมกัน จะรวมอันไหนก็ได้ครับ ไม่จำเป็นจะต้อง  
เอาอันโน้นมารวมอันนี้ อันนี้ไปรวมอันโน้นนะครับ ก็ตอนแปรญัตติว่าจะเอาใครเป็น  
หลักเท่านั้นละครับ กระผมคิดว่ารัฐบาลท่านจะเสนอผิดกรรมังครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็ไปรวมกัน จะพิจารณาเมื่อไร พิจารณา  
เสร็จว่าจะเอาอันไหนเป็นหลักอยู่ตรงนั้นเองครับ ก็มิมติไปแล้วว่ารวมกันครับ มิมติไป  
แล้ว ๒ อันนี้มารวมกันพิจารณา เชิญครับ เชิญท่านหัวหน้าพรรคกิจสังคม

หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร)  
: ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่ายังมีปัญหาสับสน คือท่านประธานบอกว่ารวมกัน  
กระผมก็เข้าใจรวมละ แล้วรวมอีกทำไมครับ เอา ๔. อะไรข้างหลังนี้มาพิจารณากับ ๔.๑  
เลย หรือว่าจะยก ๔.๑ ไว้ก่อน เอาไปพิจารณาตอนเมื่อถึงวาระ ๔.๑๐ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับ ถ้าไม่มีการเปลี่ยนระเบียบวาระ  
เดินตามระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ ก็มารวม ๔.๑

หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร)  
: เอาขึ้นมาเลยไม่ใช่ครับ กระผมเข้าใจว่ากระผมฟังคุณปิยะณัฐ ไม่ผิดครับ คุณปิยะณัฐ  
ผู้เสนอต้องการให้เอา ๔. นี้แหละครับอันแรกนี้ ๔.๑ ไปรวมอันหลังนะครับ พอถึงเวลา  
เข้าระเบียบวาระอันหลังก็พิจารณารวมกัน แล้วกระผมเข้าใจว่ารัฐบาลท่านก็คงจะมีความ  
ประสงค์อย่างนั้น ชั่วแต่ท่านพูดอย่างไรก็ไม่รู้ กระผมก็ฟังไม่เข้าใจเหมือนกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คืออย่างนี้ครับ เดี่ยว เอา คุณปิยะณัฐ  
ว่าอย่างไร

หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร)  
: เอาคุณสมัคร์ ช่วยทีครับ



นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า การพิจารณาจะต้องดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม เวลานี้เรามาพิจารณาถึงวาระที่ ๔.๑ ขณะเดียวกันกระผมขออาศัยอำนาจข้อบังคับ ข้อ ๓๓ (๒) ขอให้เอาเรื่องตามระเบียบวาระที่ ๔.๑ ขึ้นมาพิจารณาร่วมกับตามระเบียบวาระ ๔.๑ เพราะฉะนั้นเวลานี้ต้องพิจารณา ๔.๑ บวกกับ ๔.๑๐ ท่านประธานเข้าใจถูกต้องครับ แต่ท่านหัวหน้าพรรคกิจสังคมยังเข้าใจคลาดเคลื่อนนิดหน่อยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เอาคุณสมัคร์ ชีครับ เชิญครับ

นายสมัคร์ สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า บางทีฝ่ายค้านก็ไม่ได้นัดหมายกัน แล้วบางทีฝ่ายค้านก็เข้าใจความเห็นไม่ตรงกัน กระผมเข้าใจเหมือนท่านอาจารย์กึกฤทธิ์ ท่านพูดตั้งแต่ตอนแรก คือประเด็นข้อ ๔.๑ นั้นมันเป็นประเด็นเล็ก รอเอาไปไว้ที่ ๔.๑๐ ว่าเมื่อถึงประเด็นใหญ่ก็ค่อยว่าพร้อม ๆ กัน คือกระผมเห็นว่าเรื่องนั้นนะครับ เรื่องใหญ่นี้จะเลื่อนขึ้นมากระผมเชื่อว่าสมาชิกในสภานี้เสียงส่วนใหญ่จะไม่ยอม แต่ถ้าถ้าเลื่อนอันเล็กไปรวมอันใหญ่ กระผมคิดว่าจะเป็นไปได้ กระผมเข้าใจแบบนี้ นะครับ แล้วก็ไม่ได้มีการนัดหมายอะไรกันไว้ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า ท่านประธานฟังเสียงท่านสมาชิกวินิจัยเรื่องนี้ได้อีกทีครับ ไม่น่าจะเป็นปัญหา เพราะว่าเจตนาที่ด้วยกันทั้ง ๒ ฝ่าย แต่กระผมเห็นว่าเอาอันเล็กลงไปรวมอันใหญ่จะได้เสียงมากกว่า เพราะว่าถ้ากระผมขอใหญ่มารวมเล็ก กระผมเข้าใจว่าไม่ได้เสียงหรอกครับ ท่านประธานลองขอโหวตดูก็ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เอา เชิญว่า คุณอนันต์ว่า เชิญ

นายอนันต์ บุรณวนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ เท่าที่ผมฟังท่านรองนายกฯ พูดเมื่อสักครู่นี้ นะครับ คือท่านต้องการให้เอา ๔.๑ นะครับ ไปรวมกับ ๔.๑๐ นะครับ คือไปพิจารณาที่หลัง นะครับ ฟังเปิดเทปดูซิครับ ไม่ใช่พิจารณาตอนนี้นะครับ มันต่างกับคุณปิยะฉัตร นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : อย่างไรก็ตาม เดี่ยว ผมต้องขออธิบายหน่อย คือถึงวาระที่เราจะพิจารณา ๔.๑ คุณปิยะฉัตรก็เสนอขึ้นขอให้เอา ๔.๑ กับ ๔.๑๐

นี้มารวมกันพอเอามารวมขึ้นแล้ว เมื่อพิจารณา ๔.๑ ไม่มีใครเปลี่ยนระเบียบวาระ ก็ ๔.๑๐ ก็ต้องมารวมอันนี้อาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๓ ข้อ ๓๓ ชัดบอกว่า เมื่อเกี่ยวเนื่องหรือว่ามี ทำนองเดียวกันหรือเป็นเรื่องเดียวกันก็ให้มาพิจารณารวมกัน เพราะฉะนั้นใหญ่จะมารวม เล็ก เล็กจะไปรวมใหญ่ นั้นแล้วแต่ใครมาก่อน เล็กมาก่อนใหญ่ก็ตามมา ชัดอย่างนี้ครับ เดี่ยว ๆ ขอโทษ ฟังทางวุฒิสภาท่านหน่อยเถอะครับ เชิญครับ

นายธรรมนูญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับท่านประธานที่ เคารพ กระผม ธรรมนูญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา กระผมก็ได้เข้าใจเหมือนอย่างที่ท่าน กระผมขอเอย่ยนาม ท่านศาสตราจารย์ คีฤทธิ์ ปราโมช ท่านหัวหน้าพรรคกิจสังคม และ ท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทย คุณสมัคร สุนทรเวช ขอประทานเอย่ยนาม ที่ว่าจะให้ เลื่อน ๔.๑ นี้ไปรวมกับ ๔.๑๐ คือรวมกัน แต่อย่างไรก็ตามเมื่อ ท่านปิยะณัฐที่เสนอมาก็ โดยความเข้าใจอย่างนั้น กระผมก็ขอกราบเรียนต่อที่ประชุม ขอเสนอญัตติขอให้เลื่อนการ พิจารณานี้โดยอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๓ ครับ โดยรวมเรื่อง ๔.๑ กับ ๔.๑๐ ไปรวมพิจารณา ไว้ในตอนท้ายครับ กระผมขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายธรรมนูญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญ ๆ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่าน ประธานที่เคารพครับ กระผมไม่ฟังใครทั้งนั้น ฟังท่านประธานคนเดียวละครับ เวลานี้ก่อน ที่กระผมจะเสนอญัตติขอรวมเรื่อง ๔.๑๐ ขึ้นมาพิจารณานั้น เรามาถึงวาระ ๔.๑ แล้ว จะต้อง พิจารณาวาระ ๔.๑ กระผมจึงได้เสนอเรื่อง ๔.๑๐ ขึ้นมาพิจารณาร่วมกับ ๔.๑ แล้วที่ประชุม ก็ลงมติให้พิจารณาร่วมกันไปแล้ว การจะเสนอญัตติซ้อนญัตติอีก กระผมก็คิดว่าคงจะไม่ ได้ละครับ เวลานี้ต้องพิจารณา ๔.๑ กับ ๔.๑๐ ไปก่อน เมื่อพิจารณาไปแล้ว จะขอเลื่อน การพิจารณาค่อยขอเลื่อนทีหลัง ต้องมีการพิจารณาก่อนครับ อยู่ดี ๆ จะขอเลื่อนไปเลย กระผมว่าคงจะไม่ต้องด้วยข้อบังคับกระมังครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับ เชิญ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พิภพ อะสีติรัตน์ ส.ส. กรุงเทพฯ พรรคประชากรไทย ท่านประธานครับ ที่คุณปิยะณัฐขอรวมระเบียบวาระ ๔.๑ กับ ๔.๑๐ นั้น กระผมเองก็ฟังแล้วก็ไขว้เขวนะครับ คือคุณปิยะณัฐเข้าใจว่าเอา ๔.๑๐ มารวมกับ ๔.๑ แต่กระผมเข้าใจว่ารวมรวมจริง แต่เอา ๔.๑ ไปรวม ๔.๑๐ เมื่อเป็นอย่างนี้นะครับ กระผมจึงโหวตออกมาว่าให้รวมกัน ถ้าเช่นนั้นนะครับ ถ้ากระผมเข้าใจว่าถ้าเอา ๔.๑๐ ขึ้นมาตอนนี้นะครับ กระผมกลัวว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้จะตกไปทั้งคู่ ขอความกรุณาท่านประธานครับ ขอถามมติใหม่ครับ กระผมไขว้เขว ถ้าไม่อย่างนั้นกระผมขอโหวต กระผมไม่ให้รวมกันหรอกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ถ้าอย่างนั้นจะไม่ได้กระมังครับ ก็มีวิธีเดียวครับ ก็พิจารณาไปแล้วขอเลื่อนทางวุฒิสภา เอาละ เราก็เริ่มพิจารณาไปแล้วขอเลื่อนไปเลย ถ้าจะเอาอย่างนั้นครับ มันเหมือนกันละครับ มันจะออกจะชัดเจนในข้อบังคับผมก็ไม่รู้จะทำอย่างไร จะให้อัตถาธิบายได้ดีกว่านี้ไหม เชิญครับ เชิญทางนี้ก่อน

นายนิวัฒน์ จินตวร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นิวัฒน์ จินตวร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครศรีธรรมราชพรรคกิจสังคม กระผมขอทบทวนกับท่านประธานอีกครั้งเถาะครับว่า เมื่อที่คุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ ได้เสนอญัตติให้รวมระเบียบวาระ ๔.๑ กับ ๔.๑๐ มาพิจารณารวมกันแล้วญัตตินั้นได้ลงมติไปเรียบร้อยแล้วครับ ส่วนญัตติหลังที่เสนอนี้เป็นการเปลี่ยนระเบียบวาระ กระผมคิดว่าไม่ใช่ญัตติซ้อนญัตติครับ ท่านประธานมีสิทธิ์ที่จะถาม ถามว่าจะถือตามญัตติหลังหรือไม่ครับ กระผมขอเรียนอย่างนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับ ก็เมื่อที่ประชุมกำลังปรึกษาญัตติได้อยู่ แล้วก็ไม่มีปัญหาครับ อันนี้ท่านก็เสนอได้ เชิญ ๆ

นายธรรมบุญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ธรรมบุญ ลัดพลี กระผมขอกราบเรียนยืนยันเสนอญัตติอย่างที่ว่าเมื่อวานนี้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ท่านปิยะณัฐว่า เมื่อมีการเสนอญัตติใดห้ามเสนอญัตติอื่นนั้น เป็นไปไม่ได้ครับ ข้อ ๓๓ ก็กำหนดไว้ครับว่าทำได้ เพราะฉะนั้นกระผมยืนยันญัตตินั้นครับที่ขอให้เปลี่ยน

ระเบียบวาระ แล้วเลื่อนการปรึกษาไปอยู่ตอนท้ายครับผม ที่มีผู้รับรองถูกต้องแล้ว ขอ  
ท่านประธานได้ขอมติได้เลยครับ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับ ผมก็เห็นว่าทำได้แล้ว กำลัง  
พิจารณาญัตตินี้อยู่ครับ กำลังพิจารณาญัตติกี่เอามารวมกัน ขอให้มารวม ก็กำลังพิจารณา  
ญัตตินี้อยู่แล้วครับเดี๋ยวให้เจ้าของก่อนครับ คุณปิยะณัฐที่เป็นเจ้าของเรื่อง

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่าน  
ประธานครับ ถึงแม้ว่าจะทำได้นะครับ แต่กระผมก็คิดว่าน่าจะมีการกำหนดว่าจะเลื่อนไป  
ไว้ตรงไหน ความจริงกระผมว่าท่านผู้ใดยังมีความปรารถนาที่จะพิจารณาเรื่องนี้ก็เสนอ  
เรื่องอะไรที่ท่านคิดว่ามีความสำคัญกว่าขึ้นมาพิจารณาก่อน กระผมก็ว่าจะมีเหตุผลดีกว่า อยู่  
ดี ๆ จะเลื่อนไปพิจารณา เลื่อนไปไหนละครับ เลื่อนไปพิจารณาวาระที่เท่าไร แล้วก็  
เลื่อนไปทำไม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญ ๆ

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ ด้วยความเคารพท่านวุฒิสมาชิก อาจารย์ธรรมบุญนะครับ ท่านเสนอมาชุด  
ด้วยข้อ ๓๕ นะครับ ในระหว่างเรากำลังเริ่มต้นพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญเขาไม่ให้เสนอ  
ญัตติอะไรหรอกครับ กระผมคิดว่าเพื่อทางออกก็เมื่อกันสืบสนกันทั้ง ๒ ฝ่าย แต่กระผมไม่  
เชื่อว่าหัวหน้าพรรคประชากรไทยจะฟังสืบสนหรอกครับ แต่ท่านกำลังทำสืบสนนะครับ  
เดี๋ยวครับเดี๋ยว กระผมขอชี้แจงหน่อยครับเพราะว่าการที่ท่านปิยะณัฐเป็นผู้เสนอนั้นเรา  
กำลังจะพิจารณาญัตติรัฐธรรมนูญอยู่ คุณปิยะณัฐจึงใช้อำนาจข้อ ๓๓ ขอยกเอา ๔.๑๐ ขึ้น  
มารวมพิจารณา แล้วท่านประธานก็ขอมติ แต่กระผมคิดว่าบางท่านอาจจะฟังเข้าใจอย่าง  
ท่านรองนายกรัฐมนตรีว่าเอาเลื่อนลงไปไว้ข้างล่างเสีย อาจจะเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้น  
กระผมคิดว่าจะจะรักษาข้อบังคับนี้ให้เกิดความศักดิ์สิทธิ์ก็พิจารณาไปสักช่วงหนึ่ง กระผม  
จะเสนอเองครับ ให้เลื่อนการพิจารณาไปก่อน แล้วระเบียบวาระอื่นขึ้นมาพิจารณา ก็ยอม  
กระทำได้ครับ แล้วมันก็จะจบปัญหาไป กระผมก็คิดว่ามันจะถูกต้องตามข้อบังคับนะครับ

๑๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เตียวครับ ไม่ใช่คุณเซวรงค์ดี เตียว  
ครับฟังทางนี้ก่อนผู้เสนอ

นายธรรมนุญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ขอบพระคุณมากครับท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ธรรมนุญ ลัดพลี ก่อนอื่นกระผมต้องขอตอบท่านสมาชิกผู้สื่เกียรติ  
กระผมก็ล้มข้อไปเหมือนกัน คุณปัญจะ เกสรทอง นะครับ คือที่ท่านอ้างว่าต้องห้ามตาม  
ข้อ ๓๕ นั้นละครับ ข้อ ๓๕ เขาห้ามเฉพาะ ข้อ ๓๓ (๘) ครับ ที่ขอยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา  
ครับ มิใช่ขอเปลี่ยนแปลงการประชุม แล้วขอเลื่อนการปรึกษา ขอความกรุณาท่านอ้าง  
ให้ดี ๆ เตียวที่ประชุมจะเข้าใจไขว่ไขว่ กระผมขอยืนยันครับถ้าท่านปียะณัฐสงสัยว่าจะ  
เลื่อนไปไว้ตรงไหนอันนั้นก็ไม่ได้ครับ ขอออกมติก่อนว่าจะให้รวมไปแล้วเลื่อนไปใหม่  
ตามที่กระผมเสนอยุติและเมื่อเลื่อนไปแล้ว จะเอาไปไว้ตรงวาระที่ ๔.๑๐ ก็สุดแล้วแต่ที่  
ประชุมพิจารณาครับ กระผมขอให้เลื่อนไปจากตรงนี้ครับไปไว้ข้างหลัง ขอให้ออกมติก่อน  
ว่าให้เลื่อนไป รวมกันแล้วเลื่อนไปได้ ก็ค่อยมีมติต่อไปครับ ขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณปียะณัฐว่าอีกที แล้วผมจะตัดสิน  
แล้วครับ

นายปียะณัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธาน  
ครับ ท่านประธานกรุณาอ่านข้อบังคับ ข้อ ๓๓ (๕) ขอให้เลื่อนการปรึกษา กระผมเข้าใจ  
ว่าเลื่อนการปรึกษาหมายความว่า ขณะนี้ปรึกษาอยู่แต่ว่ามีผู้เสนอว่าสมควรจะให้เลื่อนการ  
ปรึกษา ก็หมายความว่าวันนี้จะไม่มีการปรึกษาเรื่องอะไรทั้งนั้น เลื่อนไปวันหน้าเลย เป็น  
ไปไม่ได้ละครับ กรณีที่จะเอาเรื่องอื่นขึ้นมาพิจารณา จะต้องเป็นการขอเปลี่ยนแปลงระเบียบ  
วาระถึงจะถูกต้อง ถ้าเลื่อนการปรึกษาหมายความว่าวันนี้จะไม่มีการประชุมแล้วเลื่อนไป  
ประชุมคราวหน้า ประชุมคราวหน้าก็ต้องเอาเรื่องนี้ขึ้นมาพูดอีกละครับ ถ้าหากว่าจะพิจารณา  
เรื่องอื่นก่อน ต้องเอาเรื่องอื่นขึ้นมาพิจารณาต้องขอเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระถึงจะถูกต้องครับ  
กระผมว่าท่านประธานกำลังเข้าใจแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เอา เชิญ ๆ

นายสมัคร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ กระผม สมัคร สุนทรเวช กระผมขอกราบเรียนเมื่อก่อนท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติจากเพชรบูรณ์ ท่านบอกว่ากระผมทำเป็นแก๊งไม่เข้าใจ ขอกราบเรียนนะครับว่า กระผมก็อยู่ในสภามานานพอที่จะมาแก๊งอะไรอย่างนั้นไม่ได้หรอกครับ เพราะเหตุว่าวันนี้ นะครับ ถ้าท่านประธานอ่านวาระการประชุมเหมือนกับที่กระผมอ่าน ท่านประธานจะเห็นได้ว่า ถ้าวันนี้เราหยิบเอารัฐธรรมนูญ ๒ ฉบับ มาทำกันตั้งแต่วันนี้ ตั้งแต่วันนี้ต่อไปจนปิดสมัยประชุมจะไม่ได้ประชุมเรื่องอื่นเลย เพราะเรื่องที่ประชุมเป็นเรื่องใหญ่หมี่มา ๒๙ จุดที่ แก๊วกันนั้นจะไม่มีเรื่องอื่นเข้ามาได้อีกเลยจนกว่าจะปิดสมัยประชุม ซึ่งพรรคของกระผม จะเห็นด้วยไม่ได้เลย เพราะในวาระถัดไปนั้นกฎหมาย กทม. จะเข้า กฎหมาย กทม. เข้า แปลว่าการเลือกตั้งจะได้เกิดขึ้น แต่ถ้าเพื่อเอารัฐธรรมนูญเข้ามาวันนี้ แปลว่า กทม. ไม่มีทางเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นกระผมเชื่อว่ากระผมจะเสแสร้งเห็นเป็นอย่างอื่นไม่ได้เลยครับ เพราะฉะนั้นเมื่อคุณปิยะฉัตรเสนออันนี้ไปก็เท่ากับว่า ประเด็นเล็กนั้นเอาไปรวมกับประเด็นใหญ่ เมื่อกฎหมาย กทม. จะเสร็จในวันนี้หรือจะเสร็จคราวหน้า เมื่อถึงวาระที่ ๑๐ ถึงรัฐธรรมนูญ ไม่มีอะไรอื่นก็ต้องพิจารณา เพราะมันถึงวาระพิจารณา กระผมแน่ใจว่ากระผมเข้าใจอย่างนี้แล้วก็ไม่ได้เสแสร้ง ขอเรียนนะครับว่าวันนี้ครับจะเอาอย่างไรก็สุดแท้แต่สภา แต่ว่าถ้าเริ่มต้นรัฐธรรมนูญเดี๋ยวนี้ก็แปลว่าไม่มีการเลือกตั้ง กทม. จนกว่าจะปีหน้าสภาใหม่เข้ามา กระผมแน่ใจว่ากระผมเล่นการเมืองมีหลักเกณฑ์ครับ รัฐธรรมนูญกระผมก็อยากได้ แต่ว่าเลือกตั้ง กทม. ซึ่งผมร่ำร้องมา ๓-๔ ปี กระผมก็อยากจะทำให้มันเป็นไปได้ กฎหมายจ่อจะเข้าอยู่แล้วนี่ครับ กระผมอยู่ดี ๆ จะเอาเรื่องรัฐธรรมนูญ ๒๙ จุดจะต้องพูดกัน ๓ เดือนไม่จบนี้ขึ้นมากัน กระผมทำอย่างนั้นไม่ได้หรอกครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับ ไม่มีอะไรละครับ ไม่เสแสร้งนะ ครับ เข้าใจกันอย่างนั้นก็อย่างนั้นนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีมีชัยอาจจะให้ทางออกที่ดี

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติ กระผมขอทบทวนเรื่องที่เกิดขึ้นในสภาตั้งแต่ตอนแรกนะ ครับ เมื่อตอนที่ท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติเสนอญัตติขอให้ร่วมการพิจารณาในวาระที่ ๔.๑ กับ

๔.๑๐ นั้นทางรัฐบาลได้ยกมือเพื่อที่จะขอเปลี่ยนระเบียบวาระ ท่านประธานก็ได้บอกว่า ขอให้ลงมติเรื่องนี้เสียก่อน แล้วรัฐบาลจะอย่างไรก็ค่อยเสน่อีกทีหนึ่งนะครับ ครั้นเมื่อลงมติเสร็จเรียบร้อยแล้ว ท่านรองนายก ฯ ประมาณก็ได้ยกมือขึ้นโดยเจตนาประสงค์จะเปลี่ยนระเบียบวาระเพื่อที่จะเอา ๔.๑ นั้นลงไปต่อท้าย ๔.๑๐ แล้วก็ร่วมพิจารณาเสียในคราวนั้น แต่ท่านอาจจะพูดไม่ชัดถ้อยชัดคำถึงขนาดที่ขอเปลี่ยนระเบียบวาระ เมื่อเกิดความเข้าใจไขว่เขว ท่านสมาชิกวุฒิสภาจึงได้ขอเสนอเปลี่ยนระเบียบวาระเสียเอง ซึ่งกระผมคิดว่าถึงในขั้นนี้แล้วสถานะจะพิจารณาในญัตติที่ว่า จะเปลี่ยนระเบียบวาระกันหรือไม่ ถ้าเปลี่ยนระเบียบวาระเอาลงไปอยู่ต่อท้าย ๔.๑๑ เสียเรื่องก็จะหมดสิ้นกันไป แล้วก็พิจารณา ๔.๑๒ ต่อท้ายกันลงไปจนกระทั่งถึง ๔.๙ แล้วจึงจะไปถึงรัฐธรรมนูญ ทำอย่างนี้เรื่องก็จะเรียบร้อย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็เมื่อก่อนก็ได้ขอเปลี่ยนระเบียบวาระมาเข้าใจแล้วคุณปิยะฉัตรที่ท่านว่า แต่ท่านไม่ได้ขอเปลี่ยนระเบียบวาระมา ท่านไม่ได้ขอ ก็เรื่องมันก็ผ่านมาแล้วก็มีอยู่วิธีเดียว เมื่อหาทางออกที่คิดไม่ได้ก็ต้องเป็นไปตามข้อบังคับนี้ตามข้อบังคับนี้ก็คือว่า ขณะที่กำลังพิจารณาปรึกษาจะมีการขอเลื่อนการพิจารณาไปก็เลื่อนไป เลื่อนไปเมื่อไรก็ว่านะครับ มีผู้เสนอญัตติ มีอะไรอีกไหมครับ ถ้าให้ความกระจ่างแจ่มกว่านี้ก็ดีครับ เชิญ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ใครขอประธานเสนอเป็นญัตติด่วนครับ ขอเลื่อนการพิจารณาในวาระ ๔.๑ นั้นเป็น ๔.๑๑ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไหน ๆ เดียวก่อนครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) : กระผมขอเลื่อนวาระแรกครับ ๔.๑ เป็น ๔.๑๑ ครับเอาไว้รวมกันกับ ๔.๑๐ ภายหลัง ขอเลื่อนเลยครับ อย่างที่ท่านประธานเสนอแนะกระผมขอเลื่อนการพิจารณาในวาระ ๔.๑ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เดียวก่อนครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) : ขอให้พิจารณา  
๔.๒ เป็นต้นไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : มีท่านผู้เสนอไว้แล้ว แต่หวั่นไปนิดเดียว  
คือท่านสมาชิกวุฒิสภาข้างหลังท่านเสนอขอเลื่อนไปแล้วนะครับ แต่ไม่ได้บอกว่าเลื่อนไป  
เมื่อไรแล้วคุณพินิจก็มาขอเสนอซ้ำไปอีก แต่ให้เลื่อนไป

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) : กระผมขอเลื่อน  
บัดนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผมว่าเอาญาติเดิมก่อนนะครับ ที่เสนอ  
ไว้แล้วจะได้ไม่ซ้อนกันนะครับ ขอเลื่อนไปนั้นเลื่อนเมื่อไรครับ เลื่อนเมื่อไรตกลงเสียเลย

นายธรรมบุญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
ธรรมบุญ ลัดพลี คือถ้าท่านต้องการจะให้ออกมติไปเลยว่าเลื่อนไปแล้วจะเลื่อนไว้ตรงไหน  
กระผมขอให้เลื่อนไปตรง ๔.๑๑ ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คืออย่างนี้ครับ ถูกต้องกับเรื่องแล้วก็  
จะได้ลงมติไปเลยสิ้นเรื่องครับ แต่อย่างไรไม่ได้แล้วนะครับคุณปิยะฉัฐ ให้แต่ความเห็น  
นะครับให้ความเห็นมาจะฟังครับ

นายปิยะฉัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธาน  
ครับ ท่านประธานลองอ่านหนังสือขอนัดประชุมระเบียบวาระการประชุมชั้ครับ ๔.๑๑ มัน  
อยู่หน้าไหน กระผมไม่เห็นมีเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ๔.๑๐ ครับ

นายปิยะฉัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : คนที่จัด  
ระเบียบวาระนี้คือเลขาธิการรัฐสภากับประธานรัฐสภา เวลานี้ท่านสมาชิกลุกขึ้นมาจัด  
ระเบียบวาระแล้วละครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ใช่ครับ ไม่ได้ฟังละครับอันนี้



นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : คือกระผมคิดว่าข้อบังคับนั้นจำเป็นจะต้องเคารพ กระผมจะไม่ขัดข้องแต่ประการใดเลยถ้าหากท่านสมาชิกจะลุกขึ้นมาพูดตามหลักตามเกณฑ์ เวลานี้เรากำลังทำแบบอย่างอะไร ซึ่งกระผมก็ไม่เข้าใจพยายามจะศึกษาเหมือนอย่างที่เคยกราบเรียนท่าน ประธานหลายครั้งหลายหนว่า กระผมก็เป็นนักศึกษาคนหนึ่งในสมัยรัฐมนตรีชอบศึกษา

(นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เดี่ยวซิครับ พุดอยู่ คุณประท้วงใช่ไหมครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) : กระผมประท้วงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ประท้วงว่าไป

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี พรรคสยามประชาธิปไตย กระผมขอประท้วงท่านประธานนะครับ คือว่ามีการเสนอญัตติไปแล้วยังมิได้มีการอภิปราย ให้คุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ นี้แสดงความคิดเห็นพรั่นหรือเหลือเกิน กระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่า เมื่อญัตติเสนอไปแล้ว ญัตติหลังก็ต้องตกไป ท่านประธานก็รู้ระเบียบ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่า ถ้าหากเราไม่เอาตามหลักตามเกณฑ์แล้วบ้านเมืองมันก็อยู่ไม่ได้นะครับ มันก็จะวุ่นวายอยู่อย่างนี้ละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เดี่ยวคุณนั่งลงก่อนนะครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) : ครับขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คือว่าอยากจะหาทางที่ดีที่สุดก่อนนะครับ ถ้าหาไม่ได้แล้วผมจะชี้ขาดเอง หาทางที่ดีที่สุดก็คือ ญัตติที่ท่านเสนอนั้นก็รับแล้วนะครับ แต่ว่าหาทางที่ดีที่สุด เพื่อการต่อรองให้มันเรียบร้อย ของคุณปิยะณัฐ เห็นจะไม่มีอะไร

แล้วครับ ก็ไม่มี เท่าที่ฟังนะครับ เอนิดเดียวนะครับ คุณปิยะณัฐครับ สั้น ๆ นิดเดียวพอ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมเชื่อมั่นว่าบ้านเมืองอยู่ได้ด้วยหลักเกณฑ์ แต่เพียงท่านสมาชิกลุกขึ้นมาประท้วงไม่เข้าหลักเข้าเกณฑ์นี้ กระผมก็คิดว่ามันไม่ถูกต้องเหมือนกัน คืออย่างนี้ท่านประธานครับ กรณีการที่จะขอเลื่อนการพิจารณา กระผมเคยอยู่ในสภาแห่งนี้มีแต่เอาข้างล่างขึ้นมาข้างบน แต่กระผมไม่เคยเห็นเอาข้างบนลงไปข้างล่างสักที กระผมคิดว่าทางออกทำได้ประการเดียวเท่านั้นก็คือ ขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับข้อ ๓๒ (๒)

นายพินิจ จันทรสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) : ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ทำไม ประท้วงอะไร

นายพินิจ จันทรสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขอประธานทราบเรียนว่า ที่กระผมได้เสนอเลื่อนนั้นกระผมขอเป็นมติครับ เพราะเห็นว่าการที่กระผมเสนอเลื่อนวาระการประชุมไปต่อท้ายนั้น มีผู้รับรองถูกต้องแล้ว และกระผมไม่ได้เสนอแล้วก็อภิปรายเลยครับ ถ้าหากว่าที่ประชุมแห่งรัฐสภาแห่งนี้เห็นชอบด้วยกับญัตติของกระผม เมื่อลงมติแล้วถ้าหากกระผมแพ้กระผมก็ยอมรับมติ กระผมไม่พาดพิงว่ามีความรู้หรือไม่มีความรู้ในข้อบังคับ แต่กระผมใคร่ขอประธานทราบเรียนท่านประธานว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เดียวก่อน คุณประท้วงอะไรก็ประท้วงมา

นายพินิจ จันทรสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) : กระผมไม่ประท้วงครับ กระผมประท้วงท่านประธาน ขอได้โปรดพิจารณาในเรื่องนี้ต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ประท้วงไม่ได้หรอกครับ ต้องประท้วงเท่านั้น ขณะนี้ผมให้คุณปิยะณัฐพูดให้หาทางออกก่อน

(จำสืบเอก ทรงธรรม บัญญัติ ไต้ยีนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณประท้วงไช้ใหม่ครับ เอ้า ประท้วง  
ว่ามา

จำสืบเอก ทรงธรรม บัญญัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ กระผม จำสืบเอก ทรงธรรม บัญญัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด  
เชียงใหม่ พรรคสยามประชาธิปไตย กระผมประท้วงท่านประธาน กระผมจะชี้แจงเหตุผล  
ว่ากระผมประท้วงเพราะอะไร ที่กระผมประท้วงเพราะว่าท่านประธานทำไม่ถูก เอาละ  
กระผมจะชี้ให้ดูว่าคุณเปี้ยะณัฐเสนอขอให้รวมพิจารณาเปลี่ยนระเบียบวาระร่างรัฐธรรมนูญ  
๔.๑๐ แล้วท่านประธานก็โหวตไปแล้ว ลงมติไปแล้ว พอลงมติก็นัดกันไปยุติตินั้น ที่นี้  
ก็จะเข้าสู่ระเบียบวาระการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ มีท่านวุฒิสมาชิกเสนอญัตติขึ้นมาใหม่  
คนนั้นเลื่อนไปยุติตินั้น ขอเลื่อนการพิจารณา ก็มีผู้ทักท้วงว่า การขอเลื่อนการพิจารณา  
ตามยุติตินั้นไม่ถูกต้อง คุณพินิจ จันทรสุนทร ก็เสนอญัตติขึ้นมา ขอเสนอญัตติขึ้นมา  
ว่าขอให้เอา ๔.๒ มาพิจารณา ท่านประธานจะต้องถามที่ประชุมนี้ว่าใครเห็นด้วยกับยุติติ  
เลื่อนการพิจารณากับท่านวุฒิสมาชิก เสนอมา หรือเห็นด้วยกับคุณพินิจที่เสนอญัตติขอเอา  
๔.๑ พิจารณา ถ้าหากว่าสมาชิกทั้งสภานี้เห็นสมควร ๔.๑ พิจารณา ก็เริ่มการพิจารณาต่อ  
ไป มันก็มีอยู่แค่นี้ แต่ท่านประธานกลับไปชี้คนนั้น ไหนชี้แจงหน่อยซิ มีทางออกที่ดี  
ทางออกที่ดี ข้อบังคับมันมีอยู่แล้ว กระผมประท้วงท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เอ้า ก็นั่งลง คุณนั่งลงก็แล้วกัน ญัตติ  
ที่เสนอค้างอยู่กำลังจะพิจารณาญัตติ จะลงมติ มีคนบอกจะมีทางออกดีก็ต้องหาวิธีเพื่อจะ  
ได้ต่อรองกับเจ้าของญัตติ สภานี้เป็นสภาที่หาความประนีประนอมกันนะ สภาการเมือง  
อะไรที่มันจะประนีประนอมกันได้ อันไหนดีที่สุดต้องถือในหลักนั้น ไม่ใช่จะมานั่งเอาแพ  
ชนะคะคานโดยไม่มีเหตุผล ผมขอให้ลงมติดำเนินที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาท่านเสนอ จะเลื่อน  
การพิจารณาใน ๔.๑ ไปพิจารณาพร้อมกับ ๔.๑๐ ใหม่ ตามระเบียบวาระโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(มีสมาชิกยกมือ ๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ที่เห็นว่าเลื่อนไปพิจารณารวมกันในร่าง  
รัฐธรรมนูญตามระเบียบวาระ ๔.๑๐ มี ๒๕๒ ไม่เห็นด้วยมี ๖ เพราะฉะนั้นพิจารณาต่อไป  
ครับ ต่อไปก็เป็น ๔.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ  
ซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่กำลังจะสูญพันธุ์ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เชิญครับ  
เชิญรัฐมนตรี

นายอรุณ ภาณุพงษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) :  
 กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาและท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติ รัฐบาลขอเสนออนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่กำลังจะสูญพันธุ์ต่อรัฐสภา เพื่อขอรับความเห็นชอบในการที่จะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฉบับนี้ อนุสัญญาดังกล่าวได้ทำขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๖ โดยที่ประชุมสหภาพระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ อนุสัญญาฉบับนี้มีข้อบัญญัติ ๒๕ มาตรา ซึ่งได้เสนอคำแปลเป็นภาษาไทยเพื่อรัฐสภาแห่งนี้ได้พิจารณาด้วยแล้ว มีวัตถุประสงค์และหลักการที่จะให้มีการร่วมมือระหว่างประเทศในการควบคุมการส่งออกนอกราชอาณาจักรซึ่งสัตว์ป่า ซากสัตว์ป่า และพืชป่าตามชนิดที่กำหนดไว้ตลอดจนการควบคุมการส่งผ่านแดน และการส่งเข้ามาในราชอาณาจักรของประเทศภาคี โดยบัญญัติให้มีการตรวจสอบและควบคุมร่วมกันระหว่างประเทศภาคี ในกรณีที่มีการนำเข้า การส่งออก และการส่งผ่านแดนซึ่งสัตว์ป่า หรือพืชป่า ซึ่งมีรายชื่อปรากฏในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญา สัตว์ป่าหรือพืชป่าที่ไม่มีรายชื่อในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญา แต่เป็นชนิดที่อยู่ภายใต้การควบคุมของแต่ละประเทศนั้น หากจะให้มีการควบคุมการส่งออก เพื่อการค้าก็อาจกระทำได้ ประเทศภาคีสามารถสงวนสิทธิ์ไม่ปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับสัตว์ป่าหรือพืชป่าข้อใดก็ได้ หรือหากประสงค์จะลาออกจากสมาชิกภาพก็กระทำเมื่อใดก็ได้เช่นกัน โดยแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาทราบเป็นลายลักษณ์อักษร ภายใต้อนุสัญญาฉบับนี้ สัตว์ป่าทั่วโลกประมาณ ๑,๕๐๐ ชนิด พืชป่าประมาณ ๑,๐๐๐ ชนิด ได้รับความคุ้มครองโดยอนุสัญญาฉบับนี้ ซึ่งมีสัตว์ป่าของไทยไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ชนิด และพืชป่าไม่น้อยกว่า ๕๐ ชนิดรวมอยู่ด้วยประเทศภาคีมีสิทธิ์ที่จะเพิ่มหรือลดจำนวนของสัตว์หรือพืชป่า ที่จะให้อยู่ในความควบคุมของอนุสัญญานี้ได้ตามความต้องการ สำหรับประเทศไทยเรานั้นเป็นที่ทราบกันดีว่ากำลังเผชิญกับปัญหาทรัพยากรประเภทสัตว์ป่า และพืชป่าบางชนิด ได้ถูกทำลายไปถึงขั้นสูญพันธุ์ หรือเกือบจะสูญพันธุ์ ทั้งโดยสาเหตุที่มาจากภายในและภายนอกประเทศ จากด้านภายนอกประเทศนั้นได้มีการสั่งซื้อสัตว์ป่าและพืชป่ากันเป็นจำนวนมาก จนเป็นเหตุให้สัตว์ป่าและพืชป่าหลายชนิดของประเทศไทยลดจำนวนอย่างรวดเร็ว บางชนิดกำลังจะสูญพันธุ์ แม้เราจะมีกฎหมายและเจ้าหน้าที่คอย

ควบคุมการจับและส่งสัตว์ป่าอยู่บ้างแล้ว ก็ยังไม่สามารถจะควบคุมได้อย่างครบถ้วนและทั่วถึง จึงต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศในการที่จะตรวจสอบว่าสัตว์ป่าหรือพืชป่าที่ส่งผ่านเข้าไปหรือส่งเข้าไปในประเทศภาคีนั้น ได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยแล้วประการใด หากปรากฏว่าเป็นการลักลอบนำเข้าก็จะถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย และในทางกลับกันเมื่อประเทศไทยเข้าเป็นภาคี ในอนุสัญญา ฉบับนี้แล้วก็ มีอำนาจที่จะตรวจสอบสัตว์ป่าหรือซากสัตว์ป่าหรือพืชป่า ที่นำผ่านแดนเข้ามาในประเทศไทยด้วยอนุสัญญานี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการที่จะยับยั้งการลักลอบส่งสัตว์ป่าและพืชป่าได้อย่างมีประสิทธิภาพขึ้นก็ได้มีการตรวจสอบกันทั้งประเทศต้นทางและปลายทาง เป็นมาตรการอันหนึ่งในการอนุรักษ์สัตว์ป่าอันเป็นมาตรการอันหนึ่งในการอนุรักษ์สัตว์ป่าและพืชป่าของชาติให้ได้ผลยิ่งขึ้น อนุสัญญาที่กล่าวนี้จะมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๑๘ ขณะนี้มีประเทศต่าง ๆ เข้าเป็นภาคีแล้วกว่า ๘๐ ประเทศในการการประชุมเพื่อยกร่างอนุสัญญาดังกล่าวเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๖ นั้น รัฐบาลไทยได้ส่งผู้แทนผู้ที่มีอำนาจเต็มได้ลงนามรับรองอนุสัญญาในครั้งนั้นแล้ว แต่ยังไม่เห็นผลทำให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีจนกว่าที่จะได้รับสัตยาบัน หรือความเห็นชอบจากรัฐบาลเป็นการยืนยัน ดังนั้นการปฏิบัติตามอนุสัญญาดังกล่าวจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นมา ซึ่งในเรื่องนี้รัฐบาลจะได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาในโอกาสต่อไป สำหรับในชั้นนี้รัฐบาลขอเสนออนุสัญญาดังกล่าวมาเพื่อให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๖๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑ คือบัญญัติให้หนังสือสัญญาที่จะต้อง ออกพระราชบัญญัติซึ่งให้การเป็นไปตามสัญญาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา นับตั้งแต่ ๒๕๑๖ เป็นต้นมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐบาลได้พิจารณาอนุสัญญานี้อย่างละเอียดและรอบคอบหลายครั้งหลายระดับ และลงความเห็นว่าเป็นอนุสัญญาที่มีประโยชน์อย่างยิ่งแก่ประเทศไทยในการอนุรักษ์สัตว์ป่า และพืชป่าชนิดที่กำลังจะสูญพันธุ์การเข้าเป็นสมาชิกภาคี อนุสัญญาฉบับนี้ไม่ต้องเสียเงินทั้งมีโอกาสจะได้รับการสนับสนุนจากประเทศภาคีอื่นและจากสหภาพระหว่างประเทศ เพื่อคุ้มครองธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติในด้านวิชาการ ด้านการศึกษาวิจัยและด้านวัสดุ

อุปกรณ์ต่าง ๆ อีกด้วย ไม่มีพันธกรณีที่มีผลเสียหายแต่ประการใด อนุสัญญาดังกล่าวได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาแล้วหลายครั้ง ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๙ เป็นต้นมา แต่เนื่องจากสถานการณ์บ้านเมืองทางด้านรัฐบาลและเวลาอันจำกัดทางด้านรัฐสภาได้ทำให้ระบียบวาระที่เสนอเข้าสู่การประชุมร่วมกันของรัฐสภาต้องเป็น เรื่องที่ค้าง การพิจารณา มารัฐบาลที่ได้รับแต่งตั้งใหม่ต้องถอนเรื่องเพื่อนำกลับมาเสนอใหม่ และได้ตกค้างมาในโอกาสนี้เป็นการเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาอีกวาระหนึ่ง ซึ่งรัฐบาลหวังว่าจะได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาให้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่กำลังจะสูญพันธุ์ดังที่ได้กราบเรียนความเป็นมา วัตถุประสงค์ และสาระรวมทั้งผลประโยชน์ที่ได้กราบเรียนมาแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายอนันต์ บูรณวนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม อนันต์ บูรณวนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสระบุรี ตามที่ทางรัฐบาลได้เสนอให้พิจารณาว่าด้วยอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์นั้น กระผมเห็นว่าเราควรจะให้การสนับสนุนในประเด็นนี้ แต่กระผมเองนั้นมีความตั้งใจเป็นอย่างยิ่งว่าเราได้เซ็นรับรองอนุสัญญาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ขณะนี้เป็นเวลาถึง ๙ ปี ประเทศอื่นได้ปฏิบัติกันไปแล้วจนได้รับผลดีไปแล้ว เราจึงได้เสนอเข้าสู่สภาเพื่อรับรองก่อนที่จะไปเซ็นอนุสัญญากับเขา นั้น กระผมคิดว่าเวลามันล่วงเลยมามากจนสัตว์ในประเทไทยนั้นเกือบจะไม่เหลืออยู่แล้วแต่นั้นแหละครับ ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงให้เห็นชัดว่า การไม่มีซึ่งสภาผู้แทนราษฎรไม่มีซึ่งรัฐสภานั้น ทำให้รัฐบาลไทย ทำให้ประชาชนชาวไทยได้เสียสิทธิประโยชน์อย่างยิ่ง อันนี้ชี้ชัดว่าการไร้สภานั้นมีผลเสียอย่างยิ่งที่กระผมลุกขึ้นมาอภิปรายนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานเดื่อนักปฏิวัติทั้งหลายว่า ประเทศไทยนั้นได้ล้ำหลังประเทศอื่น ประเทศไทยนั้นแย่กว่าประเทศอื่น เนื่องจากนักปฏิวัติทั้งหลาย คณะปฏิวัติเองก็อยู่ในสภานี้เป็นจำนวนมาก ดังนั้นแหละครับ กระผมอาศัยการพิจารณาใน

เรื่องนี้ขอกราบเรียนเดือนกันไว้ว่า ถ้าหากท่านจะปฏิวัติรัฐประหารนั้น ระวังให้คิดว่าผลเสียจะเกิดขึ้นอย่างไรบ้าง ไม่ใช่กฎหมายฉบับนี้ หรือไม่ใช่เรื่องนี้เป็นเรื่องเดียวเท่านั้น มีอีกหลายเรื่องที่มีการต่างประเทศต้องเสียเปรียบเขา เสียเปรียบเขามาก เพราะเราไม่มีสภา ประเทศอื่นเขามีสภาผู้แทนราษฎร เขามีโอกาสยื่นเรื่องราวต่าง ๆ เข้าสภาเพื่อพิจารณา เพื่อรับหลักการก่อนที่จะไปเซ็นอนุสัญญาเข้าภาคีต่าง ๆ แต่ประเทศไทยนั้นท่านประธานที่เคารพครับ เพราะมีนักปฏิวัติเป็นจำนวนมากจึงไม่มีโอกาสได้เซ็นสัญญากับเขา เสียผลประโยชน์กับเขาอย่างยิ่ง แม้กระทั่งเรื่องดาวเทียมระหว่างประเทศก็จะเสนอเข้าสู่สภาใช้เวลาเกือบ ๑๐ ปี จนประเทศอื่นเขามีดาวเทียม เขามีจุดต่าง ๆ ใช่มากมายแล้ว กระทบเสียใจนะครับที่ต้องลุกขึ้นมาพูดในประเด็นนี้ กระทบเกรงว่าถ้าหากมีการปฏิวัติขึ้นมาอีกครั้งหน้านั้นกรณาคณะปฏิวัติได้พิจารณาดูเรื่องที่เราจะเสียเปรียบเขาเสียด้วย และในเรื่องนี้นะครับ กระทบเห็นว่าควรจะรีบพิจารณาโดยเร็วและรีบรับหลักการขอให้รัฐมนตรีรับไปเซ็นสัญญากับเขาเสีย อนุสัญญาด้วยความรวดเร็ว เพราะเป็นประโยชน์กับประเทศไทยครับ ขอกราบเรียนท่านประธานเพียงเท่านี้ ขอขอบพระคุณครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุปราชธานี) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระทบเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุปราชธานี สังกัดพรรคสยามประชาธิปไตยครับ กระทบได้ฟังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ท่านได้ลุกขึ้นมาแถลงเกี่ยวกับความเห็นชอบอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่กำลังจะสูญพันธุ์ ท่านผู้เป็นประธานครับ กระทบจะไม่โทษฝ่ายใดทั้งสิ้น กระทบอยากจะกราบเรียนว่า อนุสัญญานี้ล่าช้านานไม่ได้รับการเห็นชอบจากรัฐสภานั้น กระทบอยากจะตำหนิกระทรวงการต่างประเทศซึ่งเป็นฝ่ายรัฐบาล เพราะงานนี้เป็นงานนโยบายของการต่างประเทศซึ่งสมควรที่จะเสนอเข้ามาสู่สภานานแล้ว เพราะฉะนั้นการปฏิวัติรัฐประหารไม่ใช่สิ่งที่จะทำให้เกิดความเสียหายแก่บ้านเมือง เพราะฉะนั้นกระทบอยากจะเรียนว่า ที่มันล่าช้าก็เพราะความไม่ฉลาดของรัฐบาลเอง เพราะฉะนั้นกระทบจึงอยากเรียนว่าอนุสัญญานี้เป็น



สิ่งที่เป็นการค้าประกันให้กับรัฐบาลแห่งบ้านเรา ได้เข้าใจในการที่อนุรักษ์สัตว์ป่า แต่กระ-  
 ผมอยากจะ ประทานกราบเรียน ท่านรัฐมนตรีช่วย ว่าการกระทรวงการ ต่างประเทศผ่านท่าน  
 ประธานไปว่า ที่ท่านบอกว่ามีผลดีที่สุดเกี่ยวกับการอนุรักษ์สัตว์ป่า นั้น กระผมได้พิจารณา  
 อนุสัญญาแล้วส่วนมากก็เป็นภาษาอังกฤษ กระผมยอมรับตรงๆกับท่านประธานว่าภาษา  
 อังกฤษกระผมเองอ่านแล้วบางทีก็ไม่รู้เรื่อง เพราะฉะนั้นอนุสัญญาก็ยืดยาวมากมาย กระผม  
 มาแปลคำต่อคำ นักวิชาการแปลก็แปลเป็นภาษาอังกฤษ เป็นไทยอังกฤษไปหมด ไม่ได้  
 สำนวนไทยเลย เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะประทานกราบเรียนถาม ๗๗ รัฐมนตรี  
 ช่วยการกระทรวงการต่างประเทศว่า ที่ท่านว่ามีผลดีที่สุดกับบ้านเมืองเกี่ยวกับอนุสัญญานี้  
 มันมีผลดีประการใดบ้าง โปรดชี้ให้เห็นชัด ๆ สัก ๒-๓ ข้อเพื่อที่จะได้ประกอบ  
 การพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญรัฐมนตรีชี้แจงครับ

นายอรุณ ภาณุพงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) : ท่าน  
 ประธานรัฐสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงในประ-  
 เด็นแรกเกี่ยวกับคำแปลรายชื่อของพืชป่าและสัตว์ป่า นะครับ อันนี้ได้ทำการแปลโดยผู้  
 เชี่ยวชาญซึ่งจากกรมป่าไม้และของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีบางอย่างซึ่งเป็นสัตว์ป่า  
 ที่มีชื่อเรียกเป็นภาษาไทย แต่บางชนิดนั้นยังไม่มีชื่อเรียกในภาษาไทย ก็เลยต้องคัดลอก  
 เป็นภาษาลาตินมา แต่ว่าสำหรับพืชป่าและสัตว์ป่าที่เราต้องการจะคุ้มครองนั้น เราสามารถ  
 ที่จะใส่เข้าไปในภาคผนวกเพื่อที่จะแจ้งไปยังสำนักงานเลขาธิการของอนุสัญญานี้ และจะมี  
 ผลบังคับใช้เช่นเดียวกันกับรายชื่อของที่ประเทศอื่นเขาส่งมาแนบอยู่นะครับ เมื่อไม่มีคำ  
 แปลเป็นภาษาไทยอันนี้กระผมสนใจที่ไม่ทราบว่ามีพืชป่าหรือสัตว์ป่านั้นคืออะไร แต่ว่าทาง  
 เจ้าหน้าที่เทคนิคจริง ๆ นั้นทราบครับ เป็นชื่อของพันธุ์ไม้กิติ หรือพันธุ์สัตว์ป่ากิติ ที่นี้  
 เกี่ยวกับประโยชน์ที่ได้รับนั้นก็คือ กระผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ว่า ในการที่ประเทศไทยจะมี  
 ผู้ลักลอบส่งสัตว์ป่าหรือพืชป่าออกไปนั้น ถ้าเราเป็นภาคีสมมติว่าออกไปทางด้านประเทศ  
 มาเลเซีย หรือสิงคโปร์ ซึ่งเขาเป็นภาคีอยู่แล้ว ประเทศที่เป็นภาคีเหล่านั้นมีพันธกรณีที่

ต้องตรวจสอบแบบฟอร์มตามที่อยู่ที่ถ่ายอนุสัญญาฉบับนี้ว่า เจ้าหน้าที่ไทยอนุมัติให้ส่งออกไปแล้วยัง ถ้าหากว่าอนุมัติให้ส่งไปแล้วเขาถึงจะมีสิทธิ์ที่จะส่งต่อออกไปยังจุดหมายปลายทางได้ แต่ถ้าหากว่าไม่ได้รับใบอนุญาตที่ถูกต้องตามแบบฟอร์มซึ่งมีอยู่ในอนุสัญญาและเป็นที่ยกต้องตามที่ทางการไทยได้แจ้งไปแล้วเขาก็จะไม่อนุมัติให้ผ่าน จะทำการยึดและดำเนินคดีกับบุคคลเหล่านั้น ในทำนองเดียวกันเราก็ต้องให้ความร่วมมือกับประเทศอื่นด้วยเกี่ยวกับเรื่องการควบคุมเรื่องเหล่านี้ เราจำเป็นที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากต่างประเทศในทำนองนี้ ซึ่งก็จะทำให้เกิดผลดีในการเรียกว่าป้องกันการค้าลอบนำออก หรือว่านำเข้าด้วย และการส่งผ่านแดนด้วยอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ใครยังสงสัยอีก ก็เชิญครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานีครับ กระผมขอให้ออกคิดทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศสักนิดหนึ่งครับ ก่อนที่จะมีการให้ความเห็นชอบ กระผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า สัตว์ป่าบางชนิด หรือพืชพันธุ์บางชนิด ทั้ง ๆ ที่มันมีอยู่ในประเทศไทย ในต่างประเทศไม่มี กระผมยังสงสัยว่าเหตุใดนักวิชาการไม่สามารถจะตั้งชื่อให้เป็นภาษาไทยได้ ไปให้ฝรั่งตั้งชื่อเป็นคนต่างประเทศมาตั้งชื่อให้ กระผมสงสัยเหลือเกินว่าทำไมนะนักวิชาการเมืองไทยจึงไม่มีเอกลักษณ์เป็นของคนไทยบ้าง ตั้งชื่อเป็นไทย ๆ แล้วให้คนต่างประเทศมายอมรับชื่อไทยไม่ได้หรือ กระผมอยากจะฝากท่านผู้มีอำนาจหน้าที่ในทางนี้โดยตรงนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาได้ให้ข้อคิดแก่นักวิชาการเหล่านั้นบ้างครับอย่าได้ไปเอาความคิดของคนอื่นมาเป็นเอกลักษณ์ของไทยเลย ตั้งชื่อมันได้ไหมครับ ต้นไม้ไทย สัตว์ป่าในไทย ซึ่งในต่างประเทศไม่มี ก็ไปเอาฝรั่งมากำหนดชื่อแล้วเขียนยาวเพื่อยจนอ่านไม่รู้เรื่อง กระผมขอฝากด้วยครับเป็นข้อคิดของท่านั้นละครับ กระผมขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายบูรณะศักดิ์ เทพาคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) :  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม บูรณะศักดิ์ เทพาคำ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรค  
 ประชากรไทย กระผมคงจะไม่ขึ้นมาพูดซ้ำซากหรือครบ แต่กระผมมีความรู้สึกอยู่อย่าง  
 นะครับ เมื่อสักครู่นี้ต้องขอประทานเอ่ยนามครับ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากอุบลราช-  
 ธานีท่านบอกว่าการปฏิวัติรัฐประหารนั้นไม่เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระผมว่าเกี่ยวนะครับท่านครับ  
 ท่านเป็นผู้แทนราษฎรแต่ท่านชอบระบบอย่างนี้ กระผมไม่เข้าใจครับแล้วกระผมขอฝาก  
 สักนิดเถอะครับ วิธีการจะค้าขายไอ้สัตว์ป่านี้แหละครับ ตามท่าอากาศยานกิติ หรือทาง  
 เรือกิติครับ เขามีเวรกันนะครับ วันนี้เวรซื้ออะไรถ้าเวรพวกตัวเองส่งได้ ไอ้ของหนีหลบ  
 เลี่ยงอะไรต่าง ๆ นะครับ แต่ว่าประเด็นอันนี้ไม่มีใครพูดกัน กระผมอยากจะประทาน  
 กราบเรียนครับมีข่าวตื้นิดหน้อยครับที่ว่าทางกระทรวงเกษตร ฯ ได้มีผู้อำนวยการกองคน  
 บัญจุบันในเรื่องอนุญาตสัตว์ป่านี้ได้มีการเปิดฝ่ายเพาะพันธุ์ขึ้นมาเพื่อให้ไอ้สัตว์ที่มันขาย  
 ไปนั้นได้มีพันธุ์เพิ่มขึ้นมา ไม่ใช่อนุรักษ์กันและบ้านผู้หลักผู้ใหญ่มีเสือโคร่งเลี้ยงอยู่ แต่  
 ชาวบ้านเลี้ยงชะมด ประทานโทษ หรืออะไรบางอย่างจับครับ แต่ผู้ใหญ่ไม่จับ เลี้ยงหมี  
 เลี้ยงอะไรไม่จับ ทำกฎหมายให้เป็นกฎหมายชิวครับท่านครับ แล้วประทานโทษครับเวลา  
 ส่งไปทำมาหากินกันนั้นอย่าได้ให้ทำสิ่งที่เกิดความน่าเกลียดขึ้นตามท่าอากาศยาน เส้น  
 ของใครวันนั้นเวรใครดู พวกอ้วส่งเลยไม่เป็นไรผ่าน ประทานโทษครับมันถึงไปโผล่กัน  
 อยู่บ่อย ๆ ครับ พวกเวรอะไรนี้ต่าง ๆ ครับ อันนี้แหละครับท่านครับ ขอให้ท่านรัฐมนตรี  
 ผู้รับผิดชอบ ทั้ง ทางด้าน อากาศยาน หรือ ท่านที่ จะลงนาม นี้แหละครับ พิจารณากัน ถ่องแท้  
 หน่อยครับ ท่านประธานก็ลองฟังท่านสมาชิกจากสระบุรีว่าแล้วว่ามันควรจะลงนามไปนาน  
 แล้ว แต่เนื่องจากว่ามันมีปัญหาทางการเมืองที่ท่านอ้านั้นแหละครับ และกระผมก็ไม่ค่อย  
 สบายใจครับที่มีท่านผู้แทนรุ่นพี่กระผมบอกว่า การปฏิวัติรัฐประหารนั้น ไม่เกี่ยวข้อง กับใคร  
 นั้น กระผมว่ามันก็เกี่ยวกับแหละครับ ถ้าพัฒนาให้ดีแบบจอมพลสฤษดิ์ ไม่เป็นไรครับ  
 แต่ถ้าให้มันสั้นลง ๆ ทุกวันนี้กระผมว่าไม่ไหวครับ กระผมก็ไม่อยากอยู่เหมือนกันครับท่าน  
 ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ว่าอย่างไร

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี สังกัดพรรคสยามประชาธิปไตย กระผมต้องขอประทานอภัยที่ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องจากพรรคประชาธิปัตย์บอกว่า กระผมเองนี้สนับสนุนให้มีการปฏิวัติรัฐประหาร ตัวของกระผมเองนี้ ตัวของกระผมเองไม่เคยพูดถึงเรื่องนี้ บุคคลที่พูดถึงเรื่องนี้แหละครับที่เกรงกลัวการปฏิวัติรัฐประหาร ท่านเองกำลังจะสนับสนุนเผด็จการครับ กระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่าการปฏิวัติรัฐประหารมันไม่ได้เกี่ยวข้องกับเรื่องพันธุสัตว์หอรอกครับ กระผมอยากจะประทานกราบเรียน สัตว์มันอยู่ในป่าครับ พวกเราอยู่ในรัฐสภากัน การจะเสนอไม่มีสภา ก็เสนอได้ กระผมพูดอย่างนี้ กระผมไม่ได้ไปสนับสนุนให้มีการปฏิวัติรัฐประหาร โปรดเข้าใจ คุณบูรณะศักดิ์ เทพาคำ ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่เกี่ยวหอรอกครับ ถ้าพูดถึงขอให้ตรงกับเรื่อง ถ้าไม่พูดตรงกับเรื่องนี้ ก็เอาละครับ ข้างหลัง คุณข้างหลังละครับ สุดท้ายละครับ ถ้าพูดถึงขอให้ชักใช้ไต่ถามให้มันชัดเจน ใ้้นอกเรื่องขออย่าไปพูดกัน

นายบุญเกิด นาคดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายบุญเกิด นาคดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ การอภิปรายก็มานานพอสมควร กระผมคิดว่าควรจะปิดการอภิปรายได้แล้ว กระผมขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ต่อแล้วจะขอเปิดก็ว่าไปครับ มีขอเปิดก็ว่าไป มีท่านผู้เสนอขอปิดแล้ว มีท่านผู้ใดขอเปิด

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่มีครับ ไม่มีก็เป็นอันว่าปิดการอภิปรายนะครับ ผมจะได้ถามมติเนะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างต่างประเทศที่เห็นชอบด้วย โปรดยกมือขึ้น

๑๐๘

(มีสมาชิกยกมือ ๒๒๗ คน)

๕  
ชน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย โปรดยกมือ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านที่เห็นชอบมี ๒๒๗ นะครับ ที่ไม่  
เห็นชอบ ไม่มี เป็นอันว่าเป็นเอกฉันท์

ต่อไปพิจารณาในระเบียบวาระ ๔.๓ นะครับ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เชิญครับ

พลเอก สิทธิ จิรโรจน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . .

หลักการ ก็เพื่อจะได้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

เหตุผล เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแม้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาแล้วรวม ๕ ครั้ง ก็ยังมีบทบัญญัติที่ไม่เหมาะสมกับกาลสมัย ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการกรุงเทพมหานครมีความเหมาะสมและคล่องตัวสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้โดยสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้เป็นไปตามหลักการปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายพิภพ อະสีติรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พิภพ อະสีติรัตน์ ส.ส. กรุงเทพ ฯ พรรคประชากรไทย เนื่องจากระเบียบวาระที่ ๔.๘ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . . นั้นตรงกันกับร่างพระราชบัญญัติ ๔.๓ ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ กระผมอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๓ (๒) ขอให้รวมพิจารณาครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยขอได้โปรดรับรองครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : มีผู้เสนอขอให้เอา ๔.๘ มาพิจารณากันในขณะนี้นะครับ รวมกัน และชัดเจนนะครับ แล้วท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควร มีไหมครับ ท่านที่คัดค้าน โปรดยกมือขึ้น พุดหรือครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเกรงจะสับสนอย่างเมื่อนี้ นะครับ เลื่อนขึ้นเลื่อนลง จะเลื่อนขึ้นหรือเลื่อนลงครับ เอากันให้แน่นะครับ ประเดี๋ยวโหวตออกมา พอกำลังพิจารณา เมื่อกี้ก็เสนอเลื่อนขึ้น ใช่ไหมครับ ตอนอันแรกครับ แต่นี่คราวนี้รัฐบาลเสนอแล้วเสร็จ

๑๕๔

แล้วจะมีการเลื่อน กระผมอยากให้ชัดเจนซิครับ เวลาโหวตกระผมจะไม่ได้สับสนว่าจะเลื่อนลงมาหากันอีก หรือจะเลื่อนขึ้นไปหากันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เอา คุณพิภพ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ สามีญชนยอมเข้าใจนะครับ เพราะเหตุที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเสร็จไปแล้วนะครับ กระผมขอเสนอ ๔.๘ ขึ้นมาหา ๔.๓ ในระเบียบวาระเดียวกัน เข้าใจง่ายครับ ไม่ยากเลยเรื่องนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เอาละครับ มีอะไรอีกครับ ชัดเจนแล้ว

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ครับ ท่านที่บอกสามีญชนยอมเข้าใจ เมื่อกันผ่านมา สามีญชนคนไหนไม่เข้าใจครับ เพราะว่าคุณปิยะฉัตรเสนอเมื่อกันกำลังจะพิจารณา ๔.๑ ก็จึงขอใช้ข้อบังคับเลื่อนขึ้นมา ก็สามีญชนยังไม่เข้าใจ กระผมก็สามีญชน กระผมก็ต้องถามเพื่อความรอบคอบ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ดีแล้วครับ ไม่เป็นไรครับ สามีญชนก็คำขรรคมดาไม่ต้องครับ พอแล้วครับ ไม่อย่างนั้นยาวไป เชิญคุณสมัคครับ

นายสมัค สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ แปลว่าตอนนี้เอามารวมกันแล้วใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับ

นายสมัค สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมัค สุนทรเวช ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ขอกราบเรียนท่านประธานครับว่ากฎหมายฉบับที่กระผมเสนอนั้น กระผมไม่ได้ยกร่างขึ้นมาใหม่แบบที่รัฐบาลทำนะครับ แต่ว่าเป็นกฎหมายลักษณะเดียวกัน ขอกราบเรียนท่านประธานว่า กฎหมายฉบับนี้ได้ทำครั้งแรก ๒๕๑๘ แล้วก็ใช้ไปแล้วครั้งหนึ่งครับ เมื่อได้ใช้ไปแล้วเกิดเหตุขัดข้องกลางทาง แล้วก็ว่ามีข้อบกพร่องอยู่ ก็เลยมีการระงับการใช้แล้วก็แต่งตั้งแทนมาตลอด ระหว่างการแต่งตั้งแทนมาตลอดนี้แหละครับ ก็มีการออกกฎหมายยึดเวลามาเรื่อยๆครับอีก ๔ หน เป็น ๕ หน สุดท้ายกระผมก็เห็นว่ารัฐธรรมนูญ

ก็กำหนดไว้หน้าครับ มาตรา ๑๘๑ ว่า ควรจะต้องมีการบริหารส่วนท้องถิ่น แล้วก็ทางหัว  
 ประเทศ ๑๘๘ แห่ง ระบบเทศบาลนครครับ ก็ให้มีได้ แม้กระทั่งระบบเทศบาลแบบใหม่  
 ที่พิทภัยก็ให้มีได้ ก็เหลืออยู่ที่กรุงเทพฯ นี่แหละครับ คือเป็นระบบเทศบาลขยายแบบ  
 เวลานั้นไม่มีผู้ใดขยับเรื่องนี้ขึ้นมา กระผมก็พยายามเสนอกฎหมายฉบับนี้ ๓ ครั้ง ทาง  
 รัฐบาลก็ไม่ยอมเซ็นสลักหลังให้อ้างว่าเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน จนกระทั่งครั้งสุดท้าย  
 นครครับ เมื่อรัฐบาลได้มีความกรุณาเห็นว่าถึงคราวสมควรจะได้พิจารณากัน ก็เพราะกฎ-  
 หมายของกระผมที่ได้เสนอเข้าไป เพราะฉะนั้นท่านประธานจะเห็นว่ามีส่วนแตกต่างอยู่บ้าง  
 ที่ว่า กระผมใช้กฎหมายใน กทม. เก่าที่มีอยู่แล้วก็ขอแก้ไขบางประการเท่านั้นแหละครับ  
 กระผมจะไม่ลงไป ในรายละเอียด ส่วนฉบับของรัฐบาลนั้นก็ยกขึ้นมาใหม่ทั้งหมดเลย อยาก  
 กราบเรียนท่านประธานเพียงแต่ว่า ถ้าหากวันนี้สภาฯ ได้รับหลักการในวาระที่ ๑ นั้น ก็  
 จะได้มีโอกาสทำงานกันในช่วงวาระที่ ๒ แล้วถ้าหากว่าวันนี้หัวหน้ารัฐบาลไม่มา แต่ท่าน  
 รองนายก ฯ อยู่ทั้ง ๒ รอง กระผมอยากจะขอกราบเรียนฝากไว้เท่านั้นแหละครับว่า ถ้า  
 หากวันนี้รับหลักการแล้วก็คงจะได้ทำงานกันในกรรมาธิการนานพอสมควร ประมาณ ๒  
 เดือน ถ้ากฎหมายฉบับนี้เสร็จเวลา วันที่ ๑๕ เดือนกันยายนที่รัฐบาลจะพิจารณากฎหมาย  
 งบประมาณ วาระที่ ๒ นั้น ถ้าจะได้กรุณาเปิดโอกาสให้กฎหมาย กทม. เข้ามาต่อท้ายก็  
 แปลว่าในเวลาปลายปีจะได้มีเลือกตั้งกัน แต่ถ้ารัฐบาลไม่เปิดช่องให้ คือเอาไปพิจารณากัน  
 ในวาระกรรมาธิการ แล้วพอถึงปิดสภาแล้วไม่เปิดอีกก็แปลว่ากรุงเทพมหานครไม่มี  
 โอกาสเลือกตั้ง กระผมก็ขออภิปรายฝากรัฐบาลและท่านรองนายก ฯ นั่งอยู่ ๒ คนนี้ก็กรุณา  
 รับไปพิจารณาด้วยเถอะครับ เพราะเวลา ๒ เดือนกรรมาธิการคงจะทำเสร็จ แล้วถ้าได้มา  
 ต่อทางงบประมาณก่อนจะเปิดสมัยวิสามัญตรงนั้น แปลว่ากรุงเทพฯ ได้มีการเลือกตั้งเสียที่  
 กระผมขอกราบเรียนเท่านั้นครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวกุลต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อับลราชธานี) :  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวกุลต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 พรรคประชาธิปัตย์ จากอับลราชธานี ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมก็ได้พิจารณา



๑๕๖

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งทางรัฐบาลได้เป็นผู้เสนอเข้ามาขอรับ กับทางท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยได้เสนอเข้ามาแล้ว กระผมเห็นว่า ในหลักการและเหตุผลนั้นก็ไม่น่ามีอะไรที่จะขัดข้อง แต่กระผมอยากจะให้ข้อสังเกตว่า ในกรณีที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามานั้น ก็เป็นการแสดงเจตนาของรัฐบาลแล้วว่าต้องการที่จะให้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารงานของกรุงเทพมหานครจากปัจจุบันไปเป็นระบบการเลือกตั้ง กระผมอยากจะให้ท่านประธานได้พิจารณาว่าร่างของท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยที่เสนอเข้ามานั้นเป็นร่างในลักษณะที่อยากจะพูดว่า เพื่อเป็นการเร่งรัดให้รัฐบาลมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา แต่ถ้าพิจารณากันโดยละเอียด แล้วจะเห็นว่าร่างของทางพรรคประชากรไทยนั้น มีบางข้อบางประการซึ่งมันรู้สึกจะขัด ๆ หน่อย กระผมอยากจะยกตัวอย่างว่าการแก้ไขมาตรา ๖ นะครับ มาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๓๐ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแล้วแต่กรณีพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งต่อไปนี้ แล้วก็ไป (๘) ประชาชนออกเสียงเป็นประชามติให้ถอดถอนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครออกจากตำแหน่ง ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๒ อันนี้เป็นข้อที่คิดว่าทางปฏิบัติมันมันจะเป็นไปได้หรือไม่ ในการที่จะหาประชามติจากคนจำนวนมาก ๆ ซึ่งกระผมคิดว่ากรุงเทพมหานครนั้นก็มิมีประชากรประมาณ ๕ ถึง ๖ ล้านคน เพราะในกรณีการที่รอออกกฎหมายมาในลักษณะที่ว่าเราจะต้องมาถกเถียงกันอย่างมากทีเดียวว่า ร่างพระราชบัญญัติถ้าจะแก้ไขไปอย่างนี้แล้วจะเป็นการกระทำได้หรือไม่ โดยเฉพาะการเสนอร่างพระราชบัญญัติของพรรคประชากรไทยนั้นเป็นการเสนอมาอย่างที่กระผมกล่าวมาในตอนต้นว่าเป็นการเร่งรัดของทางรัฐบาล เพื่อให้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารงานของกรุงเทพมหานคร เพราะฉะนั้นเมื่อมีของรัฐบาลเข้ามาอย่างนี้แล้วนี้ทางที่จะทำได้ ถ้าเผื่อว่าทางพรรคประชากรไทยเห็นว่าการให้กฎหมายฉบับนี้ออกมาเร็ว เราก็ใช้ร่างของทางรัฐบาลพิจารณาร่างของรัฐบาลแล้วทางพรรคประชากรไทยเห็นว่าจะแก้ไขอย่างไรก็แต่งตั้งกรรมการเข้าไป แล้วก็พิจารณาร่างของรัฐบาล กรกผมใคร่อยากจะขอให้ทางพรรคประชากรไทยได้พิจารณาว่า ถ้าจะให้รวดเร็วขึ้นทางพรรคประชากรไทยถอนร่างของทางพรรคออก แล้วก็พิจารณาของทางรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

นายสมัคร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมัคร สุนทรเวช ขอกราบเรียนว่า กฎหมายของพรรคประชากรไทยนั้น กระผมขอแก้ไขกฎหมายเก่า ซึ่งมีความยาวเหมือนกับของรัฐบาลเหมือนกัน แล้วกระผมเสนอประเด็นใหม่ ๒ ประเด็นเท่านั้นครับ แล้วก็ประเด็นที่น่าสนใจพอสมควร กรณีเรื่องประชามตินั้นกระผมคิดว่าบ้านเมืองเราควรมีการใช้ประชามติได้ แล้วจะใช้ทั้งประเทศยังเป็นไปไม่ได้ แต่ที่ในกรุงเทพมหานครเป็นเรื่องน่าทดลองที่สุด ผู้ว่าราชการประเทศตัวไม่ดี ใช้ไม่ได้ก็ตั้งระบบไว้ ระบบที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๒ นั้น เราเขียนไว้ในสิ่งที่เป็นไปได้ คือว่าจะต้องเริ่มต้นกันในที่ประชุมของสมาชิกสภา ซึ่งขณะนี้มี ๕๒ คน จะต้องมีการประชุมสามในสี่ เสนอญัตติเข้ามาก่อนกล่าวหา เมื่อกล่าวหาแล้วจะต้องชนะมติกันมาก่อนในที่ประชุมของสภากรุงเทพมหานคร แล้วถึงจะให้ปลดกรุงเทพมหานครเป็นคนจัดให้มีการลงประชามติวิธีการลงประชามติเขาไม่เอาทุกคนมาลงหรือครับ ก็ใครมีสิทธิเลือกตั้งก็เป็นคนได้ลงประชามติคือเลือกตั้งใหม่เท่านั้นเอง ลงคะแนนกันใหม่ ซึ่งเรื่องอย่างนี้เป็นเรื่องน่าทดลองมาก ในบ้านอื่นเมืองอื่นนั้นเขามีการลงประชามติเป็นครั้งคราว ซึ่งเราก็ได้ยินเสียงกันอยู่ ทำไมคนอื่นใช้ระบอบประชาธิปไตยเขาลงมติ ลงประชามติเอาไว้นั้นไม่เอาไว้นั้นกันได้ ถ้ากรุงเทพมหานครจะเป็นต้นแบบที่ทำให้เกิดระบบลงประชามติได้ กระผมคิดว่าเป็นเรื่องน่าทดลอง ประเด็นที่ ๒ นั้นก็ไม่ใช่เรื่องแปลกประหลาดครับถ้าไปเป็นอีกอันหนึ่งท่านสมาชิกไม่ได้พูดถึง คือกรณีว่าแต่กฎหมายนี้อย่างกับปัจจุบันนี้นะครับ กฎหมายการเงินท่านนายกฯไม่สลักหลังเข้าสภาไม่ได้ กฎหมายเก่าเขาก็บอกว่าผู้ว่ากรุงเทพมหานครไม่สลักหลังกฎหมายการเงินเข้าสภาไม่ได้ เราก็ขอแก้ว่า ถ้าสมาชิกเกินกว่าครึ่งหนึ่งลงชื่อสลักหลังก็แปลว่ากฎหมายนั้นแม้จะเป็นการเงินก็เข้าสภากรุงเทพมหานครได้ มีประเด็นใหม่ ๒ ประเด็นเท่านั้นละครับ ที่เราเพิ่มเติมเข้าไป เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าอย่างน้อยที่สุดคนที่เป็นคนเสนอกฎหมายนั้นก็ควรจะได้รับเกียรติตามสมควร กระผมเสนอกฎหมายฉบับนี้ ๓ หน โดนเตะออกไป ๒ หนถึงได้รับกันมาครั้งที่ ๓ แต่ว่าพอเสนอครั้งที่ ๓ รัฐบาลอดรนทนไม่ได้เสนอรัฐบาลเข้ามา ท่านสมาชิกทางฝ่ายรัฐบาลก็จะมาขอเอาเกียรติยศว่าให้รัฐบาลเป็นเจ้าของกฎหมาย แล้วของกระผมถอนไปกระผมคิดว่าอย่างไรก็เห็นแก่

หน้าพรรคประชากรไทยบ้างเถอะครับแม้จะเป็นพรรคเล็ก ๆ ก็เป็นพรรคการเมืองดิฉันครับ ไม่ใช่พรรคการเมืองร้าย แล้วยังไม่เคยทำอะไรเสียหายในบ้านเมืองนี้หรือครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณบัญญัติ

นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครพร้อมทั้งทางพรรคประชากรไทยก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะเดียวกันมาอีกฉบับหนึ่ง แต่ที่กระผมอยากจะกราบเรียนอยากให้รัฐบาลได้ให้ความมั่นใจ กระผมจำได้ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เคยเสนอมารั้งหนึ่งในสมัยรัฐบาลของพลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ แล้วรัฐสภาแห่งนี้ได้รับหลักการแล้วก็เสนอไปสู่กรรมาธิการพิจารณากันอยู่ในวาระ ๒ แต่กระผมไม่ทราบว่าทำไปกันอย่างไร ทำมาอย่างไร ก็ต้องแหวกประเพณีที่เคยมีมา มาขอถอนในวาระ ๒ ออกไปทั้งหมด แล้วมาบัดนี้รัฐบาลก็เสนอเข้ามาเพื่อจะแก้ไขในหลักการก็ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร เพราะฉะนั้นกระผมจึงไม่มั่นใจ รัฐบาลมั่นใจไหมครับว่า ถ้ารัฐสภาแห่งนี้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติไปแล้วจะสามารถพิจารณากันไปได้จบสิ้นครบถ้วนกระบวนการ ไม่ต้องมีปัญหาขอถอนร่างออกในวาระ ๒ ซึ่งกระผมจำได้ถ้าไม่ผิดนะครับ อย่างเช่นครั้งก่อน แล้วอีกเหตุผลหนึ่งซึ่งกระผมไม่แน่ใจรัฐบาลนี้ครับซึ่งเห็นกันได้ชัด ๆ เลยนะครับว่า ท่านนี้มีความโลเลและไม่มั่นใจและดำเนินการไม่ค่อยถูกต้องตามหลักการหรือการดำเนินการ เมื่อสัปดาห์ก่อนมีร่างพระราชบัญญัติล้างมลทินโทษ ๒๐๐ ปีเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร สภาผู้แทนราษฎรก็ได้มีการพิจารณากันอย่างรอบคอบ เสร็จแล้วก็รับหลักการ รัฐบาลลุกขึ้นมาขอแปรญัตติ ๓ วาระ เพื่อเป็นเรื่องเร่งด่วน ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้างมลทินโทษ ๒๐๐ ปี เมื่อเข้านี้มีการประชุมวุฒิสภา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นก็ได้นำเสนอมาสู่วุฒิสภาตามขั้นตอนของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้ และวุฒิสมาชิกก็มีการรับหลักการร่างพระราช

บัญญัติฉบับนั้น แต่ผลที่สุดทำอะไรครบท่านประธานซึ่งกระผมก็ไม่แน่ใจและกระผมก็จะไม่เชื่อถือรัฐบาลนี้อีกต่อไป ลูกขึ้นมาขอแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติเดียวกันอย่างเดียวกัน พอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรรัฐบาลบอกว่า เป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องล้างมลทินโทษให้แก่ฉลอง ๒๐๐ ปี แต่พอเพียงผ่านไปอาทิตย์เดียวเข้ามาสู่วุฒิสภารัฐบาลบอกไม่เร่งด่วน ๑๕ วันแปรญัตติ เพราะฉะนั้นจะชี้ให้เห็นชัดแล้วครับว่าจุดยืนและการดำเนินการของรัฐบาลเป็นอย่างไรครับ เป็นที่น่าเชื่อถือหรือไม่ กระผมคิดว่าถ้ารัฐบาลประพฤตินอนอย่างนั้นะครับประชาชนเขาจะไม่ให้ความเชื่อถือ และกระผมยังเชื่อว่ารัฐสภาแห่งนี้ก็จะไม่ให้ความเชื่อถือรัฐบาลต่อไปเพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครนั้น ขอให้รัฐบาลลูกขึ้นมายืนยันนั้นด้วยความมั่นใจชี้ครับว่า ท่านจะไม่ถอนกลับไปอีกในวาระ ๒ ดังเช่นก่อน เพราะฉะนั้นกระผมขอเตือนรัฐบาลนะครับ กระผมไม่เชื่อถือรัฐบาลเกือบจะเลยไปถึงหัวหน้ารัฐบาลขณะนี้ท่านดำเนินการกันอย่างไรครับของลักษณะเดียวกันอย่างเดียวกัน เห็นสภาผู้แทนราษฎรไร้เกียรติกันหรืออย่างไร เอาเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรแล้วก็ขอต่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ๓ วาระ พอเสร็จแล้วพอวุฒิช่าง ท่านบอกไม่ด่วน แสดงว่าท่านดูถูกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะรองนายกรัฐมนตรีท่านหนึ่งซึ่งมาจากผู้แทนราษฎรน่าจะพิทักษ์รักษาเกียรติของผู้แทนราษฎร ถึงแม้กระผมก็ยอมรับตามรัฐธรรมนูญว่าวุฒิสมาชิกท่านก็เป็นผู้แทนของปวงชน ขอขอบคุณครับ

นายสมัคร สุขนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานนิดหนึ่ง วันนี้เห็นจะต้องขอปรึกษาท่านรัฐมนตรีนักกฎหมายของรัฐบาลกึ่งกลางสภา คือกฎหมาย ๒ ฉบับนี้เมื่อตรวจดูแล้วเข้าใจว่าจะเหมือนพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ โรงเรียนเอกชน คือปัญหาว่าของรัฐบาลนี้ ท่านตั้งรูปมาใหม่ เสร็จแล้วท่านยกเลิกฉบับ ๒๕๑๘ ของกระผมนะแก่ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะรับ ๒ ฉบับแล้วไปตกกันในกรรมวิธีการก็ได้ หรือถ้าหากว่าในทางกรรมวิธีการปฏิบัติไม่ได้จะต้องปฏิบัติกันนั้น กระผมไม่ขัดข้อง เพราะว่ากระผมต้องการความสูงสุดคือว่าให้ได้มีกฎหมายใช้ใหม่ แล้วได้มีการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นอยากให้คุณประธานเชิญรัฐมนตรีที่ปรึกษากฎหมายของรัฐบาลออกความเห็นนิดเถอะครับ คืออย่างนี้

ครับ กระผมอยากกราบเรียนอธิบายนิดหนึ่งครับว่า กฎหมายเก่านี้ใช้มาแล้ว ถ้าฉบับของ  
 กระผมแก้ ๒ มาตราเท่านั้นก็ใช้ได้เลยไม่เสียเวลา กระผมมุ่งหวังว่าจะได้เสร็จใช้เร็วแต่  
 รัฐบาลก็คงอยากจะได้เกียรติว่าเป็นคนเสนอกฎหมายใหม่ร่างมา กระผมไม่ขัดข้องหรือ  
 ครับ อ่านแล้วยาวครับ ๑ ร้อยกว่ามาตรา คงจะต้องทำกัน ๒ เดือน แต่ว่าของกระผมนี้  
 ทำ ๒ อาทิตย์เสร็จ เพราะฉะนั้นอันนี้รัฐบาลอาจจะเปลี่ยนใจ ถ้าหากว่ารัฐบาลไม่ต้องการ  
 จะให้ยื่นเยี่ยงะครับ จะรับฉบับของกระผมแต่ก็คงเป็นไปไม่ได้ เพราะรัฐบาลก็ต้องมี  
 เกียรติว่าจะต้องเอาของตัวเองเป็นหลัก เพราะฉะนั้นกระผมอยากขอฟังความเห็นของนักกฏ-  
 หมายรัฐบาลนิดครับ ขอขอบคุณครับ

นายบุญเกิด พิมพัวร์เมธากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) : ท่าน  
 ประธานที่เคารพ กระผม บุญเกิด พิมพัวร์เมธากุล จากจังหวัดขอนแก่น กระผมได้อ่าน  
 ดูหลักการทั้ง ๒ ฉบับ คือทั้งของรัฐบาลและของพรรคประชากรไทยนะครับ กระผมก็เห็น  
 ว่าของพรรคประชากรไทยนั้นยังคงไว้ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร  
 นคร พุทธศักราช ๒๕๑๘ มีการแก้ไขกันเพียงเล็กน้อยบางมาตราเท่านั้น ส่วนทาง  
 รัฐบาลนั้นยกเลิกไปหมดเลย ยกเลิกไปทั้งฉบับแล้วก็ร่างใหม่ทั้งฉบับ เพราะฉะนั้น  
 กระผมก็ยังสงสัยว่าจะเอามารวมกันได้ไหม เพราะอันหนึ่งคงไว้ อีกอันหนึ่งยกเลิกไปหมด  
 ทั้งฉบับ อันนี้เป็นข้อสงสัยที่กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานถามทางรัฐมนตรีหรือ  
 ทางคณะรัฐบาลผู้ที่เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เข้ามา แต่อย่างไรก็ตามนะครับ กระผมก็ตั้งใจ  
 สำหรับคนกรุงเทพมหานครที่จะได้มีโอกาสเลือกตั้งผู้ว่าราชการของตัวเอง เลือกตั้งผู้บริหาร  
 ของตัวเอง กระผมก็อดน้อยใจไม่ได้ ในฐานะที่กระผมเป็นคนต่างจังหวัดคนบ้านนอก เสีย  
 เปรียบอยู่ตลอดเวลาละครับ งบประมาณก็น้อย อะไรก็น้อย คนกรุงเทพมหานครมีเพียง  
 ๕ ล้านคนเท่านั้นเอง พวกกระผมรวมกันทั่วประเทศตั้ง ๔๐ กว่าล้านคนนะครับท่าน  
 ประธานที่เคารพ คนกรุงเทพมหานครมีโอกาสได้เลือกตั้งผู้ว่าราชการของตัวเองก่อนเพื่อน  
 แล้วพวก กระผมนี้ก็อยากจะฝากประธาน ไปยังรัฐบาลบ้างว่าต่อไปก็ขอความ กรุณาพิจารณา  
 กฎหมายอย่างนี้ ให้พวกกระผมบ้างสิครับ ๗๐ กว่าจังหวัดนี้ ให้พวกกระผมได้มีโอกาส  
 เลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเสียบ้าง อย่าออกกฎหมายเอาเฉพาะคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งอย่างนี้

เลย มันเป็นกฎหมายที่ไม่เป็นธรรม กระผมก็ขอฝากเพียงเท่านั้น อยากจะฝากให้รัฐบาลพิจารณาให้คนบ้านนอกอย่างพวกกระผมได้มีโอกาสเลือกตั้งผู้ว่าราชการกับเขาเสียบ้าง จะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต่าง ๆ มีความสำคัญว่าเขาคือข้าราชการที่คอยรับใช้ประชาชน ไม่ใช่ข้าราชการที่นั่งอยู่แต่ในห้องเย็น ทำตัวเป็นนายประชาชนเหมือนเช่นทุกวันนี้ ขอขอบคุณครับ

นายประยูร สุรนินวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระผม ประยูร สุรนินวงศ์ จากอุดรธานี พรรคชาติประชาธิปไตย เมื่อกระผมอ่านดูร่างทั้ง ๒ ฉบับนี้ กระผมรู้สึกพอใจเป็นอย่างมาก เพราะว่าประชาชนชาวไทยนี้ต้องการมีการเลือกตั้ง ต้องการมีการแสดงสิทธิ์เสรีภาพในการที่จะเลือกผู้เข้ามาบริหารงานของเขา เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าเมื่อร่างของพรรคประชากรไทยคือของหัวหน้าพรรคประชากรไทยกับพรรคพวกที่เสนอมานี้ ก็ได้ยึดหลักการฉบับปี ๒๕๑๘ แก่ไขบ้างเล็กน้อย ส่วนร่างของรัฐบาลนั้นมีส่วนที่ผิดแผกแตกต่างออกไปอีกเยอะ แต่ว่าหลักการที่สำคัญก็คือ มีการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ในเบื้องต้นนี้ น่าจะเอาเข้ามาพิจารณาร่วมกัน เสร็จแล้วหลังจากสภาได้พิจารณาร่วมกันได้มีเหตุผลอย่างเต็มที่แล้ว กระผมคิดว่าในทางการเมืองนั้น รัฐบาลคงไม่ยอมที่จะเอาร่างของพรรคประชากรไทยขึ้นมาเป็นหลัก เพราะฉะนั้นกระผมคาดการณ์ไว้ล่วงหน้าว่าร่างที่จะยกขึ้นมาเป็นหลักนั้นก็คือร่างของรัฐบาล แต่มันเคยมีปัญหาแล้วครับ คือยกร่างของรัฐบาลขึ้นมาแล้วเอาร่างอื่นขึ้นมา ปรากฏว่ามันขัดแย้งกันจนไม่สามารถหาข้อยุติได้ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่าให้อามาพิจารณาร่วมกัน และก็เอาร่างของรัฐบาลเป็นหลัก แต่ต้องเอาของพรรคประชากรไทยไปเทียบเคียงในการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญทางฝ่ายรัฐบาล

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ข้อห่วงใยของท่านสมาชิกในเรื่องเกี่ยวกับหลักการที่จะพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ เป็นข้อห่วงใยของทางรัฐบาลเหมือนกัน เพราะร่างของรัฐบาลนั้นในหลักการนั้นยกเลิกกฎหมายฉบับเดิมทั้งหมด แล้วก็ปรับปรุงแก้ไขเสียใหม่ให้

เหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งได้มีการแก้ไขในหลายเรื่องหลายราว และวิธีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร อำนาจหน้าที่ และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ซึ่งถ้าสภารับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็เท่ากับว่ารับหลักการว่าให้ยกเลิกกฎหมายกทม. เดิมและร่างกฎหมาย กทม. ขึ้นมาใหม่ ส่วนร่างของพรรคประชากรไทยนั้น เป็นร่างซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิม เท่ากับว่ายังให้คงกฎหมายเดิมอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าสภารับหลักการร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ก็จะขัดกันแล้วก็จะไปเกิดปัญหาในกรรมาธิการเหมือนอย่างคราวที่แล้วอีก กระผมเห็นว่าความปรารถนาดีของพรรคประชากรไทยที่เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้นั้น ก็เป็นความปรารถนาที่น่าสรรเสริญ รัฐบาลก็ได้แก้ไขลักษณะทำนองเดียวกัน ในหลายเรื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการลงประชามติ ในร่างของรัฐบาลก็เหมือนกันกับร่างของพรรคประชากรไทย จะมีข้อแตกต่างก็แต่เฉพาะเรื่องของการเสนอร่างข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินที่ยังไม่เหมือนกันนัก แต่ว่าเมื่อร่างของรัฐบาลเป็นการยกเลิกกฎหมายทั้งฉบับและปรับปรุงใหม่ การแปรญัตติก็สามารถที่จะแปรได้อย่างกว้างขวาง และกระผมเชื่อว่าพรรคประชากรไทยก็คงจะมีสมาชิกเข้าไปเป็นกรรมาธิการ คงจะสามารถแปรญัตติได้ตามความประสงค์ สุดแต่กรรมาธิการเสียงข้างมาก กระผมว่าถ้าเผื่อไม่ให้เกิดปัญหาขึ้นมาในกรรมาธิการในภายหลัง ถ้าพรรคประชากรไทยจะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเกี่ยวกับร่างของทางพรรค ก็คงจะทำให้เกิดความสะดวกรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญ เชิญคุณสมัคร์เจ้าของร่าง

นายสมัคร์ สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมัคร์ สุนทรเวช กระผมก็เห็นว่าจะต้องทำให้มันหมดปัญหาครับ ประเด็นที่กระผมจะขอแก้ไขนั้นรัฐบาลได้แก้ไขไว้ ๑ ประเด็นแล้วคือเรื่องประชามติ กรณีที่กระผมเหลือประเด็นเดียวที่จะไม่เปลี่ยนแปลงก็คือ กรณีเรื่องการเซ็นชื่อสลักหลัง ซึ่งกระผมเข้าใจว่าผู้แปรญัตติของกระผมจะเข้าไปขอแปรญัตติได้เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปได้นะครับ และเพื่อประโยชน์สูงสุดของคนกรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทยขอลอนกฎหมายฉบับของกระผมออกไป ท่านประธานกรุณาขอมติสภาด้วย ขอลอนฉบับของกระผมออก ขอมติสภาด้วยครับ ขอมติด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ขอดอนไว้แล้วนะครับ คือคุณสมักร  
 เจ้าของร่าง ท่านขอดอนไปก็จะได้ขอมติก่อน ท่านผู้ใดเห็นว่าควรอนุมัติให้ถอนไป  
 ไปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรอนุมัติให้ถอน  
 ไปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่มีนะครับ ก็คงเหลือแต่ร่างของ  
 รัฐบาลนะครับ ก็อนุมัติให้ถอนได้ ๑๓๙ ที่ไม่เห็นด้วย ไม่มี ที่นี้ก็คงเหลือร่างของรัฐบาล  
 นะครับ จะอภิปรายอย่างไรก็เชิญเชิญเถอะครับ

เรืออากาศตรี ฉลาด วรฉัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตราด) : ท่าน  
 ประธานที่เคารพ กระผม เรืออากาศตรี ฉลาด วรฉัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด  
 ตราด พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเองเป็นผู้หนึ่งที่ขอสนับสนุนพระราชบัญญัติฉบับนี้จาก  
 ใจ และกระผมเองกระผมก็คิดว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรจะเข้ามาตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ อยู่  
 แล้ว แต่ถึงแม้อย่างน้อยมาเข้าตอนระยะหลังก็ไม่เป็นไร แต่กระผมเองกระผมมีความรู้สึก  
 เท่านั้นว่า ในเหตุผลของพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามที่กระผมจะอ่านให้ท่านประธานได้ฟัง  
 นะครับ เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ปี ๒๕๑๘ นี้  
 นะครับ ได้มีการแก้ไขถึง ๕ ครั้ง เพื่อให้ทันแก่สมัยและก็ได้มีประสิทธิภาพเพื่อในหลักการ  
 ปกครองรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้  
 กระผมมีความสงสัยและแคลงใจอยู่อย่างหนึ่งว่ากระผมเป็นผู้หนึ่งที่เรียกร้อง และก็เคยเสนอ  
 พระราชบัญญัตินี้คล้ายคลึงกันในการปกครองท้องถิ่นทุกจังหวัด กระผมเลยจึงคิดว่ารัฐบาล  
 นั้นจะคิดว่ากรุงเทพมหานครนั้นเป็นเพียงจังหวัดประเทศไทยอย่างนั้นหรือ แล้วทำไมอีก  
 ๗๐ กว่าจังหวัดนั้นจึงไม่มีการปรับปรุงประสิทธิภาพแล้วก็แก้ไข และให้เป็นไปตามกฎหมาย  
 รัฐธรรมนูญที่กระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้บัญญัติไว้ แต่  
 ในขณะเดียวกัน การต่อสู้และกระผม ก็เสนอเรื่องนี้เข้าไปในกรรมาธิการ ก็ถูกยับยั้ง ทุกครั้ง



แล้วให้เหตุผลอย่างที่ไม่น่ารับฟังเลยว่า ข้าราชการไม่สามารถที่จะดำเนินงานต่อไปได้ เพราะเหตุว่าประชาชนยังไม่มีประสิทธิภาพพอที่จะมีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกท้องถิ่น กระผมเห็นแล้วว่าถ้าเราจะเปรียบเทียบความจนความรวยกันนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ เชื่อเหลือเกินว่าทุกคนจะมีความรวยหรือความเสมอภาคเลือกที่เกิดกันไม่ได้ แต่ทุกคนสามารถจะมีสิทธิ มีเอกสิทธิ์หรือได้รับความยุติธรรมเท่าเทียมกันได้ สิ่งที่แน่นอนที่สุด ถ้าหากว่าประชาชนนั้นจะให้แต่สิ่งที่มีความเจริญหรือกรุงเทพมหานครมีทุกสิ่งทุกอย่าง ไม่ว่าจะเป็นการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นพยาบาล แล้วก็ยังมีอภิสิทธิ์เหนือกว่าประชาชนทั้งประเทศของประเทศไทย ประชาชนทั้งประเทศจะมีความรู้สึกอย่างไรครับถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมา มีการเลือกตั้งและมีการบริหารกรุงเทพมหานครเฉพาะกรุงเทพมหานครแล้ว อีก ๗๐ กว่าจังหวัดนั้นยังมีปัญหาที่เราควรจะหยิบยกกันขึ้นมา แล้วรัฐบาลนั้นควรจะเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการบริหารกันทั่วประเทศ แต่ถ้ากระผมจะพูดกับท่านประธานในเวลานี้แล้ว บางท่านหรือหลายท่านก็คัดค้านว่า การเลือกตั้งต่างจังหวัดนั้นไม่สามารถที่จะกระทำได้ เนื่องจากคุณภาพของประชาชน การเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเหมือนกรุงเทพมหานครนั้นเป็นไปได้ อาจจะเป็นการแทรกแซง อาจจะมีลัทธิโน้มนลัทธินี้เข้ามา หรือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีอิทธิพลเข้ามาปกครองท้องถิ่นจะทำให้ประเทศชาติวุ่นวายนั้นเป็นการอ้างที่ไร้เหตุผลและเป็นการเห็นแก่ตัวหรือว่าเป็นการหวงอำนาจของกระทรวงมหาดไทยอย่างที่ภัยไม่ได้ ในหลักความจริงแล้วเราจะพิสูจน์การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ท่านประธานสภาเองก็ได้เลือกตั้งอยู่ที่ลำปางซึ่งเป็นจังหวัดที่อยู่ตามชนบท ท่านประธานที่เคารพครับ การเลือกตั้งเห็นไหมว่าใครสนใจการเลือกตั้งมากกว่าใคร กรุงเทพมหานครนั้นเป็นคนที่อุดมสมบูรณ์ความเป็นอยู่ที่ไม่เดือดร้อน คนที่จะเรียกร้องสิทธิประชาธิปไตยจากสิทธิของตนเองนั้น คนที่ไม่เดือดร้อนคนที่ไม่ถูกข่มเหงรังแกมากจะไม่ต้องมีการปกครองที่มาจาก การเลือกตั้งมากมายนัก จะชอบในทางเผด็จการมากกว่าเสียด้วยซ้ำไป เพราะการบริหารนั้นคล่องตัว แต่คนที่กำลังต่อสู้และกำลังถูกข่มเหงรังแกด้วยอำนาจหรือความรู้ไม่เท่าเทียมกันนั้นกำลังต้องการผู้ปกครอง ที่มาจาก การเลือกตั้งที่เขาสิทธิที่จะก้าวเข้าไปสัมผัสได้ ถ้าหากผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดมีการเลือกตั้งนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัด

เองจะต้องออกไปหาเสียงและจะต้องปราบปรามอาชญากรรมได้ ถ้าหากว่ามีการเลือกตั้งอยู่ในระยะนี้แล้ว ท่านพลเอก สิทธิ ท่านส่งไปก็ไม่มีใครเหลียวแลในคำสั่งของท่านแล้ว มันจะมีประสิทธิภาพอะไรเกิดขึ้น เพราะถ้าหากว่าปัญหาของในจังหวัดแต่ละจังหวัดนั้นเห็นกันง่าย ๆ ชัด ๆ สิ่งที่ทำผิดกฎหมายหรือที่ถูกกฎหมายนั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดมาจากการเลือกตั้งเหมือนกรุงเทพมหานคร พระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว การแก้ปัญหานั้นรัฐมนตรีไม่ต้องเดินทางไปดูหรือไม่ต้องไปตรวจงานกันมากมายนักละครับ เพราะผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดนั้นแก้ปัญหาก็ได้อย่างแน่นอน และบางจังหวัดนั้นมีปัญหาของตัวเองที่รัฐมนตรีเองไม่สามารถที่จะดูปัญหาของแต่ละจังหวัดได้ ไม่มีใครรู้ดีเท่าตัวคนของจังหวัดตราด ไม่มีใครรู้ดีเท่ากับราษฎรคนลำปางของท่านประธานสภาแน่นอน เพราะฉะนั้นกระผมก็คิดว่าถ้าหากให้ความเป็นธรรมนั้น รัฐบาลก็ควรจะหยิบยกในการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศและก็ออกไปพร้อมอันเดียวกันในขณะที่จะหมดสมัยอยู่แล้ว และการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นนั้นเป็นการป้องกันการปฏิวัติรัฐประหารได้อย่างดีที่สุด ถ้าหากเราไม่มีพื้นฐานทางการเมืองแล้วเราจะอิมชริมกันอยู่ตลอดเวลา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะวิตกกังวลถึงการปฏิวัติรัฐประหารและก็ยังพูดกันอยู่เสมอว่า วันหนึ่งก็ต้องมีการปฏิวัติรัฐประหารแล้ว เราจะมาดำเนินรอยตามทำนองคลองธรรมของพรรคการเมืองทำไม เพราะเหตุว่า ท่านประธานที่เคารพครับ การวิวัฒนาการของพรรคการเมืองไม่ดีเท่าที่ควรนั้นก็เพราะว่าทุกคนยังห่วงยังใยในการปฏิวัติรัฐประหาร ไม่มีใครกล้าลงทุนปรับปรุงพรรคการเมืองให้ดีขึ้น ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นจึงเป็นพรรคการเมืองที่ฉาบฉวยขึ้นมาไปเลือกตั้งเพื่อจะกลับเข้ามาแต่งตั้งการทำงานของรัฐบาล เพื่อเป็นชั่วคราวชั่วคราวเพื่อขึ้นเป็นตำแหน่งรัฐมนตรีเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นถ้ามีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วทั้งประเทศแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ก็สามารถที่จะป้องกันการปฏิวัติรัฐประหารได้อย่างแน่นอน เพราะว่ากลไกของผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดจะสามารถรักประชาธิปไตยและก็เป็น ครรลองของผู้แทนราษฎรจะเป็นผู้รับช่วงกันตลอดเวลา ทหารเกิดมีคณะทหาร เกิดปฏิวัติรัฐประหารขึ้น ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งทั้งประเทศจะไม่รับฟังคำสั่งเพราะเขามาจากประชาชน เขาจะไม่รับฟังอย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นคำสั่งของคณะปฏิวัตินั้นจะเป็นหมัน แต่ในขณะเดียว

๑๖๖

กันผู้ว่าราชการจังหวัดที่ไม่ใช่มาจากการเลือกตั้งนั้นเป็นเครื่องมือของหน่วยราชการจะต้องเอาใจปลัดกระทรวง รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยอยู่ตลอดเวลา วันหนึ่งไม่มีโอกาสได้ทำงาน ท่านประธานที่เคารพ ท่านเห็นไหมครับท่านผู้ว่าฯ กระทบไม่ได้ไปโทษท่าน กระทบโทษที่ระบบ กระทบไม่โทษตัวผู้ว่าราชการจังหวัดเลย ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดหลายจังหวัดเป็นคนดี แต่ว่าระบบที่มันเป็นอย่างนี้เขาจำเป็นจะต้องทำอย่างนั้น เพราะเหตุว่าถ้าเขาจะทำอะไรกินเลยขอบเขตไปแล้ว เขาอาจจะถูกปลดหรือถูกลดชั้นหรือไม่ได้เป็นปลัดกระทรวง แต่ถ้าหากว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเลือกตั้งแล้วผู้ว่าฯ ไม่จำเป็นจะต้องมาเอาอกเอาใจเวลาปลัดกระทรวงไปหรืออธิบดีไปหรือว่ารัฐมนตรีไปก็คอยต้อนรับกัน บางจังหวัดนี้ถ้าหากเป็นเมืองท่องเที่ยวอย่างจังหวัดเชียงใหม่ นั้น ผู้ว่าฯ ไม่ต้องทำอะไรเลย มัวแต่คอยต้อนรับแขกผู้หลักผู้ใหญ่เลยการบริหารประเทศไม่ได้สนใจเวลาที่มีการอาชญากรรม มีการฆ่ากันตามปกติแล้วภายในประเทศนั้นมีการฆ่ากันคนหนึ่ง คนยากคนจนก็ชีวิตชีวิตเหมือนกับคนที่มั่งเงินนะครับ แต่ว่าน่าเสียใจคนที่ตายแบบชีวิตคนยากคนจนนั้นมีใครสนใจบ้างครับ ตายแล้วตายไป หาผู้ต้องหาไม่ได้ แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดมาจากประชาชนแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านผู้ว่าฯ จะต้องนอนไม่หลับในคืนนั้น จะต้องมีการประชุมตำรวจ คณะตำรวจที่อยู่ในความควบคุมของผู้ว่าราชการจังหวัดและจะต้องออกติดตามจับ เพราะนายของเขาคือประชาชน นายของเขาคือประชาชนครับ ท่านประธาน เพราะว่าถ้าหากผู้ว่าราชการจังหวัดมีการเลือกตั้งเหมือนผู้ว่ากรุงเทพมหานครแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เดียวครับ ขอโทษนะครับ ผมฟัง ๆ ดูแล้วจะไม่ได้เกี่ยวกับเรื่องนี้ครับ

เรืออากาศตรี ฉลาด วรฉัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตราด) : มันเกี่ยวซีครับพระราชบัญญัติ กระทบเห็นด้วย แต่ว่ากระทบอยากจะให้รวมกันอย่างไรละครับ ก็เกี่ยวกับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ออกนอกประเด็นไปมาก คือถ้าผมปล่อยไป ก็จะมีท่านทักท้วงขึ้น

เรืออากาศตรี จลาต วรฉัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตราด) : ก็ไม่เป็นไรครับ เพราะว่าผมรู้แล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ผมรู้ว่าท่านประธานสภาเองเป็นผู้แทนราษฎรมานาน ท่านก็ไม่อยากจะเห็นคนที่พูดเรื่องประชาธิปไตยมาก เพราะท่านก็กลัวประชาธิปไตยเหมือนคนอื่น ๆ เหมือนข้าราชการประจำที่เขากลัวกันนั้นครับ ผมวิตกกังวลจริง ๆ ผมเคยหาเสียง ผู้ว่า ๆ ถามผมว่าถ้าขึ้นไปพูดเมื่อไรผมจะลงเมื่อสมัยเลือกตั้ง ไม่ใช่เดี๋ยวนี้ นะครับ สมัยตอนเลือกตั้ง ก็เหมือนท่านประธานนั้นแหละครับ ผมกำลังจะพูดถึงเรื่องการเลือกตั้งประชาธิปไตย ท่านก็กลัว ผมก็ไม่เป็นไรผมก็ขอขอบคุณ ผมนั่งลงก็ได้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าแทนประธานรัฐสภา : ท่านที่จะพูดต่อไปนะครับ ก็ขอให้เข้าอยู่ในประเด็นเรื่องนี้นะครับ แล้วเรื่องนี้มันก็ไม่น่าจะมีปัญหาอะไรเลย ควรจะยุติกันได้ด้วยซ้ำไป แต่ว่าเมื่อจะพูดอยู่ผมก็จะเปิดโอกาสให้พูดครับ เชิญในฐานะเจ้าของ

นายสมิคร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมไม่ได้อยู่ในฐานะจะขึ้นมาพูดอะไรอีกหรอกครับ แต่บังเอิญท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดตราดเสนอประเด็นขึ้นมา กระผมกลัวว่าถ้อยคำที่พูดกันไว้จะเป็นที่เข้าใจผิดกันนะครับ ผู้ว่าราชการ กทม. นี้ นะครับ เป็นบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ไม่ได้เป็นการบริหารส่วนจังหวัดกรุงเทพมหานครตอนนี้ ไม่มีผู้ว่า ๆ นะครับ ความจริงนะ ครับ ผู้ว่า ๆ กทม. คือ นายกเทศมนตรีขยายแบบโต ๆ ขึ้นมาเท่านั้นเองครับ มีสภาควบคุม แปลว่าเราไม่มีสภาจังหวัด ไม่มีสภาเทศบาลมีหมาเลย เป็นการปกครองแบบพิเศษ ซึ่งเป็นอีกแบบหนึ่ง ทดลองกันอยู่ที่พญา มีนายกเมืองพญา มีปลัดเมืองนั้นอีกแบบ กำลังทดลองอยู่ แล้วก็กรุงเทพ ๆ ก็จะทำทดลองก็ได้ นะครับ นายกเทศมนตรีขยายแบบดูแลคน ๕ ล้านคน มี ส.ส. ๕๐ กว่าคนเท่านั้นครับ และไม่มีสิทธิ์เหมือนอยู่กับกรมกองอะไรต่าง ๆ ผู้ว่าราชการจังหวัดอีก ๗๖ จังหวัดนั้น เป็นข้าราชการบริหารส่วนภูมิภาค แล้วท่านก็ขึ้นอยู่กับส่วนกลาง ท่านเป็นผู้บังคับบัญชาโดยตำแหน่งหน่วยงานต่าง ๆ ผู้ว่า ๆ กทม. ไม่มีสิทธิ์อะไรเลยครับ ขอกราบเรียนว่าเพื่อนความเข้าใจอันดี นะครับ คือนายกเทศมนตรี แต่ว่าเรียกให้มันโก้หน่อยว่า ผู้ว่าราชการเท่านั้นครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็เห็นจะสมควรแล้วกระมังครับว่ากันมานานแล้วนะครับ มีผู้จะอภิปรายอีกไหมครับ มีหรือครับ เชิญเลยครับ

นายसानนท์ สายสว่าง สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายนี้เป็นกฎหมายสำคัญ ที่เราจะตั้งรูปการปกครองกรุงเทพมหานคร กระผมอยากจะฝากข้อสังเกตให้กับกรรมาธิการที่มีหน้าที่จะไปพิจารณา เท่าที่ดูร่างแล้วเป็นลักษณะปกครองส่วนท้องถิ่น มีการเลือกผู้ว่าราชการแล้วก็สมาชิกสภา แต่กระผมอยากจะทราบเรียนด้วยความเคารพว่า กรุงเทพมหานครนั้นเป็นที่ตั้งเมืองหลวงเป็นที่ตั้งสถานทูตต่าง ๆ แล้วเป็นที่ตั้งกระทรวง ทบวง กรม ตลอดจนธนาคาร ถ้าเราจะเอาลักษณะอย่างเดียวเป็นการปกครองท้องถิ่นแล้ว เกรงว่าความรับผิดชอบของรัฐบาลนั้นยังจะต้องผูกพันอยู่กับการปกครองกรุงเทพมหานครอยู่ จะดีหรือไม่ดีนั้นก็ถูกดำเนินคดีเดียน รัฐบาลจะพ้นไปไม่ได้ ถ้าดีก็เสมอตัว ถ้าไม่ดีก็ถูกดำเนิน จะนั้นในการปกครองกรุงเทพมหานครนั้นเป็นลักษณะ เป็นการปกครองทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นรวมกันอยู่ แล้วถ้าหากว่าพรรคหนึ่งไปเป็นรัฐบาล อีกพรรคหนึ่งเป็นผู้ปกครองกรุงเทพมหานคร แล้ว ๒ พรรคนั้นแนวนโยบายไม่ตรงกัน หรือว่าขัดแย้งกันเป็นส่วนบุคคล ซึ่งอาจจะเป็นไม่ได้ และอาจจะเป็นไม่ได้ ก็จะทำให้การบริหารในด้านให้เงินสนับสนุนก็ดี ให้เงินอุดหนุนก็ดี เกิดความขลุกขลักขึ้นกับการปกครองกรุงเทพมหานคร แล้วก็เคยปรากฏการณ์ว่ากรุงเทพมหานครนี้ บวกรชนบุรีเข้ามาด้วย ถ้าปกครองท้องถิ่นในลักษณะทั้งฝั่งชน ๆ และฝั่งพระนครเป็นรูปแบบเทศบาล จะเรียกอย่างไรก็ตาม ลักษณะอย่างนี้ก็เหมือนกับเทศบาลที่ใหญ่ไม่ใช่เล่น เงินงบประมาณก็ไม่ใช่น้อย ครั้นจะให้กระทรวงมหาดไทยควบคุมอยู่อย่างเดิม การควบคุมนั้นก็ไม่ใช่เหมือนกับการที่รัฐบาลกลางควรมีส่วนมีสัตเข้าไปบริหารกิจการบางส่วนของกรุงเทพมหานครที่เป็นส่วนรวม เช่น การสาธารณสุขปโภค การสาธารณสุขการ ซึ่งเป็นหลักใหญ่ ๆ รวมกัน รัฐบาลกลางควรมีส่วนเข้าไปร่วมในการที่จะบริหารด้วย ส่วนท้องถิ่นทำให้เกิดความเจริญผาสุกอย่างไรเกี่ยวกับสุขภาพอนามัย ถนนหนทาง ท่อน้ำอะไรนั้น ก็ควรจะแบ่งเป็นท้องถิ่น เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะฝากข้อสังเกตว่า รัฐบาลกลางที่พึ่งไม่ได้ครับกรุงเทพมหานครนี้ เพราะฉะนั้นรัฐบาลกลางควรจะพิจารณาในแง่ เช่น

งานทำผั่งประปา การผั่งท่อโทรศัพท์ หรือว่างานเกี่ยวกับท่อน้ำ มันน่าจะทำพร้อมกัน แล้วถูกดำเนินคดีเตียนกันมาทากรัฐบาล ต่างคนต่างทำ กทม. ก็จะทำท่อระบายน้ำ โทรศัพท์ พอเสร็จเรียบร้อยแล้ว โทรศัพท์จะมาผั่งท่อโทรศัพท์ เสร็จเรื่องแล้วประปามาชุดอีก ลักษณะมันไม่ประสมประสาน ถ้าหากว่า กระทบอยากจะฝากว่า ถ้าเราสามารถเอารัฐบาล กลางเข้ามีส่วนด้วย จะรูปใดก็ได้แล้วแต่ให้รับผิดชอบต่อรัฐสภานี้จะเป็นรูปทรวงก็ตาม แล้ว เองงานใหญ่ๆนั้น ให้อยู่หน้าที่ของทรวง และงานย่อยเป็นหน้าที่ท้องถิ่นจะแบ่งเป็นเทศบาล ๒ ผั่ง หรือจะแบ่งย่อยออกไปอีกให้ดูแลใกล้ชิดขึ้น มีเทศบาลทางเหนือ ทางใต้และผั่งชนๆ เป็น ๓ เทศบาลย่อยออกไป งานดูแลมันอาจจะทั่วถึง นี้กระทบอยากจะฝากข้อสังเกตไว้ ถ้าในรูปที่เล่ามานี้รัฐบาลกลางเพียงแต่ควบคุมของกระทรวงมหาดไทยยังทั้งไม่ได้เท่านั้น การควบคุมเฉย ๆ นี้ผลมันเกิดจะไม่ค่อยจะมี เพราะฉะนั้นกระทบยังรักที่ว่ารัฐบาลกลางจะ ควรเข้าไปคุมกิจการบางอย่างที่สำคัญ ๆ ในกรุงเทพมหานครให้เกิดความเจริญขึ้นมันรวมถึง ในเรื่องงบประมาณด้วย ถ้ามีฉะนั้นแล้วถ้ารัฐบาลกลางไม่ไปร่วมด้วยแล้วเวลางบประมาณ อดหนุนกรุงเทพมหานคร สภานี้ก็จะถือว่าเรื่องอะไร กรุงเทพมหานครจะเอาเงินงบประมาณมาก งบประมาณของกรุงเทพมหานครก็มีอยู่แล้ว แล้วคนต่างจังหวัดก็ไม่ได้มาใช้กรุงเทพมหานคร ผู้แทนกรุงเทพมหานครก็ต้องแถลงในที่ประชุม กรรมาธิการงบประมาณว่าจริง แต่ว่าคนกรุงเทพ ๆ นั้นจะต้องรับเซอร์วิส (service) จากคนส่วนภูมิภาค เช่น ขนของมาจะลงท่าเรือ ก็ต้องอาศัยผ่านกรุงเทพ ๆ ลงท่าเรือก็เป็นเรื่องถกเถียงกัน เพราะฉะนั้นกระทบอยากจะฝากข้อสังเกตนี้ให้แก่คณะกรรมาธิการผู้มีหน้าที่ว่า ถ้าเราจะ สร้างโครงสร้างเสียใหม่ แต่เราไม่ทิ้งในลักษณะท้องถิ่นนั้นเราไม่ทิ้ง แต่เราจะจัดประสม ประสานว่า ให้รัฐบาลกลางมีส่วนช่วยในการบริหารเรื่องสำคัญ ๆ แล้วส่วนท้องถิ่นก็แบ่ง ออกไป สิ่งเหล่านี้กระทบว่า อาจจะเป็นคุณเป็นประโยชน์แก่กรุงเทพมหานคร ก็ขอฝาก ข้อสังเกตไว้กับท่านกรรมาธิการผู้มึ่เกียรติที่จะมาทำหน้าที่ในเรื่องนี้ไว้ในโอกาสนี้ด้วยครับ

นายไกรสร ตันติพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ท่านประธาน รัฐสภาที่เคารพ ที่กระทบยกมืออยากจะเสนอความคิดเห็นในที่ประชุมรัฐสภาอันทรงเกียรติ ก็เพราะถือว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ

๑๗๐

ยิ่ง ในเมื่อท่านประธานอนุญาตให้กระผมได้พูด กระผมก็ขอขอบพระคุณ และกระผมขอ  
ถือการอธิบายของท่านวุฒิสมาชิก ซึ่งกล่าวจบลงไปเมื่อกี้นั้น ขออนุญาตเป็นเสมือน  
หนึ่งคำอธิบายของกระผมด้วย กระผมรู้สึกอัดอั้นใจเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลซึ่งพรรค  
ประชาธิปไตยของกระผมเป็นฝ่ายสนับสนุน เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้ามา แล้วกระผม  
ก็ยังรู้สึกไม่สบายใจที่พรรคประชากรไทย โดยท่านหัวหน้าพรรคได้ชิงด่วนถอนพระราช-  
บัญญัติของท่านไป เพราะในแนวความคิดส่วนตัวของกระผม ซึ่งไม่ได้ผูกพันกับพรรค  
ประชาธิปไตย กระผมมีแนวความคิดคล้าย ๆ กับท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทย คือน่าจะ  
พิจารณากฎหมายนั้นก่อนว่าควรจะมีการแก้ไขที่ไหนดี แต่ก็น่าเสียใจที่หัวหน้าพรรค-  
ประชากรไทยด่วนตัดช่องน้อยแต่พอตัวชิงถอนไปเสีย ความจริงยังมีเหตุผลบางประการที่  
เราน่าวิตกและน่าจะให้เกียรติกับนายก ฯ หรือผู้ว่าการกรุงเทพมหานครปัจจุบัน คือ ท่าน  
พลเรือเอก เทียม มกรานนท์ เท่าที่ท่านปฏิบัติหน้าที่ถึงแม้จะชั่วระยะไม่สู้จะนานนัก  
กระผมก็เห็นว่าท่านปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้ดีพอสมควร นี่ก็  
ใกล้จะถึงการเลือกตั้งปี ๒๕๒๖ ถ้าหากว่าเราจะให้โอกาสท่านไป เพื่อจะดูว่ากฎหมายที่  
หัวหน้าพรรคประชากรไทยจะแก้ไขนั้นมันจะเกิดผลอย่างไร กระผมก็ไม่อัดอั้น ในฐานะ  
ที่ท่านประธานเป็นผู้มีอำนาจจัดระเบียบวาระการประชุม ซึ่งท่านประธานจะปฏิเสธไม่ได้  
ว่าวาระการประชุมจะเข้าสู่สภานั้นจะเป็นอำนาจของประธานสภา กระผมยิ่งมาดูในระเบียบ  
วาระก็ยิ่งรู้สึกแปลกใจว่าท่านประธานไม่ได้ใส่ใจในทุกขัณฑ์ของราษฎรกระนั้นหรือ ใน  
เมื่อขณะนี้ยังมีราคาข้าวสารก็บอกแพง ข้าวเปลือกก็ไม่มีราคา วาระที่เกิดประโยชน์  
กับประเทศชาติส่วนรวมนอกเหนือจากกรุงเทพมหานคร ซึ่งพลเรือเอก เทียม มกรานนท์  
ได้ทำหน้าที่อย่างดีที่สุดแล้วนั้นกลับไปอยู่ในวาระหลัง ๆ เช่นวาระที่ ๔.๕, ๔.๖, ๔.๗  
แทนที่จะเอามาก่อนวาระ ๔.๓, ๔.๔ กลับไม่อยู่ มีหน้าซ้ำท่านรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในร่าง  
พระราชบัญญัติวาระ ๔.๕, ๔.๖, ๔.๗ คือท่านรัฐมนตรีว่าการคลัง และท่านรัฐมนตรีช่วยว่า  
การคลังก็กลับไม่มาประชุมในวันนี้ นี่ถ้าสมมุติว่าการพิจารณาในวันนี้เกิดไม่มีเรื่องล่าช้า เมื่อ  
เข้านี้ประชุมทันทีสำเร็จทันทีไม่ต้องมีวาระจะเปลี่ยนญัตติ ๔.๑, ๔.๑๐ อะไร การพิจารณา  
สมมุติว่ามันรวดเร็ว แล้วเกิดพิจารณาวาระ ๔.๓, ๔.๔ รวดเดียวอีกเกิดขึ้นมาในวาระ ๔.๕,

๔.๖, ๔.๗ กระผมอยากจะเรียนถามท่านประธานว่า รัฐมนตรี ๒ ท่าน ซึ่งรับผิดชอบกระทรวงการคลังท่านไปอยู่ที่ไหน ก็จะเสนอร่างพระราชบัญญัติ ๔.๕, ๔.๖, ๔.๗ ต่อรัฐสภาไม่ทัน นี่ครับเป็นเหตุที่กระผมต้องลุกขึ้นมาแสดงความคิดเห็น เพื่อจะขอความกรุณาต่อรัฐบาลว่า รัฐบาลจะทำอะไรรัฐบาลควรจะต้องคิดถึงประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ ในเมื่อในปัจจุบันกรุงเทพมหานคร พลเรือเอก เทียม มกรานนท์ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครก็ได้ทำหน้าที่ดีพอสมควร ทำไมท่านไม่เอา ๔.๕, ๔.๖, ๔.๗ ประสานงานกับรัฐสภา กลับท่านมาชิงเอา ๔.๓, ๔.๔ ขึ้นก่อน แต่ในที่สุดในฐานะที่กระผมเป็นสมาชิกสนับสนุนรัฐบาล กระผมก็ต้องยอม แต่อดไม่ได้ที่จะต่อว่าต่อขานนิดหน่อย แล้วก็ขอเอาคำอธิบายทั้งหมดของท่านวุฒิสมาชิก ซึ่งตั้งข้อสังเกตนั้นเป็นคำอธิบายของกระผมด้วยอีกครั้งหนึ่งครับ ขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายสมัคร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะกราบเรียนนิดหนึ่งนะครับว่า ท่านวุฒิสมาชิกผู้มีเกียรติคุณसानนท์ สายสว่าง ได้อธิบายว่ารัฐบาลควรจะเข้ามาควบคุมดูแล กระผมขอกราบเรียนว่า รัฐบาลร่างกฎหมายเองครับ รัฐบาลคุมไว้แน่นอนแล้วกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าของงานนี้แล้วที่พูดเมื่อสักครู่นี้ครับ กระผมก็ไม่เห็นว่าท่านจะลืมนะไรลงไปง่ายๆ ไฟฟ้าก็กระทรวงมหาดไทยนะครับ ประปาก็กระทรวงมหาดไทย โทรศัพท์ก็กระทรวงคมนาคม สาธารณูปโภคทั้งหลายนี้ไม่ได้อยู่กับ กทม. เลยนะครับ กระผมยืนยันว่า กทม. นะทำงานเทศบาล ขยายแบบโตๆ เข้ามาเท่านั้นเองครับ และกระผมอยากกราบเรียนนิดหนึ่ง กระผมได้ยื่นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากเชียงใหม่ กระผมก็ค่อนข้างจะไม่สบายใจ คือพรรคประชาธิปัตย์ แต่ไหนแต่ไรนะต่อสู้เรื่องเลือกตั้งต้องมีการเลือกตั้งต้องมีอะไรต่ออะไรมาเดี๋ยวนี้ทำไมเปลี่ยนแปลงว่า เอ้า ที่แต่งตั้งนั่นดี คุณเทียมนะท่านแต่งตั้งมานะครับ ที่ท่านทำไมได้ตั้งใจคนกรุงเทพฯ ๖ ทุกวันนะ เพราะรัฐบาลแต่งตั้งไปเราถึงได้หาคนที่เขาเก่งกว่าคุณเทียมเข้ามาทำในนี้ กระผมเองก็ออกจะวิตกที่ไม่อยากจะให้ออกอันนี้หมายความว่า พรรคประชาธิปัตย์ยังไม่พร้อมที่จะแข่งกันใน กทม. หรืออย่างไร คือถ้าหากว่าไม่พร้อมก็บอกว่าไม่พร้อม กระผมก็ไม่ว่าอะไรหรอกครับ แต่ว่าถ้าไม่พร้อมแล้วก็มาแสดง



๑๗๒

ว่าแต่งตั้งดีกว่าเลือกตั้ง กระผมสงสารชื่อเสียงพรรคประชาธิปัตย์ ในอดีตเคยต่อสู้มา เมื่อก่อนขึ้นเวที เคยชี้หน้าทหารนั้นมีแต่ชี้แต่ใส่ เดี่ยวนี้ก็นั่งคิดกันทหารเรียบริ้วดี กระผมเห็นความเปลี่ยนแปลงอย่างนี้ก็ออกจะวิตกแทนครับ ขอกราบเรียนท่านนี้ละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายศิริ หุ่นทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ศิริ หุ่นทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุทัยธานี พรรคสยามประชาธิปไตย ซึ่งเรื่องนี้กระผมก็อยากแสดงความคิดเห็นประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครสักเล็กน้อย ซึ่งกระผมเห็นว่าการบริหารกรุงเทพมหานคร คือได้ดูการบริหารมาครับ รู้สึกว่าตามที่ท่านวุฒิสมาชิกพีสานนท์ สายสว่าง ว่า ทุกวันนี้ถ้าจะพูดกันแล้วรัฐบาลก็คุมมาตลอดครับ โดยในความคิดของกระทรวงมหาดไทยโดยเฉพาะ แต่เมื่อก่อน ๆ นี้กระผมว่าการบริหารนั้นมันสะอาดดีกว่าทุกวันนี้ครับ แต่เดี๋ยวนี้มันย่าแย่ไปหมดแล้วครับ ไม่มีระเบียบวินัย คือปล่อยความสะอาดสกปรกรกรุงรังไปหมดครับ วันนี้กระผมอยากจะได้ฝากทางท่านสมาชิกนครบาลกรุงเทพฯ ด้วยครับผู้แทน ท่านไม่เชื่อผมท่านไปดูเถอะครับ ที่สะพานขาวตรงข้ามเลยพรรคชาติไทยไปประมาณ ๕๐ เมตร ร้านอะไร เพ็งนาฬิการับแก่นาฬิกา ถ้าจะเขียนแล้วไปช่วยเขียนแก้ด้วยว่าเพ็งรับเพชชะครับตรงนั้น รถ ๑๐ ล้อ ๓ คันก็เซ็นไม่หมดครับ ท่านประธาน และนี่ครับกระผมอับอายเหลือเกินเลยว่าบริหารกันมาอย่างไรแต่งตั้งกันมากระผมอยากให้มีเลือกตั้ง พวกแต่งตั้งนี้ไม่ทำงานหรอกครับ มัวแต่เบี้ยวงาน ไปดูได้ทุกวันนี้ครับ สถานที่ราชการ ท่านประธานครับ กรมสรรพสามิตครับ แถวดุสิตราชวັตรนี้ครับท่านประธาน ตรงหน้าประตูเข้ากรมสรรพสามิตครับท่านไปดูได้ รถ ๑๐ ล้อ คันหนึ่งเซ็นไม่หมดหรอกครับ เศษขยะแล้วเหม็นทั้งหมดครับ และถนนฟุตปาตเดินไม่ได้ครับท่านประธาน แม้ค้าเต็มไปหมดและเฉอะแฉะเดินเข้าไปรองเท้าตัวตุตดูเปียกหมดละครับ ปรากฏว่าเดินไม่ได้เลยครับในฟุตปาต แถมนี่เลยนี้ลงไปได้ฟุตปาตอีกแล้วครับไปขาย และนี่ครับโรงหนังตรงสามเสนนี้ครับไปดูเถอะครับ ๓ คันรถก็เซ็นไปหมด นี่ความสกปรกรกรุงรัง เจ้าหน้าที่ที่กินเงินเดือนทำไมไม่ดูแลครับท่านประธาน และมีหน้าซำนี้

ครับท่านประธาน ร้านซ่อมรถ ร้านแต่งรถ ขอโทษ ถ้าคนบ้านนอกมา รถอย่างกระผม มาจอดผิดนัดเดียวตำรวจจับครับ แต่ร้านขายรถเขาเอารถไปขายถนนตรงสะพานนี้แหละครับ การค้าพหุโยชน์นี้ครับลงสะพานมาห้ามรด ๖ ต้นข้าม แต่รถแถวนี้จอดขายทั่วไปหมด มันแปลกจริงๆ ครับไม่รู้บริหารอย่างไร แล้วนี่ครับท่านประธานลองไปดูครับ ถ้าไม่เชื่อกระผม หน้าหัวลำโพงครับถนนอะไรกำลังสร้างใหม่ตรงโรงพยาบาลจุฬาฯ ละครับ รืออีกแล้วครับเกาะเหลือนั่นไม่อย่างเดียวละครับท่านประธาน ถนนพระราม ๔ ไข่แล้วครับ กระผมเรียกชื่อไม่ค่อยจะถูกเพราะไม่ใช่คนกรุงเทพฯ แต่เห็นแล้วทุเรศเหลือเกินครับ ปีนี้ขุดตรงนี้ ปีนี้ทำตรงโน้น แบ่งกันกินหรืออย่างไรครับท่านประธาน กระผมไม่เข้าใจว่าบริหารไม่มีจะทำ เดียวขุดท่อน้ำ เดียวขุดขยายถนน เดียวปลูกต้นไม้ เล่นกันอยู่อย่างนี้ เงินทองของชาติครับ กระผมอยากจะให้ได้ประหยัดกันหน่อย ทำแล้วอย่าให้มันทุเรศเหลือเกินเหมือนเด็กทำเล่นนะครับท่านประธาน ฉะนั้นการบริหารกรุงเทพมหานครนั้นกระผมขอท้วงติงไว้ว่า ทุกวันนี้อยู่ในความดูแลของใครนะครับ ไม่ใช่ดูแลของรัฐบาลหรือครับที่มีส่วนร่วม แต่การบริหารละเหะไปหมด ที่นั่นครบาลนี้ครับ เทศบาลครับ เช่นกัน ไม่ว่าไปที่ไหนท่านไปดูเถอะครับท่านประธานทุกจังหวัดและสุขาภิบาลนี้ครับท่านประธานท่านไปดูเถอะ ชาติไม่ได้และตุ้มเป๊ะอย่างกระผมว่าอีกเหมือนกันครับท่านประธาน ฉะนั้นกระผมถึงบอกฝากไว้ว่า กระทรวงมหาดไทยมีส่วนร่วมทุกอย่าง แต่ความระเบียบเรียบร้อยความสะอาดใช้ไม่ได้ เย็น ๆ ท่านไปดู กระผมสงสารเด็กนกัเรียนรถจะชนเอาตาย คนบ้านนอกเดินมารถจะชนตาย สะพานควายก็เช่นกันครับ ตั้งแต่ ๔ แยกไปละครับท่านไปดูเถอะ หน้าบริษัทขนส่งฯ ก็เหมือนกัน และขนส่งใน กทม. ก็เหมือนกัน ท่านประธานท่านไปดู บริษัทขนส่งฯ ครับแย่งลงไปหมดแล้วครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ขอไว้ตอนบ่าย ๒ โมง

พักการประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

๑๗๔

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้วนะ ครับ ผมขอเปิดประชุมต่อไปครับ เมื่อเช้านี้ก็ค้างอยู่ระเบียบ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ก็มีท่านที่จะพูดอยู่หลายท่านนะครับ ขอเชิญ ทางนี้ก่อนนะครับ

นายสนั่น ศิลปบรรเลง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสนั่น ศิลปบรรเลง สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมจะขอใช้ เวลาของสภาไม่เกิน ๓ นาทีเพื่ออภิปรายให้สั้นที่สุด กระผมรู้สึกว่าคุณเวลาของสภานี้มันน้อย ลงเต็มทีแล้วถ้านับถอยหลังนะครับ เหลือเวลาอีกไม่กี่ครั้งเราจะประชุมร่วมกัน เหลือเวลา อีกไม่กี่ครั้งเราจะประชุมสภาผู้แทนราษฎร กระผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติกรุงเทพมหานคร นี้ก็เป็นที่ซึ่มทราบกันดีแล้ว ทั้งสภาก็ไม่ควรจะต้องอภิปรายกันมากมายแล้วครับ ควรจะ ใช้เวลาของสภาให้เป็นประโยชน์ ถ้าท่านผู้ใดอยากจะแปรญัตติก็น่าจะไปแปรญัตติในชั้น กรรมการ ขอให้ตั้งกรรมการเสียเลยครับ กระผมขอเสนอว่า ขอให้ตั้งกรรมการ เลยครับ เพื่อให้รวดเร็วให้เร็วที่สุดนะครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณณรงค์ ครับ

ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ พรรคประชาธิปัตย์ จากอุบลราชธานีครับ กระผมก็เห็นด้วยกับท่านผู้อภิปรายเมื่อก่อนก็เลยขอเสนอญัตติปิด อภิปรายเลยครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : มีผู้ขอให้ปิดอภิปรายแล้วนะครับ จะขอ เปิดอภิปรายมีไหม

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่มีผู้ขอเปิดอภิปรายนะครับ เป็นอัน  
 ว่าที่ประชุมนี้ก็มติให้ปิดอภิปรายแล้วครับ ผมก็จะขอถามมตินะครับว่า ถ้าหากว่าท่าน  
 ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๒๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่ายังไม่ควรรับหลักการ  
 โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ควรรับหลักการ ไม่มีนะครับ ท่าน  
 ที่เห็นว่าควรรับหลักการมี ๒๒๗ ที่ไม่รับหลักการ ไม่มี ต่อไปครับก็ตั้งกรรมธิการครับ  
 จะส่งคณะกรรมการคณะไหนครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่าน  
 ประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๔๒ ท่านครับ  
 จากวุฒิสภา ๑๖ ท่าน จากสภาผู้แทนราษฎร ๒๑ ท่าน จากรัฐบาล ๕ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ขัดข้องนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุม  
 ตกลงตามนั้นนะครับ ให้ตั้งกรรมธิการวิสามัญ ขอประทานโทษจำนวนเท่าไรนะครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : จำนวน  
 ๔๒ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ๔๒ ท่านนะครับ โดยวุฒิสภาเท่าไรครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : จาก  
 วุฒิสภา ๑๖ ครับ จากสภาผู้แทนราษฎร ๒๑ จากรัฐบาล ๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็ตกลงตามนี้ก็กรุณาเสนอชื่อนะครับ  
 ก็เห็นจะเป็นวุฒิสภาก่อนละครับ เชิญท่านสมาชิกวุฒิสภาเสนอชื่อกรรมการครับ เชิญ  
 ครับ

พันเอก วินิต เทศวิศาล สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน  
 สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม พันเอก วินิต เทศวิศาล สมาชิกวุฒิสภา ใครขอเสนอกรรมมา

๑๗๖

ธการวิสามัญฝ่ายวุฒิสภาทั้ง ๑๖ ท่าน ดังนี้ครับ ๑. พลตำรวจเอก สุรพล จุลละพราหมณ์  
๒. พลเอก ไพจิตร สมสุวรรณ ๓. พลโท สืบ อักษรานุเคราะห์ ๔. พลโทประสิทธิ์  
ใจชื่น ๕. นายसानนท์ สายสว่าง ๖. นายเด่น ภูสุวรรณ ๗. พลอากาศโท วันชัย  
พิไลพงษ์ ๘. ร้อยเอก ละเมียน บุญยะมาน ๙. พลเรือเอก โอภาส จามิกรณ์  
๑๐. นายทองต่อ กล้วยไม้ ณ อยุธยา ๑๑. พลเรือตรีชาติ ดิษฐบรรจง ๑๒. พลอากาศตรี  
เป็รื่องวิทย์ หงสนันท์ ๑๓. นายสมภพ ไทตระกิตย์ ๑๔. พลตรี พิจิตร กุลละวณิชย์  
๑๕. นายอมร จันทรสมบูรณ์ ๑๖. พลเอก วาท ภูษรานุสรณ์ กรุณาขอผู้รับรอง  
ด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ต่อมารับ ทางสภาผู้แทน ฯ ครับ  
โปรดเสนอชื่อครับ

นายปรีดา พัฒนถาบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายปรีดา พัฒนถาบุตร ผู้แทนราษฎร  
จังหวัดเชียงใหม่ ขอเสนอรายนามกรรมการฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร ๑. นายเกษม  
ศิริสัมพันธ์ ๒. นายจรัส โพธิศิริ ๓. นายพิชญ์ แदनวงศ์ ๔. นายธีระพันธ์  
เพ็ชรสุวรรณ ๕. นายผัน บุญชิต ต่อไปจากพรรคกิจสังคมนะครับ ๖. นายชูสง่า  
ฤทธิประศาสน์ ๗. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ๘. นายวัฒนา อัครวเหม ๙. ร้อยเอก  
ชะโลม รัตนเสถียร จากพรรคชาติไทยนะครับ ต่อไป ๑๐. นายชุมพล ศิลปอาษา  
๑๑. นายสีหนาท ภาษา ๑๒. นายอนุวรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ ต่อไปจากพรรคประชากร  
ไทย ๑๓. นายสมัคร สุนทรเวช ๑๔. นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ ต่อไปจากพรรค  
ประชาธิปไตย ๑๕. นายถวิล จันท์ประสงค์ ๑๖. นายเทอดพงษ์ ไชยนันท์ ต่อไป  
จากพรรคประชารัฐ ๑๗. นายเนา พุทธิธรรมกุล ๑๘. นายจันทรา จรรยาคำนึ่ง  
ต่อไปจากพรรคสยามประชาธิปไตย ๑๙. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ต่อไปจาก  
พรรคพลังใหม่ ๒๐. นายสุเทพ วงศ์กำแหง ๒๑. นายจรัส พัวช่วย

สาเหตุที่กรรมการเปลี่ยนแปลงไปนี้ เนื่องจากค่าของจำนวนกลุ่มสมาชิกได้เปลี่ยนแปลงไป คือปกติแล้วเราจะได้ ๑๕ คนต่อกรรมการ ๑ คน อันนี้ค่าของตัวเลขมันเปลี่ยนแปลงไปเป็น ๘ บ้าง ๑๔ บ้าง ๒๖ บ้าง จึงไม่สามารถจะปิดเศษได้ จึงเพิ่มกรรมการจากสภาผู้แทนฯ จาก ๑๕ นาย เป็น ๒๑ เมื่อเพิ่มกรรมการจากสภาผู้แทนฯ ๑๕ เป็น ๒๑ ก็จำเป็นต้องเพิ่มกรรมการจากฝ่ายวุฒิสมาชิกเป็น ๑๖ ตามรัฐธรรมนูญครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร เมื่อคืนทางพรรคได้เสนอชื่อกระผมไปนั้น กระผมขอถอน แล้วก็ขอเสนอดอกเตอร์ युพา อุดมศักดิ์ แทนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ขัดข้องนะครับ

นายปรีดา พัฒนถาบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณเชาวริน เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ พรรคประชาธิปัตย์ ราชบุรี เมื่อสักครู่นี้ ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดเชียงใหม่ได้เสนอชื่อกรรมการวิสามัญฝ่ายของสภาผู้แทนราษฎร โดยเสนอคุณถวิล จันท์ประสงค์ ในโควตาของพรรคประชาธิปัตย์นั้น กระผมขออนุญาตเปลี่ยนเป็น คุณถวิล ไพโรสณฑ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมว่าน่าจะไม่ว่างกระมังครับ เจ้าตัวเขาไม่ยอมถอน คนอื่นจะไปเสนอเปลี่ยนเขาได้อย่างไรครับ เพราะว่าผู้ที่เสนอ ๆ ไปแล้ว มีผู้รับรองแล้วนะครับ อยู่ ๆ จะไปนึกเปลี่ยนของเขาได้อย่างไร ต้องให้เจ้าตัวถอนเสียก่อนถ้าจะเปลี่ยนกันนะครับ

๑๗๘

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ราชบุรี) : ท่านประธานครับ เนื่องจากว่าท่านผู้เสนออ่านนามสกุลผิดไปครับ ความจริงเป็นข้อตกลงของพรรคประชาธิปไตยเสนอคุณถวิล ไพรสมณ์ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คือขอเปลี่ยนนามสกุลท่านนั่นเอง

นายปรีดา พัฒนถาบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากพิมพ์มาผิดพลาด ขอเปลี่ยนนามสกุลเป็นนายถวิล ไพรสมณ์ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ทางรัฐบาลครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอกรรมการวิสามัญรวม ๕ ท่านดังนี้ครับ ๑. นายเกษม สุวรรณกุล ๒. นายมารุต บุนนาค ๓. นายสนั่น สดงคุณท์ ๔. นายยุวัฒน์ กมลเวชช และ ๕. นายจรัล รัตมีแพทย์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครบแล้วนะครับ เชิญท่านเลขาฯ อ่านทวนครับ

พลตรี กระวี สุทัศน์ ณ อยุธยา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ

(นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ได้ยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ว่าอย่างไรครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม เปรม มาลากุล ณ อยุธยา จากจังหวัดอุตรดิตถ์ พรรคสยามประชาธิปไตย กระผมขอถอนและขอเสนอนายประมวล กุลมาตย์ แทนในนามโควตาของพรรคสยามประชาธิปไตยครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณเปรมถอนไปเสนอคุณประมวลแทน เชิญท่านเลขาฯ อ่านครับ

พลตรี กระวี สุทัศน์ ฒ อัยรยา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการ  
การวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

๑. นายเกษม สุวรรณกุล ๒. นายมารุต บุณนาค ๓. นายสนั่น สดงคุณท์
๔. นายยวรัตน์ กมลเวช ๕. นายจรัส รัศมีแพทย์ ๖. พลตำรวจเอก สุรพล  
จุลพราหมณ์ ๗. พลเอก ไพจิตร สมสุวรรณ ๘. พลโท สืบ อักษรานุเคราะห์
๙. พลโท ประสิทธิ์ ใจชื่น ๑๐. นายसानนท์ สายสว่าง ๑๑. นายเด่น ภูสุวรรณ
๑๒. พลอากาศโท วันชัย พิไลพงษ์ ๑๓. ร้อยเอก ละเมียน บุญยะมาน ๑๔. พลเรือเอก  
โอภาส จามิกรณ์ ๑๕. นายทองต่อ กล้วยไม้ ฒ อัยรยา ๑๖. พลเรือตรี ชาติ ดิษฐบรรจง
๑๗. พลอากาศตรี เป็รื่องวิทย์ หงสนันท์ ๑๘. นายสมภพ ไทตระกิตย์ ๑๙. พลตรี  
พิจิตร กุลละวณิชย์ ๒๐. นายอมร จันทรสมบุรณ์ ๒๑. พลเอก วาท กุญชรานุสรณ์
๒๒. นายเกษม ศิริสัมพันธ์ ๒๓. นายจรัส โพธิศิริ ๒๔. นายพิชญ์ แคนวงศ์
๒๕. นางยุพา อุดมศักดิ์ ๒๖. นายพันธ์ บุญชิต ๒๗. นายชูสง่า ฤทธิประศาสน์
๒๘. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ๒๙. นายวัฒนา อัครวิกรม ๓๐. ร้อยเอก ชะโลม  
รัตนเสถียร ๓๑. นายชุมพล ศิลปอาชา ๓๒. นายสีหนาท ภาชา ๓๓. นายอนุวรรตน์  
วัฒนพงศ์ศิริ ๓๔. นายสมัคร สุนทรเวช ๓๕. นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ ๓๖. นาย  
ถวิล ไพรสณฑ์ ๓๗. นายเทอดพงษ์ ไชยนันท์ ๓๘. นายเนา พฤทธิธรรมกุล
๓๙. นายจันทรา จรรยาค้ำนี้ ๔๐. นายประมวล กุลมาตย์ ๔๑. นายสุเทพ วงศ์กำแหง
๔๒. นายจรัส พิวช่วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : กำหนดการแปรญัตติ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาล  
ขอเสนอแปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นใหม่  
รัฐบาลขอแปรญัตติภายในกำหนด ๑๕ วัน

นายसानนท์ สายสว่าง สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานครับ กฎหมายนี้  
เป็นกฎหมายที่สำคัญและใหญ่ สมาชิกต้องใช้เวลาพอสมควร ผมอยากจะขอความกรุณา  
ประนีประนอมกับรัฐบาลขอสัก ๓๐ วันได้หรือไม่ครับ



๑๘๐

นายสมัคร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : กระผมสมัคร สุนทรเวช อยากกราบเรียนว่าใครก็ตามแต่ที่ต้องการจะแปรญัตตินี้ว่ากันตามจริง ๗ วันก็ทำได้นะครับ แต่กระผมเห็นว่ารัฐบาลเสนอมา ๑๕ วันก็เห็นว่าพอสมควรครับ แต่ว่าถ้า ๓๐ วันนั้นก็แปลว่าเจตนาจะเตะเรื่องนี้ให้ยืดอกออกไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับเดี๋ยว ๆ ขอทางนี้ก่อนครับ

นายसानนท์ สายสว่าง สมาชิกวุฒิสภา : มิได้ครับ ผมติดพัน ท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยมองคนไปในแง่ร้าย กระผมไม่มีเจตนาจะเตะจะต้อยอะไร ผมไม่ชอบเรื่องหมัด ๆ มวย ๆ หรอกครับ ถ้าท่านถนัดเรื่องนั้นท่านก็คงเข้าใจว่าคนอื่นจะเป็นอย่างไร ท่าน ถ้าเช่นนั้นผมต่อรองถ้ารัฐบาลไม่ให้ ผมก็ไม่ได้ว่าอะไร แต่ที่นี้งานไม่ใช่มีแต่พระราชบัญญัตินี้แหละครับ ไม่ได้มีเจตนาอะไรเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เดี่ยว ๆ ครับใช่ครับ ยุติแล้ว เชิญครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม กระผมขอประทานเสนอ ๔๕ วันครับผม เพราะว่าเมื่อเข้านี้กฎหมายเพียง ๖ มาตรา รัฐบาลขอร้องต่อวุฒิสมาชิก ๑๕ วันนะครับ นี้ ๑๒๑ มาตราครับ ผมคิดว่าผมขอเสนอ ๔๕ วัน ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เอาละครับ ก็มีอยู่ ๑๕ วัน ๓๐ วัน ๔๕ วัน เชิญครับ

นายसानนท์ สายสว่าง สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องอย่างนี้ ผมว่า ๔๕ วันจะนานไป ๑๕ วันน้อยไป เอากลาง ๆ ลองค่อย ๆ พุดกันเถอะครับช่วยกัน อย่าให้ถึงจะต้องไปโหวตเลย ผมว่า ๓๐ วันนี่ไม่นานนะครับเราให้อโอกาส กรรมการก็ทำไปประชุมไป แล้วใครจะแปร หรือไม่แปร ก็อีกเรื่องหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ยังติดใจอยู่อีกหรือครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมมีเหตุผลดังที่ได้ประธานกราบเรียนนะครับ พระราชบัญญัติล้างมลทิน ฯ ๖ มาตราแปรญัตติ ๑๕ วันนะครับ ต้องอ่านกันถึง ๑๕ วันถึงจะแปรได้นะครับ ๑๒๑ มาตรา ผมก็จำเป็นต้องอ่านถึง ๔๕ วันละครับ ผมถึงจะรอบคอบในการพิจารณา เมื่อเข้านี้ ๆ ผน ๆ รัฐมนตรีสำนักนายกรัฐมนตรีก็เป็นห่วงกังวล แล้วผมยังเป็นห่วงต่อไปว่าเดี๋ยวจะไปถอนกันในวาระ ๒ อย่างครั่งก่อนอีกครั้งถ้าไม่รอบคอบครับ กระผมขอยืนยันครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็ไม่เป็นไรครับ ก็ยืนยันก็มีอยู่ ๓ ทางรัฐบาล ๑๕ วัน ทางนี้ละครับ เชิญครับ

นายธรรมนุญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมธรรมนุญ ลัดพลี กระผมอยากจะขอความกรุณากราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลครับ ซึ่งเป็นเจ้าของเรื่อง แล้วก็เป็นผู้ได้เสนอมาแต่แรกว่า ๑๕ วัน จะพอมีทางยืนยันหน่อยครับในเรื่องนี้ว่าจะเอาอย่างไรเพื่อสะดวกแก่สมาชิกจะได้พิจารณาครับ เราจะได้ไม่ต้องมาเถียงอีก ขอให้ทางรัฐบาลกรุณายืนยันครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ทางรัฐบาลครับเชิญ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนว่า จริง ๆ แล้วก็ออกจะเห็นใจท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอยู่เหมือนกัน คือคงจะต้องยอมรับว่ากฎหมายฉบับนี้มีบทมาตราที่มากมายพอสมควร แต่ว่าอย่างไรก็ตามที่รัฐบาลเสนอไป ๑๕ วันนั้นก็โดยที่พิจารณาเห็นว่า กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่อยู่ในความสนใจของคนเป็นจำนวนมาก แล้วประการสำคัญที่สุดถ้ารัฐบาลจะเสนอระยะเวลาในการแปรญัตติเนิ่นนานออกไปก็อาจจะทำให้มองรัฐบาลในทางไม่เป็นมงคลได้ว่า รัฐบาลมีเจตนาจะเตะถ่วงกันเอาไว้ถึงได้เสนอมา ๑๕ วัน แต่ว่าจะตกลงกันอย่างไรนั้น กระผมคิดว่าพอมมาถึงเวลานี้แล้วก็สุดแต่สภานี้จะพิจารณากันเองเถอะครับ รัฐบาลไม่ขัดข้องครับ

## ๑๘๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ถ้าอย่างนั้นก็ขอมติในครั้งในที่ประชุมก็ขอมติของคุณบัญญัติก่อน ๔๕ วันก่อนครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะให้กำหนดระยะเวลาการแปรญัตติไว้ ๔๕ วันครับ โปรดยกมือขึ้น

นายยงยุทธ ชติยนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานครับ เอากันให้ชัดเจนครับ ๑๕ วัน หรือ ๔๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ๔๕ วันครับ เอาอีกทีครับถ้าไม่ชัดเจนครับ ขออีกทีครับ ท่านผู้ใดเห็นว่า ๔๕ วัน โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ต่อกันไปนะครับ ท่านผู้ใดเห็นว่า ๓๐ วันครับ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่า ๑๕ วันครับ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านที่เห็นว่าควรกำหนดการแปรญัตติภายใน ๔๕ วัน มี ๘ ๓๐ วันมี ๑๐๖ ๑๕ วันมี ๑๐๐ ครับ

นายพิภพ อະສິຕິວັນต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พิภพ อະສິຕິວັນต์ ส.ส. กรุงเทพฯ พรรคประชากรไทย การนับคะแนนเมื่อครั้งนั้นผมเกรงว่าจะเกิดความสับสนอย่างเมื่อเข้าอีก กระผมขอให้มีการนับคะแนนใหม่ครับ โดยการยื่นขึ้น ท่านผู้ใดเห็นด้วยขอได้โปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ผมจะถอนครับ ท่านประธานครับ ผมขอถอนนะครับ แล้วขอสนับสนุนวุฒิสมาชิก ๓๐ วันครับ ผมขอถอนของผม ๔๕ วันครับ เพราะว่าผมเห็นใจรัฐบาลนะครับ ๖ มาตรา แปรญัตติ ๑๕ วันครับ ๑๒๑ มาตราจะแปรญัตติไม่ได้ครับ ๑๕ วัน รัฐบาลเสนอมาอย่างไรครับ

ผมแปลกใจว่ารัฐบาลนี้จะเอากันอย่างไร ๖ มาตรา ก็ ๑๕ วัน ๑๒๑ มาตรา ก็ ๑๕ วัน ยืนอยู่บนเหตุผลน้อยชักรับ รัฐบาลครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ถอนแล้วก็ได้ขอลงคะแนนใหม่ ก็โปรดยื่นขึ้นนะครับ จะได้ถามใหม่ ผมจะถามสั้น ๆ ก็ ๓๐ วันกับ ๑๕ วันนะครับ จะได้ถาม ๓๐ วันก่อน ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน โปรดยื่นขึ้น

(มีสมาชิกยื่นขึ้น ๑๒๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โปรดยื่นขึ้น

(มีสมาชิกยื่นขึ้น ๑๐๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านที่เห็นว่าควรแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน มี ๑๒๐ คะแนน ที่เห็นว่าควรแปรญัตติภายใน ๑๕ วันมี ๑๐๖ คะแนน เพราะฉะนั้นก็ ๓๐ วัน

ต่อไปนะครับ เป็นระเบียบวาระที่ ๔.๔ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . . คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . .

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร

เหตุผล เนื่องจากได้มีการปรับปรุงการจัดระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการและจัดตั้งสำนักงานขึ้นใหม่ ในการนี้จำเป็นต้องแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครให้สอดคล้องกัน และให้มีอนุกรรมการประจำกรุงเทพมหานคร อนุกรรมการประจำสำนักและอนุกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครชั้นโดยเจเพาะ เพื่อดำเนินการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการกรุงเทพมหานครให้มีความคล่องตัวขึ้น นอกจากนี้การบริหารงานบุคคลของข้าราชการกรุงเทพมหานครมีลักษณะที่แตกต่างกับข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ สมควรกำหนดการบริหารงานบุคคลของ ข้าราชการครู กรุงเทพมหานครให้สอดคล้องกับ ข้าราชการครูในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกผู้ใดมีความเห็นในการที่จะอภิปราย มีไหมครับ เชิญครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าถ้าไม่มีการอภิปรายเสียเลยก็รู้สึกว่าคุณรัฐบาลจะพอใจนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมไม่อภิปรายนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็ไม่มีการอภิปรายแล้ว มีไหมครับ ยกมือเชิญครับ

นายเนาวิ พุทธิธรรมกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายเนาวิ พุทธิธรรมกุล ส.ส. จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคประชากรราษฎร์ กระผมอยากขอเรียนท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ ฯ ว่าการปรับปรุงครั้งนี้ ในอัตราค่าจ้างนี้ได้เพิ่มอัตราขึ้นด้วยหรือไม่ครับ ถ้าหากว่าต้องเพิ่มอัตราค่าจ้างขึ้นนี้ กระผม

มีความเห็นที่ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง เราจะเห็นว่าในขณะงบประมาณแผ่นดินนี้เราจะต้อง  
 ทุ่มเงินเดือนข้าราชการ หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจนี้ไปเป็นหนึ่งในสามของประเทศนะ  
 ครับ แล้วก็มีหน่วยราชการอีกหลายหน่วย ซึ่งมีข้าราชการนั่งตัดเล็บบ้าง กินขนมบ้าง  
 มากมายเหลือเกิน ซึ่งกระผมคิดว่าบางแห่งก็มีการตั้งจนกระทั่งการแถลงข่าวขัดแย้งกันก็มี  
 ซึ่งเป็นการใช้เงินงบประมาณสิ้นเปลืองโดยใช่เหตุ และเป็นการใช้ทรัพยากรบุคคลที่ไม่  
 เหมาะสม ฉะนั้นกระผมจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ในการที่กระทรวงมหาดไทย  
 เสนอกฎหมายฉบับนี้มาในหลักการกระผมก็เห็นว่ามีควมจำเป็นแต่อย่างไร ก็ตามถ้าหากว่า  
 จะใช้เจ้าหน้าที่ของ กทม. ที่มีอยู่ในการที่จะเข้ามาทำงานโดยไม่ต้องเพิ่มอัตราค่าจ้างก็จะเป็น  
 ประโยชน์อย่างยิ่ง จริงอยู่ แม้ว่าการพัฒนาประเทศนี้เราก็จะต้องมีการเพิ่มทรัพยากร  
 ด้านต่าง ๆ ก็จริง แต่ถ้าหากว่าท่านทั้งหลายจะให้ความเป็นธรรมได้โปรดพิจารณาดูว่า  
 การที่ประเทศไทยจะต้องรับภาระในเรื่องงบประมาณซึ่งจะต้องเพิ่มอัตราคนโดยเฉพาะทาง  
 ข้าราชการหรือรัฐวิสาหกิจนี้เป็นอย่างมาก ก็น่าจะพิจารณาว่าสมควรประการใดหรือไม่  
 อันนี้กระผมขอฝากท่านประธานไปเพียงแค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายประยูร สุรนินวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระผม ประยูร สุรนินวงศ์ จากอุดรธานี สังกัด  
 พรรคชาติประชาธิปไตย ที่ทางรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
 กรุงเทพมหานครต่อสภาในวันนี้เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติ  
 ที่ต่อเนื่องมาจากร่างพระราชบัญญัติ ๔.๓ คือร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
 กรุงเทพมหานคร คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าเมื่อ  
 เรารับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เป็นหลักแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ต่อเนื่องมานี้ก็ไม่  
 น่าจะมีปัญหาอะไร แต่ถึงอย่างไรก็ตามกระผมขอกราบเรียนให้ข้อสังเกตอยู่ข้อหนึ่งว่า ใน  
 การที่เราลงมติไปเมื่อสักครู่นี้ ให้แปรญัตติภายใน ๓๐ วันนั้น กระผมขอกราบเรียนฝาก  
 ท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า ขอให้เปิดรัฐธรรมนูญเสียก่อนนะครับว่ามันจะขัดจะแย้งอะไร  
 หรือไม่ กระผมขอฝากเตือนเพียงแค่นี้ เพราะหลายครั้งหลายหนที่รัฐบาลเข้าตาจนมักจะ

๒๐๐

ออกเป็นพระราชกำหนดอ่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ อยู่เสมอ ในจุดนี้ก็เช่นเดียวกัน กรณีของเมืองพัทยาก็ครั้งหนึ่งแล้วรัฐบาลพลเอกเปรมไม่ตรารัฐธรรมนูญว่าเขาให้ทำอะไร พอเข้าตาจนก็ออกเป็นพระราชกำหนดขึ้นมา กระผมขอกราบเรียนเช่นนั้น อย่าหวังเพื่อเอาชนะกันเพียง ๑๕ วัน คำว่า “แปรญัตติเพียง ๑๕ วัน” นั้นมันหมายถึงให้สมาชิกทั้งหลายเป็นผู้ยื่นภายใน ๑๕ วัน ส่วนคณะกรรมการจะพิจารณาเท่านั้นมันเป็นเรื่องของความที่เขาจะพิจารณากันได้ กระผมไม่เห็นว่าเป็น ๑๕ วัน ถ้าสมาชิกทั้งหลายมีความสนใจต่อกฎหมายฉบับนี้ เหตุใดถึงจะไม่มีเวลาที่จะเสนอการแปรญัตติเข้าไป อย่าได้เข้าใจว่าคำว่า “๓๐ วัน” นี้คือคณะกรรมการจะต้องประชุมกัน ๓๐ วัน ไม่ใช่เช่นนั้นนะครับ กระผมขอกราบเรียนเพียงแค่นี้ เพราะฉะนั้นแท้ที่จริงแล้วนี่ตามระเบียบข้อบังคับของการประชุมวุฒิสมาชิกซึ่งเราใช้อยู่ขณะนี้ถ้ากระผมอภิปรายแล้วก็ไม่มีสิทธิ์ที่จะเสนอญัตติ แต่ขอฝากเป็นข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัติ ๔.๔ คือร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครนี้เป็นผลต่อเนื่องจาก ๔.๓ ข้อสังเกตของกระผมก็คือน่าจะปิดการอภิปรายได้เลย แล้วก็ยกมือเอาฉบับอื่นขึ้นมาได้อีกนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายอนันต์ บูรณวนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระบุรี) : ท่านประธานครับ ขอเสนออภิปรายครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : มีผู้รับรองถูกต้อง มีผู้เสนอขอเปิดใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่มี ก็เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติอภิปรายต่อไปผมจะถามมตินะครับว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่มีนะครับ ก็เป็นเอกฉันท์ ผู้ที่เห็นสมควรรับหลักการมี ๑๙๙ ไม่รับหลักการ ไม่มี ส่งคณะกรรมการครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่รัฐบาลพิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปได้รัฐบาลคิดว่าจะขอเสนอให้กรรมาธิการวิสามัญชุดเดียวกันพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ที่ประชุมจะขัดข้องไหมครับ ส่งคณะกรรมการชุดเมื่อไหร่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ขัดข้องนะครับ ก็เห็นจะไม่ต้องอ่านรายชื่อกรรมาธิการหรือจะให้อ่านอีกครั้งหนึ่ง ไม่ต้องนะครับ แปรญัตติภายในกี่วันครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาลขอเสนอ ๑๕ วันครับ เห็นว่าเหมาะสมน้อยกว่า

นายพิภพ อະสีติรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ครับ กระผม พิบพ อະสีติรัตน์ ส.ส. กรุงเทพฯ พรรคประชากรไทย ถ้าสมมุติว่ามีการต่อรอง ๓๐ วันหรือ ๑๕ วัน แล้วมีการโหวตกันขึ้น กระผมอยากเรียนถามท่านประธานผ่านไป ยังรัฐมนตรีบัญญัติท่านจะยกมือใหม่ ๑๕ วันท่านเสนอเอง เมื่อกี้ไม่ยกมือ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็ไม่มีผู้ใดเสนอแล้ว ๑๕ วันนะครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ครับ ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตชี้แจงนิดเดียวครับ เมื่อสักครู่นี้กระผมที่จริงก็ได้ยินเสียงท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้มีเกียรติจากกรุงเทพมหานครคือ คุณพิภพ อະสีติรัตน์ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านตะโกนส่งเสียงขึ้นมาเหมือนกันว่าทำไมกระผมไม่



๒๐๒

ยกมือ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า เหตุผลประการสำคัญที่กระผมไม่ได้ออก  
คะแนนเสียงเป็นอย่างหนึ่งอย่างใดไปในการลงมติที่ผ่านมานั้นก็โดย พิจารณาจากเหตุผลที่  
กระผมแถลงต่อสภาว่า กระผมซึ่งเสนอในนามรัฐบาลนั้นในเบื้องต้นเราอยากจะขอ ๑๕  
วัน แต่ว่าเมื่อสภามีความเห็นแตกต่างกันออกไปก็อยากจะให้ดุลพินิจเรื่องนี้เป็นของสภา  
โดยตรง กระผมจึงได้งดออกเสียงครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ครับ ก็เป็นอัน ๑๕ วัน ที่นี้ก็พิจารณา  
ต่อไปนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔.๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและ  
สหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. . . . คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

## ๒๑๒

พลตรี ประมาณ อติเรกสาร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับ  
ที่ . .) พ.ศ. . . . .

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การ  
เกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙

(๑) แก้ไขบทนิยามคำว่า “เกษตรกร” ให้กว้างขวางขึ้น (มาตรา ๓)

(๒) แก้ไขอำนาจกระทำการกิจการของธนาคารให้รวมถึงการให้กู้เงินแก่ผู้ฝากเงิน ที่มีใ  
เกษตรกรกู้เงินได้ แต่ไม่เกินวงเงินที่ฝากไว้ และการเป็นตัวแทนหน่วยงานของรัฐในการ  
เรียกเก็บเงินค่าที่ดิน ค่าชดเชยการลงทุน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่น  
(มาตรา ๑๐)

(๓) ปรับปรุงถ้อยคำในข้อห้ามธนาคารเกี่ยวกับการมีไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ให้  
เหมาะสมและสอดคล้องกัน (มาตรา ๑๑ (๔) )

(๔) ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์  
การเกษตร (มาตรา ๑๕)

(๕) แก้ไขกำหนดเวลาเกี่ยวกับการประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้น กำหนดเวลา  
เสนองบดุล และกำหนดเวลารายงานกิจการประจำปี (มาตรา ๒๗ มาตรา ๓๙ และมาตรา  
๔๐) .

(๖) แก้ไขให้ธนาคารได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน  
(มาตรา ๔๑)

โดยมีเหตุผล โดยที่ได้มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งในขณะนี้ประสงค์ให้ธนาคาร  
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดำเนินงานเกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินค่าที่ดิน ค่าชด-  
เชยการลงทุน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่นแทนหน่วยงานของรัฐนั้นๆ  
เพราะธนาคารมีสาขาขยายอยู่ทั่วไปในประเทศอยู่แล้ว และโดยที่บทบัญญัติบางประการ  
ในกฎหมายปัจจุบันยังไม่เหมาะสม กล่าวคือ ธนาคารจะให้กู้เงินแก่ผู้ฝากเงินซึ่งมิใช่เกษตร  
กรไม่ได้ เป็นเหตุให้มีผู้ฝากเงินกับธนาคารน้อยกว่าที่ควร ซึ่งไม่เป็นการสนับสนุนให้

ธนาคารสามารถระดมทุนเพื่อเป็นสินเชื่อสำหรับเกษตรกรได้เต็มที่ บทบัญญัติเกี่ยวกับการมีไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๑๑ (๔) ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา ๑๑ วรรคสอง จนทำให้เป็นที่สงสัยว่าธนาคารจะรับที่ดินของลูกหนี้ธนาคารมาประเมินราคาใช้หนี้เงินกู้ได้หรือไม่ และในขณะนี้ธนาคารมิได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมตามประมวลกฎหมายที่ดินทำให้การดำเนินธุรกิจต้องมีภาระสูง ทำให้ไม่อาจให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมในการทำนิติกรรมกับธนาคารได้ แตกต่างกับการทำนิติกรรมกับสหกรณ์อื่น ๆ ผู้ทำนิติกรรมจะได้ยกเว้นค่าธรรมเนียมในกรณีนี้ด้วย นอกจากนี้กำหนดเวลาในการประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้น กำหนดเวลาเสนองบดุล และกำหนดเวลารายงานกิจการประจำปีตามกฎหมายปัจจุบันก็กำหนดไว้น้อยเกินไปยังไม่เหมาะสมสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณอนันต์

นายอนันต์ บูรณวิชิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ โดยอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๓ (๒) วรรคสาม กระผมใคร่ขอเสนอให้นำร่างพระราชบัญญัติในข้อที่ ๔.๖ และ ๔.๗ วรรคสาม คือ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของนายอนันต์ บูรณวิชิ กับคณะเป็นผู้เสนอ และร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของนายพล กุรุพิลวคุปต์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ เนื่องจากว่ามีหลักการและเหตุผลเหมือนกันละครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ก็ไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ รัฐบาลเองก็ประสงค์จะให้เสนอ ก็เชิญคุณอนันต์

นายอนันต์ บุรณวนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม อนันต์ บุรณวนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสระบุรี ด้วยเหตุที่กระผมได้เป็นผู้เสนอให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในครั้งนั้น เนื่องจากกระผมได้สัมผัสกับพี่น้องประชาชนผู้มีอาชีพในทางเกษตรเป็นส่วนใหญ่ และได้สัมผัสมีความใกล้ชิดกับพนักงานเจ้าหน้าที่ของทางธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ซึ่งได้ทำงานในท้องไร่ท้องนาได้หาทางช่วยเหลือเกษตรกรมาโดยตลอด พอสรุปได้ว่า ความพยายามและความตั้งใจของพนักงานก็ดี ของราษฎรก็ดี นั้นต้องการที่จะช่วยเหลือกันให้มีโอกาสลืมตาอ้าปากได้ ทางธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นั้นได้มีระเบียบข้อบังคับข่มขู่หมิ่นมากมายหลายประการซึ่งเกิดขึ้นจากกฎหมาย การหาทางแก้ไขนั้นก็มีความจำเป็นที่จะต้องนำเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร กระผมเองได้พบกับชาวไร่ชาวนาและพนักงานนั้นพอสรุปได้ว่า มีเหตุผลสำคัญ ๆ หลายประการที่จะต้องนำเข้ามาแก้ไขในสภาผู้แทนราษฎรนั้น ซึ่งกระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพดังต่อไปนี้

เหตุที่สำคัญ ๆ นั้นที่กระผมเสนอแก้ไข เนื่องมาจากพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดความหมายคำว่า “เกษตรกร” นั้นไว้แคบจนเกินไป ผู้ที่ประกอบอาชีพทางการเกษตร เช่น การปลูกกล้วยไม้หรือไม้ดอก การปลูกต้นสน การปลูกสวนป่า หรือมีอาชีพอื่น ๆ ซึ่งเป็นอาชีพที่นับว่าเป็นการเกษตรชนิดหนึ่ง หรือชนิดใดอาจจะมิผลตามมาก็ไม่สามารถที่จะมากู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ได้ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดไว้ กระผมจึงได้เสนอให้เพิ่มข้อความคำนิยามคำว่า “เกษตรกร” ขึ้นมาอีกโดยเพิ่มผู้ที่มีสิทธิ์ที่จะมากู้เงินจากธนาคารการเกษตรได้นั้น ผู้ปลูกกล้วยไม้ก็ดี ไม้ดอกก็ดี ไม้สนก็ดี สวนป่าก็ดี หรืออาชีพอื่น ๆ ที่จะมีตามมา นั้นและให้รวมถึงนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ดังกล่าว คือ หมายความว่าวัตถุประสงค์ในการทำการเกษตรก็มีสิทธิ์ที่จะมากู้ยืมจากธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ได้

ข้อที่ ๒ ที่กระผมขอสรุป คือ หาหนทางในการเพิ่มเงินทุนในการระดมเงินฝากให้กับทางธนาคารเพื่อที่จะได้นำเงินให้กับเกษตรกรก็พอสมควรกับความต้องการที่เกษตรกร

## ๒๓๐

มีอยู่ ในขณะนั้นธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นั้นได้รับการจดทะเบียนโดยรัฐ ๔,๐๐๐ ล้านบาท แต่รัฐบาลนั้นได้ออนเงินงบประมาณให้กับธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ เพียงพันกว่าล้านบาทนั้น เงินทุนของธนาคารเกษตรตามที่จดทะเบียนไว้จึงไม่พอที่จะเอื้ออำนวยประโยชน์ให้กับเกษตรกรได้ก็ย่อมตามสมควรแก่ความต้องการ นอกจากนั้นแล้วการหาเพิ่มเงินทุนต่าง ๆ จากแหล่งเงินทุนอื่น ๆ โดยกู้ยืมจากธนาคารพาณิชย์ก็ดี จากแหล่งเงินต่างประเทศก็ดีเป็นไปด้วยความยากลำบาก เพราะต้องกู้ในอัตราดอกเบี้ยที่สูง ยกตัวอย่างธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นั้นจะต้องกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๓ ต่อปี ดังนั้นการยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์มาให้เกษตรกรกู้ธนาคารจึงไม่สามารถที่จะลดต้นทุนหรือให้ราษฎรกู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำได้ นี่เป็นปัญหาหนึ่งที่ธนาคารไม่สามารถเพิ่มทุนได้ กระผมเลยอาศัยการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทางช่วยเหลือพี่น้องราษฎรนั้นเสนอแก้ไขเข้ามาสู่สภาโดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นั้นสามารถให้ผู้ที่มาฝากเงินกับธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นำวงเงินของตนที่ฝากไว้นั้นค้ำประกันเป็นการกู้ยืมใช้ได้อีกชั้นหนึ่ง เหมือนกับธนาคารพาณิชย์ทั่ว ๆ ไป กระผมใคร่ขอยกตัวอย่างเช่นว่า มีคนหนึ่งคนใดนำเงินไปฝากธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ เป็นเงิน ๑ แสนบาทหรือ ๒ แสนบาท บุคคลผู้นั้นสามารถที่จะใช้บัญชีเงินฝากของตนเองค้ำประกันเงินกู้ได้ ซึ่งธนาคารอื่นทำได้แล้ว แต่ธนาคารเกษตรนั้นยังทำไม่ได้ เพราะกฎหมายไม่เปิดช่องไว้ให้ อันนี้เป็นการเพิ่มเป็นการระดมทุนให้กับเกษตรกรอีกทางหนึ่ง

ข้อที่ ๓ เพื่อให้พระราชบัญญัติกองทุนปฏิรูปที่ดินสัมฤทธิ์ผลเพื่อประโยชน์แก่เกษตรกรเอง อันนี้ครั้นท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากในขณะนั้นพี่น้องราษฎรผู้ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองนั้นมีอยู่มากในประเทศไทย รัฐบาลก็ได้หาหนทางช่วยเหลือโดยออกพระราชบัญญัติกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรรมขึ้น แต่กองทุนนั้นมิสามารถที่จะแก้ไขปัญหาลุล่วงไปได้ เนื่องจากกองทุนเองนั้นก็ไม่มีเงินไม่มิงบประมาณที่จะใช้จ่ายที่จะจัดซื้อที่ดินมาจัดสรรให้กับเกษตรกร ดังนั้นเกษตรกรเองจึงไม่มีโอกาสเป็นเจ้าของที่ดิน กระผมจึงให้เสนอเข้ามาสู่สภานี้เพื่อที่จะขออนุญาตจากสภาได้เห็นใจพี่น้องเกษตรกรโดยเปิดโอกาสให้ธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นั้นนำเงินไปซื้อที่ดินเพื่อจัดสรรปัน-

ส่วนให้กับพี่น้องชาวเกษตรกรได้มาผ่อนส่งกับทางธนาคาร และกระผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า เหตุผลนี้เป็นเหตุผลซึ่งกระผมนับว่าสำคัญอย่างยิ่ง แต่ร่างของรัฐบาลนั้นไม่เหมือนร่างของกระผมอยู่ประเด็นนี้ครับ

ท่านประธาน กระผมเชื่อว่ารัฐบาลเองก็คงได้อ่านร่างของกระผมมาบ้างแล้ว แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคนก่อนนั้นกับกระผมนั้นได้ปรึกษาหารือกันตกลงปลงใจว่าเรื่องนี้เห็นควรที่จะให้ธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ เข้าไปดำเนินการได้ เพราะสภาพพัฒนาเศรษฐกิจ ฯ กิติ ส่วนความเห็นต่าง ๆ ของผู้หลักผู้ใหญ่ก็ตีก็เป็นการสอดคล้องว่าเห็นสมควรที่จะให้ธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ เข้าไปดำเนินการเกี่ยวกับให้กองทุนปฏิรูปที่ดินนั้นได้ดำเนินการสัมฤทธิ์ผลได้ทันความต้องการของเกษตรกร ดังนั้นท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน กระผมจึงขอกราบเรียนวิงวอนท่านสมาชิกว่าขอให้ท่านได้เห็นในพี่น้องชาวเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองได้มีโอกาสมีที่ดินเป็นของตนเองได้มีโอกาสลืมตาอ้าปาก ได้มีโอกาสในการที่จะมีสิทธิเป็นเจ้าของที่ดิน ท่านประธานที่เคารพครับ คนมีสิทธิเป็นเจ้าของที่ดินนั้นมีความหมายมากกว่าบุคคลซึ่งไม่มีที่ดินเป็นของตนเองอย่างไรบ้าง กระผมขอกราบเรียนท่านประธานพอเป็นสังเขปดังต่อไปนี้ครับท่านประธาน คนที่มีที่ดินเป็นของตนเองนั้นเวลาเกิดเดือดร้อนขึ้นมาจะไปกู้เงินกิติ จะไปยืมเงินกิติ ยามเจ็บไข้ได้ป่วยกิติสามารถกู้สามารถยืมเงินจากแหล่งการเงินทั่ว ๆ ไปนั้นในอัตราดอกเบี้ยถูกกว่าบุคคลที่ไม่มีทรัพย์สินไม่มีหลักทรัพย์ครับท่านประธาน นอกจากนั้นแล้วยามเกิดคิดความเกิดเรื่องเกิดราวขึ้นโรงขึ้นศาลบุคคลที่มีที่ดินเป็นของตนเองได้เปรียบคือมีทรัพย์สินไปค้ำประกันครับท่านประธาน คนยากคนจนไม่มีที่ดินเป็นของตนเองนั้นเดี๋ยวนี้เขาเสื่อม เสื่อมศรัทธา เสื่อมการมีชีวิตอยู่อย่างเป็นคนไทยเสียแล้ว หัวใจเสื่อมสลายเสียแล้ว ไม่มีที่หวัง ไม่สามารถที่จะประกันตนเองให้หลุดพ้นได้ บางครั้งคิดความต่าง ๆ นั้นเกิดจากความไม่เป็นธรรมของเจ้าหน้าที่ เกิดจากความไม่ธรรมของสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ท่านประธานครับ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่น่าสงสารที่สุดและเวทนาที่สุด กระผมจึงขอกราบเรียนท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและท่านวุฒิสมาชิกให้เห็นใจกับพี่น้องที่ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองด้วยเถอะ โดยสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติของกระผมให้ผ่านสภาผู้แทนราษฎร

## ๒๓๒

นอกจากนี้ข้อที่ ๔ เหตุที่กระผมเสนอพระราชบัญญัติเพื่อให้มีการแก้ไขนั้น ช่วยในการลดต้นทุนในการผลิตของเกษตรกรลงเพื่อช่วยสภาวะค่าครองชีพของเกษตรกร ท่านประธานเอง ก็เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคงจะทราบว่า ความเดือดร้อนของราษฎร ในขณะนั้นเป็นอย่างไรบ้าง ราษฎรมีสมรรถภาพที่จะขายข้าวได้ในราคาประกัน ราษฎรมีสมรรถภาพที่จะกู้ยืมเงิน ในอัตราดอกเบี้ยต่ำราษฎรเดือดร้อนเนื่องจากต้นทุนในการผลิตมันสูงขึ้น เช่น ปุ๋ยก็ดี ยาก็ดี น้ำมันก็ดี ค่าไถไร่ไถนา ค่าแรงงานก็ดี ได้สูงขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่รัฐบาลนี้ก็ได้แถลงออกมาอย่างชัดเจนว่า รัฐบาลนี้ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหานี้ได้ รัฐบาลนี้ได้แถลงออกมาว่าไม่สามารถที่จะซื้อผลิตผลในราคาประกันได้ รัฐบาลนี้ไม่สามารถที่จะลดต้นทุนน้ำมันให้ลงได้ รัฐบาลนี้ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาเรื่องการลดค่าเงินบาทได้ สิ่งเหล่านี้เป็นการเพิ่มภาระให้กับเกษตรกร การแก้ไขกฎหมายฉบับนี้เท่ากับว่าเราจะได้ช่วยเกษตรกรอีกทางหนึ่ง โดยลดค่าธรรมเนียมในการกู้ยืมเรียกว่า ยกเว้นในการเสียค่าธรรมเนียมในการกู้ยืมเงินกับธนาคารของเกษตรกรลง ท่านประธานครับ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า พี่น้องเกษตรกรนั้น เวลามาก็กู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ บางรายจะต้องเอาที่ดินมาทำจำนองกับธนาคาร เวลาทำจำนองนั้นทางธนาคารมีข้อบังคับว่า การทำจำนองที่ดินไว้กับทางธนาคารเพื่อการเกษตรฯ นั้น สมมุติว่าท่านจำนอง ๑ แสนบาท มีสิทธิกู้เงินได้แค่ ๕๐,๐๐๐ บาท แต่เวลาการเสียค่าธรรมเนียมในการทำจำนองนั้นจะต้องเสียในวงเงิน ๑ แสนบาท อันนี้นับว่าไม่เป็นธรรมกับเกษตรกรและเกษตรกรนั้นมีความยากจนอยู่แล้ว จึงได้มากู้เงินกับทางธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ จึงไม่สมควรที่จะได้เสียค่าธรรมเนียมใด ๆ ทั้งสิ้นอย่างน้อยที่สุดถึงแม้ว่าค่าธรรมเนียมนี้จะเป็นส่วนเล็กน้อยก็ตามเถิด แต่เราในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกัน แม้แต่ท่านประธานเองก็เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็น่าจะเห็นใจพี่น้องราษฎรชาวไร่ชาวนาได้มี โอกาสลดค่าธรรมเนียมเหล่านี้ รัฐบาลเองได้ลดหลายสิ่งหลายอย่างให้กับบุคคลคนมั่งมีได้ลดมาบ้างแล้ว อันนี้ลดให้กับพี่น้องเกษตรกรบ้างไม่ได้ทีเดียวหรือครับ

ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นที่สำคัญอีกประเด็นหนึ่ง คือการให้ความเป็นธรรมกับพี่น้องเกษตรกรในปัจจุบันนี้ ชาวไร่ชาวนานี้ได้แบ่งออกเป็นหลายกลุ่มหลายก้อนด้วยกันครับ ท่านประธานมีกลุ่มเกษตรกร กลุ่มสหกรณ์ เดิมเคยมีกลุ่มพัฒนาที่ดิน และมีอีกหลาย ๆ กลุ่ม ได้แบ่งกันเป็นกลุ่ม ๆ นะครับ มีการกู้ยืมเงิน สหกรณ์ก็มีการให้สินเชื่อ เพื่อการเกษตรแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรก็มีการให้สินเชื่อแก่เกษตรกร แต่ทั้งหลายกลุ่มเหล่านี้ได้กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ เช่นเดียวกันทั้งหมดเกือบทุกกลุ่ม ดังนั้นท่านประธานเชื่อไหมครับว่า ราษฎรอยู่ในตำบลเดียวกัน บุคคลหนึ่งกู้เงินกลุ่มเกษตรกร บุคคลหนึ่งกู้เงินสหกรณ์ แต่เวลาไปกู้เงิน เวลาไปทำจ้างองที่ศาลากลางที่ที่ดินจังหวัดนั้น บ้านติดกันก็จริงอยู่ บุคคลที่สังกัดในกลุ่มธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ โดยตรงนั้น จะต้องเสียค่าธรรมเนียมในการกู้ยืมเงินจากธนาคาร กระทบใครชวยกตัวอย่างครับ มีพ่อค้าลูกทำนาทั้งคู่ กู้เงินธนาคารเกษตรทั้งคู่ ดันเข้าจะไปกู้เงินคนละ ๒๐,๐๐๐ บาททั้งคู่ อีกคนหนึ่งต้องหาเงิน ๔๐๐ บาท เพื่อไปเสียค่าธรรมเนียม อีกคนหนึ่งไปตัวเปล่า กลับบ้านคนหนึ่งหายเงินไป ๔๐๐ บาท อีกคนหนึ่งได้มา ๒๐,๐๐๐ เต็มครับ ท่านประธาน ทั้งคู่เป็นชาวนาทั้งคู่ อันนี้จึงไม่ได้สร้างความเป็นธรรมในสังคมเลยแม้แต่น้อยนิด

ท่านประธาน กระผมจึงถือว่าถ้าหากท่านผู้มีเกียรติทุกท่านที่อยู่ในสภานี้ได้ร่วมกันยกมือสนับสนุนในร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติชั้นสำคัญฉบับนี้จะเป็นชั้นประวัติศาสตร์ของประเทศไทยว่า ผู้แทนราษฎรนั้นได้พิทักษ์ผลประโยชน์กับพี่น้องชาวเกษตรกรอย่างแท้จริงครับ ท่านประธานที่เคารพ นอกจากนั้นแล้วธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีอยู่ทุกจังหวัดในประเทศไทย ควรจะได้อำนวยความสะดวกให้แก่ลูกค้าของธนาคารโดยเก็บเงินต่าง ๆ จากหน่วยงานของรัฐ หรือเรียกเก็บเงินที่รัฐพึงมีพึงได้ต่าง ๆ กับลูกค้ากับประชาชนหรือกับเอกชนทั่ว ๆ ไป อย่างน้อยที่สุดก็เป็นการช่วยระดมทุนอีกทางหนึ่งให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้มีโอกาสนำเงินเหล่านั้นมาให้เกษตรกรกู้ กระผมในฐานะที่เป็นผู้เสนอให้มีการแก้ไขร่างบัญญัติฉบับนี้จึงขอขอบคุณท่านประธาน และขอกราบเรียนวิงวอนเพื่อนสมาชิกและสมาชิกวุฒิสภาขอ



๒๓๔

ให้เห็นอกเห็นใจพี่น้องชาวเกษตรกรที่รอความหวัง รอคารปลดแอกจากกฎหมายฉบับนี้  
ตั้งนี้กระผมขอขอบคุณไว้เพียงเท่านี้ก่อนครับ ท่านประธานที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญเจ้าของร่างอีกร่างหนึ่งครับ คุณพล  
เชิญครับ

นายพล กุรุพิลวคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธาน  
รัฐสภาที่เคารพ กระผม นายพล กุรุพิลวคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด  
เพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย กระผมผู้หนึ่งที่เป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการ  
เกษตรและสหกรณ์การเกษตร ความจริงร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและ  
สหกรณ์การเกษตรนั้นที่คุณอนันต์ บูรณวิจิตรเสนอมาก็ได้มาให้กระผมเซ็นรับรองด้วยผู้  
หนึ่งในฉบับนี้ แต่เนื่องจากว่าเมื่อระยะเวลา ๒ ปีที่ผ่านมาคือปี ๒๕๒๔ และ ๒๕๒๕ ธนาคาร  
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ขึ้นอัตราดอกเบี้ยติดต่อกันเป็นเวลา ๒ ปี แต่เดิม  
นั้นเกษตรกรรายบุคคลได้กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในอัตรา  
ดอกเบี้ยร้อยละ ๑๒ ต่อปี เมื่อปี ๒๕๒๓ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรก็  
ทำทำจะขึ้นอัตราดอกเบี้ยแก่เกษตรกรจากร้อยละ ๑๒ เป็น ๑๓ แต่บังเอิญกระผมได้ตั้งกระ  
หู่ถามรัฐบาล ในสมัยนั้นว่าไม่ให้ขึ้นอัตราดอกเบี้ย โดยขอร้องให้ธนาคารแห่งประเทศไทย  
ได้ช่วยเงินทุนในการซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพียงร้อยละ ๑ เพิ่มทุนไปอีก  
๔,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลสมัยนั้นก็ได้กรุณาหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นไปเจรจากับธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย ในปี ๒๕๒๓ จึงไม่ได้ขึ้นอัตราดอกเบี้ย ยับยั้งมา บังเอิญมาเปลี่ยนรัฐบาลใหม่  
ในปี ๒๕๒๔ ทางธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ เลยถือโอกาสขึ้นราคาอัตราดอกเบี้ยจากร้อยละ  
๑๒ เป็นร้อยละ ๑๓ ต่อปี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๒๔ และในปีนี้ ๒๕๒๕ ยังไม่ได้  
พิจารณาตัดตัวตนของสมาชิกที่ขึ้นอัตราดอกเบี้ยไป ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์  
การเกษตรก็ขึ้นอัตราดอกเบี้ยอีกร้อยละ ๑๓ เป็นร้อยละ ๑๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๒๕  
ในการขึ้นอัตราดอกเบี้ย ทั้งสองคราวนี้ทำให้เป็นที่เดือดร้อนแก่สมาชิกหรือแก่ลูกค้าของ  
ธนาคารการเกษตรที่กู้เงินไป โดยใช้หลักประกันจำนอง เพราะเหตุว่าการหลักประกัน  
จำนองนั้นจะต้องปรากฏอัตราดอกเบี้ยในสัญญาจำนองนั้น เมื่อธนาคารเพื่อการเกษตรฯ ขึ้น

อัตราดอกเบี้ยจากเกษตรกรก็จำเป็นจะต้องไปแก้สัญญาจ้างอง ณ หอทะเบียนที่ดิน หรือถ้าเป็น น.ส. ๓ ก็จะต้องไปแก้สัญญาจ้างองต่อท้ายสัญญาจ้างองเดิมที่ว่าการอำเภอ การกระทำอย่างนี้ขนาดลูกค้าของธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ซึ่งเป็นชาวนาชาวไร่ที่ยากจนพอสมควรก็จะต้องเสียค่าธรรมเนียมเพิ่มให้แก่ทางสำนักงานที่ดินทางอำเภอ หรือสำนักงานที่ดินจังหวัด และกฎหมายธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ที่คุณอนันต์เสนอเข้าไปนั้น กระทบเห็นด้วยทุกประการ และก็มีมาตรา ๔๑ ที่จะต้องแก้ คือยกเว้นค่าธรรมเนียมการจ้างองให้แก่ชาวไร่ชาวนา กระทบเห็นว่าจะไม่ทันการเพราะเหตุว่าลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ จะต้องขึ้นสัญญาจ้างองที่ดินถึง ๒ ปีติดต่อกัน และต้องเสียค่าธรรมเนียมอีกคนหนึ่งเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐๐ บาทขึ้นไปทุกคนที่จ้างองไว้ กระทบจึงได้คัดเอากฎหมายฉบับนี้เฉพาะแก้มาตรา ๔๑ เพิ่มมาตรา ๔๑ วรรคท้าย ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจ้างองแก่ชาวไร่ชาวนาที่กู้จากธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ให้เหมือนกับชาวไร่ชาวนาที่กู้จากสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร โดยการหมุนเวียนและการจ้างอง แต่ที่นี้ที่น่าเสียใจว่ากฎหมายของกระทบเสนอเข้ามาแทนที่จะรีบด่วนกลับเป็นการถูกเตะถ่วง เพราะทางคณะกรรมการและประธานสภากำหนดว่าเป็นกฎหมายการเงินต้องเซ็นกลับไปให้นายก ฯ เซ็นรับรองกลับมา กระทบต้องร่างเข้ามาถึง ๓ ครั้งแล้วถึงผ่านเข้ามา เพราะฉะนั้นอย่างนี้ละครับ เราจะช่วยชาวไร่ชาวนาให้ทันใจก็ไม่ได้ ก็มันเป็นอย่างนี้ แล้วเมื่อกฎหมายนี้เสนอเข้ามาแล้วทางรัฐบาลก็รับเอาไปพิจารณาอีก ๓๐ วัน ๓๐ วันไม่เสร็จ แล้วยังส่งกลับมาใหม่อีกครั้งหนึ่ง มันจึงล่าช้าถึงบัดนี้ครับ หลักการและเหตุผลนั้น กระทบตรงกับรัฐบาลและตรงกับของคุณอนันต์ บุรณวิช ทุกประการนะครับ เพราะฉะนั้นก็คือคำอภิปรายของรัฐบาลและของคุณอนันต์ บุรณวิช นั้นเป็นคำอภิปรายของกระทบที่เป็นเจ้าของร่างพระราชบัญญัติ แต่อย่างไรก็ตามในร่างพระราชบัญญัติที่ธนาคารเสนอเข้ามา หรือรัฐบาลเสนอเข้ามานั้น กระทบยังมีอยู่ ๓ แห่งที่จะต้องขอแก้ไข ซึ่งกระทบจะไม่อภิปรายในที่นี้ กระทบจะไปขอแปรญัตติเอา คือเกี่ยวกับหลักการตรวจบัญชีและเสนองบดุล ซึ่งฝ่ายจัดการธนาคารเสนอมาว่า จะขอขยายออกไปเป็น ๑๕๐ วัน ๑๘๐ วัน เดิมนั้นจะต้องประชุมใหญ่ภายใน ๑๒๐ วัน ตั้งธนาคารมา ๑๔ ปี ถึง ๑๕ ปีนี้ ธนาคารสามารถปิดบัญชีได้เสร็จ และเสนอที่ประชุมใหญ่ภายใน ๑๒๐ วัน แต่คราวนี้ทางรัฐบาลก็เห็นชอบกับฝ่ายจัดการ

๒๓๖

ธนาคารเพื่อการเกษตรขอแก้มาเป็น ๑๕๐ วัน กระทบไม่เห็นด้วย แต่กระทบจะแปรญัตติ  
ในชั้นกรรมาธิการครับ และเสนอรัฐบาลภายใน ๑๕๐ วัน คือที่ประชุม ค.ร.ม. และทาง  
ธนาคารเพื่อเกษตร ฯ ขยายมา ๑๘๐ วัน เพิ่มขึ้นอีก ๓๐ วัน ซึ่งเหตุผลทั้ง ๒ ประการนี้  
กระทบเห็นว่ามันเป็นการล่าช้าไม่เหมาะสมที่จะเป็นสถาบันการเงินระดับชาติ ควรจะปิด  
บัญชีให้เสร็จตามเดิมครับ อันนี้เป็นสิ่งที่ปลิกย่อย กระทบอภิปราย ณ ที่นี้ไว้ให้ในที่  
ประชุมนี้ทราบเสียก่อน และเพื่อสนับสนุนคำแปรญัตติของกระทบในชั้นกรรมาธิการครับ  
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณณรงค์ คว้า เขิญ

ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระทบ ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ พรรคประชาธิปัตย์ จาก  
อุบลราชธานี ครับ กระทบใครขอแสดงความคิดเห็นในกรณีที่มีการแก้ไขร่างพระราช  
บัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทั้งทางที่รัฐบาลเสนอมาก็ดี ท่าน  
สมาชิกผู้มีเกียรติที่เสนอมาทันที ๒ ท่านก็ดี กระทบใครจะให้เป็นข้อสังเกตว่า ในกรณีที่  
ท่านทั้งหลายได้ยอมรับว่าชาวไร่ชาวนาหรือชาวเกษตรกรนั้นเป็นผู้มีความยากจน และรัฐ-  
บาลจำเป็นจะต้องค้ำจุนช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อน แต่ท่านทั้งหลาย ไหน ๆ ก็แก้  
สักครั้งหนึ่งนี้ ทำไมท่านไปลี้มประชาชนอีกหลาย ๆ กลุ่มซึ่งเขาก็เป็นคนยากคนจนซึ่งก็ต้อง  
การความค้ำจุนและบรรเทาความเดือดร้อนจากทางรัฐบาลเช่นกัน ในกรณีชื่อของร่างพระ-  
ราชบัญญัติฉบับนี้ในตัวความหมายนั้น ธนาคารนี้ก็เป็นการช่วยเหลือในด้านการเกษตร  
อยู่แล้ว แต่ในวรรคท้ายที่ว่า “และสหกรณ์การเกษตร” นั้นสิ่งที่กระทบอยากจะให้ทาง  
ท่านผู้เสนอและทางรัฐบาลได้นำกลับไปคำนึงว่า ในกรณีของที่อยู่วรรคท้ายว่า “สหกรณ์  
การเกษตร” นั้น ก็เหมือนกับไปยอมรับอีกฐานะหนึ่งว่า เกษตรนั้นจะต้องเป็นสหกรณ์  
ธนาคารนี้ถึงจะช่วย ความจริงแล้วถ้าจะช่วยกับบุคคลที่กระทบบอกว่ามีคนไทยอีกหลาย ๆ  
กลุ่มนั้นต้องการความช่วยเหลือก็น่าจะให้ธนาคารนี้ ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ของรัฐแล้วได้  
ตอบสนองความต้องการของประชาชนที่ยากจนอีกจำนวนมากคือตัดคำว่า “การเกษตร”  
ออกไปเสีย ให้ธนาคารนี้ได้ยอมรับการจัดตั้งสหกรณ์ ซึ่งรัฐบาลเองก็เป็นผู้ที่แถลงนโยบาย

แล้วว่าสหกรณ์นั้นจะต้องได้รับการส่งเสริมจากทางรัฐบาล ท่านประธานคงจะเห็นได้ว่าคนไทยหลาย ๆ กลุ่มพยายามรวมตัวกันจัดตั้งเป็นสหกรณ์ขึ้นมา และสหกรณ์เท่าที่กระผมนึกได้นะครับ แล้วเป็นบุคคลที่น่าสงสาร ซึ่งธนาคารแห่งนี้น่าจะเอื้อมมือเข้าไปช่วยเหลือสหกรณ์เหล่านี้ก็มีตัวอย่าง เช่นอย่างสหกรณ์รถเมลล์เล็ก สหกรณ์โรงเรียน สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์แท็กซี่ และเช่นสหกรณ์ออมทรัพย์ ซึ่งประกอบไปด้วยพวกครู พวกข้าราชการต่าง ๆ บุคคลเหล่านี้เมื่อรวมตัวกันเป็นสหกรณ์แล้วนี้ ทำไมเราถึงเอาร่างเพียงเท่านี้ไปเน้นแต่ด้านการเกษตรกร ท่านประธานทราบไหมว่าสหกรณ์แท็กซี่นั้นเขาก็ต้องการที่จะยกฐานะของกลุ่มคนจน ๆ ที่ขับแท็กซี่ได้มีโอกาสที่จะทำให้เขานั้นลืมตาอ้าปากไม่ต้องไปอยู่ภายใต้ของผู้ที่เป็นเจ้าของรถแท็กซี่และก็ให้เขาอย่างสหกรณ์รถเมลล์เล็กก็พยายามที่จะปรับปรุงตัวเองให้ดีขึ้น เราก้ก็ยวกกล่าวหากันว่า รถเมลล์เล็กขาดมรรยาทบ้าง ไม่มีการปรับปรุงสภาพรถเมลล์เล็กบ้าง สิ่งต่าง ๆ ที่ไปกล่าวหาเขา นั้น รัฐบาลก็ไม่ได้มองว่าเขาเป็นคนยากจนที่ต้องการความช่วยเหลือจากทางรัฐบาล การบรรเทาความเดือดร้อนจากทางรัฐบาลเช่นกัน อย่างสหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์โรงเรียน ทุกกลุ่มสหกรณ์นั้นต้องการความช่วยเหลือทั้งสิ้น แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทของสหกรณ์ออมทรัพย์นั้นท่านประธานก็ทราบว่าเรามีข้าราชการที่จน ๆ อีกจำนวนมาก เรามีไม่ว่าข้าราชการทุกประเภทโดยเฉพาะพวกครูนั้นเขาพยายามที่จะจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ขึ้นมา และการที่เขาจะขยายตัวให้ดีขึ้นได้นั้นถ้าเผื่อว่าเขายังต้องไปพึ่งเอกชนธนาคาร ซึ่งพูดง่าย ๆ ว่าเป็นธนาคารในประเภทของการค้าการธุรกิจอื่น ๆ แล้วนี้สหกรณ์เหล่านี้ก็ไม่สามารถจะยืนและขยายตัวต่อไปได้ ความเดือดร้อนนั้นก็ยิ่งมากขึ้น เพราะฉะนั้นไหน ๆ รัฐบาลจะทำทั้งที่ เสนอร่างเข้ามาทั้งที่นี้ก็น่าที่จะให้ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่กันไปยังกลุ่มคนไทยที่ยากจน ๆ อีกจำนวนมากที่เขาต้องการและโดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวร่างพระราชบัญญัติ โดยเฉพาะธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ซึ่งมีผู้เสนอร่างเข้ามา และก็ต้องไปแปลความหมายกันว่า เกษตรกรนั้นให้รวมหมายถึงการประมงบ้าง การเลี้ยงไหมบ้าง การทำนาเกลือบ้าง ซึ่งมันขยายความออกไป ถ้าเผื่อว่าเราเอาเพียงแต่ว่าเมื่อรวมตัวกันเป็นสหกรณ์แล้ว ธนาคารนี้ก็ช่วยเกษตรกรด้วย สหกรณ์ด้วย นั้นแหละครับกระผมถึงจะเห็นว่ารัฐบาลนั้นมีเจตนาจริง ๆ ที่จะช่วยเหลือคนไทย

ยาก ๆ จน ๆ อีกจำนวนมาก และถ้าหมายเช่นนั้นแล้วนี่กระผมพร้อมที่จะสนับสนุนกับทั้งทางท่านผู้ร่างและก็ทางรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาคนจน ๆ ทั้งชาติซึ่งต้องการความช่วยเหลือจากรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญครับ ข้างหลังนั้นครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม ก่อนอื่นที่กระผมจะอภิปรายสาระในหลักการของพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ กระผมอยากจะขอกราบเรียนทบทวนกับท่านประธานสภาสักเล็กน้อยว่า ร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้มีการจะบรรจุระเบียบวาระเข้าไปพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๒ ฉบับ และในขณะที่มีการอภิปรายก่อนจะรับหลักการนั้นรัฐบาลได้ลุกขึ้นโดย ฯพณฯ รัฐมนตรีมีชัย ฤชุพันธุ์ ขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการเป็นระยะเวลา ๖๐ วัน เสร็จแล้วรัฐบาลก็เสนอกลับมาทั้งอย่างเดิม ไม่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไข ท่านประธานก็คงจะจำได้ กระผมเป็นผู้ที่ได้ทักท้วงขึ้นว่า เมื่อรัฐบาลรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการแล้ว การดำเนินการนั้นรัฐบาลจะต้อง ๑. ร่างของตัวเองส่งกลับมาควบคุมกันไป ๒. ชี้แจงเหตุผลในการที่รัฐบาลรับไป ผลที่สุดสภานั้นก็ให้รัฐบาลขยายเวลาไปอีก ๓๐ วัน แต่กระผมแปลกใจว่าเมื่อรับไปจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว เวลา กลับบรรจุระเบียบวาระขึ้นมากลายเป็นประชุมร่วม ซึ่งกระผมได้แจ้งต่อสภานี้ว่า รัฐบาลแจ้งมาว่าเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงินและความมั่นคง กระผมก็ยอมรับ แต่ขั้นตอนที่ถูกต้องนั้นจะต้องกลับมาสู่สภาผู้แทนราษฎรเสียก่อน กระผมเข้าใจอย่างนั้น แล้วท่านประธานจะต้องขอมติถอนพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ เพื่อกลับไปนำบรรจุในระเบียบวาระของการประชุมร่วม กระผมคิดว่าน่าจะเป็นอย่างนั้นขั้นตอน แต่ทำไมอยู่ ๆ รับมาจากสภาผู้แทนราษฎร แต่พอเสร็จแล้วท่านเพียงแต่ท่านประธานแจ้งต่อที่ประชุมเท่านั้น กลับนำร่างนี้ออกไปโดยไม่ได้มีมติของสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นตามข้อบังคับแล้วระเบียบวาระซึ่งบรรจุในสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสมาชิก กระผมเชื่อว่าก่อนที่จะถอนกลับไปนั้นต้องเป็นมติของสภา เพราะร่างนั้นได้เข้าสู่ระเบียบวาระแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมยังมีข้อสงสัย ถ้า

เรื่องนี้ถ้าท่านประธานจะชี้แจงเพื่อความกระจ่าง และเพื่อความถูกต้อง และเพื่อการดำเนินการให้เป็นไปตามครรลองในการพิจารณาหรือตามข้อบังคับ กระผมว่าน่าจะกระทำให้ถูกต้อง อย่ากระทำแบบกันง่าย ๆ สภาแห่งนี้ไม่ได้อยู่ภายใต้รัฐบาล รัฐสภาแห่งนี้เป็นผู้ควบคุมการบริหารงานของรัฐบาล กระผมอยากฝากท่านประธานสภาผู้แทนฯ ไว้ในกรณีนี้ด้วย และซึ่งท่านทำหน้าที่ประธานรัฐสภาในวันนี้

ประการที่ ๒ กระผมจะต้องขอเวลาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ร่างพระราชบัญญัติที่ ๓ ฉบับนี้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายคงทราบว่าเป็นร่างความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง แต่วันนี้ท่านเห็นใหม่ครับว่ามีรัฐมนตรีซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับพระราชบัญญัติที่ ๓ คือกระทรวงการคลังมานั่งอยู่ที่นี่หรือเปล่า มีความรับผิดชอบต่อรัฐสภาหรือไม่ กระผมไม่เชื่อว่าถ้าหากเราพิจารณากันไปมีปัญหาต่าง ๆ กระผมไม่เชื่อว่าท่านรองนายกฯ จะชี้แจงได้กระจ่าง กระผมยอมรับว่าท่านเป็นรองนายกรัฐมนตรี เป็นคณะรัฐมนตรีอาจจะมีความรับผิดชอบ ใครเป็นผู้เสนอก็ได้ แต่อย่างน้อยผู้รับผิดชอบต่อสภานี้คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จะต้องมาเป็นผู้แถลงแล้วจะต้องเป็นผู้รับข้อมูลต่าง ๆ ไป นี่คือความไม่รับผิดชอบของรัฐมนตรีที่ ๒ ท่านของกระทรวงการคลัง แล้วจะให้กระผมไว้ใจหรือครับ ว่าท่านจะไปบริหารประเทศชาติ การคลังฐานะการเงินของประเทศ รัฐบาลอย่างสุกเอาเผากินครับ หรือว่ารัฐมนตรีที่ ๒ ท่านถูกอภิปรายไม่ไว้วางใจได้คะแนนน้อยที่สุด ท่านหนึ่งได้ ๑๖๓ จากฝ่ายค้าน ฝ่ายไม่ไว้วางใจ ท่านหนึ่งได้ ๑๖๐ ลาออกไปเสียแล้ว กระผมอยากทราบถ้าเป็นอย่างนั้นจริง กระผมก็ไม่ติดใจ ถ้าท่านลาออกไปเพราะท่านก็ไม่สามารถที่จะมาชี้แจงได้

กระผมจะเข้าสู่หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ กระผมอยากจะให้ข้อสังเกตต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้ว่า การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้นมื่อะไรบ้าง ซึ่งจะชี้ให้เห็น แต่ก่อนอื่น กระผมจะลำดับความเป็นมาว่าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้นเกิดขึ้นมาจากไหน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้นเกิดมาจากธนาคาร เดิมเป็นของสหกรณ์ แต่รัฐบาลในขณะนั้นเห็นว่าการช่วยเหลือเกษตรกรนั้นไม่กว้างขวาง

เกษตรกรในเมืองไทยนั้นมีอยู่เพียงประมาณ ๑๒ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น จึงได้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแก้ไขมาเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้ช่วยเกษตรกรอีก ๘๐ กว่าเปอร์เซ็นต์นั้นได้มีประโยชน์ได้รับผลต่อธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ แห่งนี้ แต่ในมาตรา ๓ ท่านประธานที่เคารพ ซึ่งร่างรัฐบาลเสนอมานั้น ท่านจะเห็นว่า รัฐบาลตัดความสำคัญของคำนิยามว่า “เกษตรกร” คือกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์ออกไป มันจะเป็นการขัดกับเจตนารมณ์และร่างพระราชบัญญัติใหม่ครับ ร่างพระราชบัญญัตินี้เดิมเป็นของสหกรณ์แปลงมาเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร แต่พอคำนิยามในมาตรา ๓ ท่านตัดกลุ่มเกษตรกรออก แล้วก็สหกรณ์การเกษตรออก แต่ท่านมาบัญญัติเพิ่มเติมในมาตรา ๓ และให้หมายความรวมถึงนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการพิจารณาดังกล่าวโดยเฉพาะด้วย ตรงนี้แหละครับเป็นเรื่องสำคัญ กระทบอยากจะประท้วงกราบเรียนให้รัฐสภาได้วินิจฉัยว่า ธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นี้ดำเนินการของธนาคารนั้นผิดกฎหมายมาแล้ว ธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นี้ได้ปล่อยเงินกู้ให้แก่นิติบุคคลซึ่งเป็นบริษัทเอกชน ซึ่งบริษัท ซีพี ฯ และยังมีบริษัทภาคใต้อีก ๑ บริษัท ซึ่งไม่ได้อยู่ในหลักการข้อนิยามของพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. เดิมครับ และก็ปล่อยเงินกู้ไปโดยธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติของธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ เดิมซึ่งมีคำนิยามไว้อย่างเด่นชัดว่าเงินกู้นั้นจะให้แก่บุคคลใดบ้าง เพราะฉะนั้นการออกพระราชบัญญัติสาระสำคัญอยู่ในมาตรา ๓ ตัดกลุ่มเกษตรกรออก ตัดสหกรณ์การเกษตรออก เดิมข้อความเข้าไปเพื่อจะกลบเกลื่อนการดำเนินการผิดพลาดของธนาคาร ธ.ก.ส. ปล่อยเงินกู้ให้บริษัทเอกชนซึ่งผิดกฎหมายของธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ซึ่งกระทบได้ประท้วงกราบเรียนมาแล้ว เพราะฉะนั้นสาระสำคัญจะอยู่ตรงนี้ กระทบขอประท้วงกราบเรียนให้รัฐสภาได้พิจารณาอย่างถ่องแท้ว่า การออกกฎหมายของรัฐบาลแก้กฎหมายของรัฐบาลนั้นมีอะไรเคลือบแฝงอยู่ เพราะฉะนั้นจึงประกอบกับรัฐมนตรีคลังทั้ง ๒ ท่านไม่กล้ามาชี้แจงในสภาฯ เพราะท่านออกกฎหมายไปเพื่อปิดกั้นการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติของธนาคารการเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ นี้แหละคือสาระสำคัญ นี้แหละคือการกระทำของรัฐบาลนี้ซึ่งสร้างความผิดมาแล้ว ผิดกฎหมายใครรับผิดชอบ กระทบขอฝากต่อรัฐสภา ท่าน

ประธานที่เคารพ และกระผมอยากจะประทานกราบเรียนต่อไปว่า ดังที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ คือคุณพลได้ชี้แจงแล้วว่าธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นั้นได้ถือโอกาสปรับดอกเบี้ยจากร้อยละ ๑๒ ในปี ๒๕๒๔ ขึ้นมาเป็น ๑๓ เปอร์เซ็นต์ และก็ปรับดอกเบี้ยจากปี ๒๕๒๓ เมษายน เป็น ๑๔ เปอร์เซ็นต์ กระผมขอประทานกราบเรียนต่อรัฐสภาว่า ฯพณฯ นายก ฯ เกรียงศักดิ์ นั่งอยู่ที่นี้ก่อนที่จะได้มีการแก้ไขการปรับอัตราดอกเบี้ยของธนาคารนั้น ท่านเป็นผู้ยืนยัน ธนาคารเป็นผู้ยืนยัน ธนาคารชาติกระทรวงการคลังเป็นผู้ยืนยันว่าจะไม่มีการปรับดอกเบี้ย ธ.ก.ส. ให้เดือดร้อนแก่เกษตรกรแต่เดี๋ยวนี้เราเห็นแล้วระยะเพียงปีเดียวหรือ ๒ ปี รัฐบาลขึ้นดอกเบี้ยรีดเอาจากคนยากคนจนเกษตรกร ซึ่งอยู่ในฐานะราคาผลิตผลตกต่ำแต่เสร็จแล้วรัฐบาลจะช่วยเหลือกลับขึ้นดอกเบี้ยก็จะแสดงให้เห็นแล้วว่า รัฐบาลไม่สามารถจัดเก็บงบประมาณตามที่ได้แถลงต่อรัฐสภาซึ่งสภาได้อนุมัติมอบหมายไปแล้วครบถ้วน ก็หาทุกวิถีทางที่จะดำเนินการเพื่อจะหาเงินเหล่านั้นมากลบบงบประมาณของรัฐบาลซึ่งกระทำอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมขอประทานกราบเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เจตนารมณ์ที่จะแก้ไขเพื่อเกษตรกรนั้น กระผมคิดว่าอาจจะผันหวานไปครับ ไม่ได้มีผลอะไรต่อเกษตรกรเลย ท่านดูครับในสาระที่แก้ทั้งหมด กระผมอ่านดูแล้ว กระผมเองก็อ่านดูร่างพระราชบัญญัติเดิมแล้วไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง ไม่มีอะไร แต่จะมีในมาตรา ๓ ซึ่งกระผมได้ชี้แจงแก่ท่านประธานได้รับทราบและรัฐสภาได้รับทราบ เป็นการออกกฎหมายเพื่อจะกลบความผิด นี่เป็นสาระสำคัญ และอีกประการหนึ่ง กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า การที่รัฐบาลแก้ไขมาตรา ๑๐ มาตรา ๙ (๒) ให้มีการกู้เงินและรับเงินฝากนั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่า กระผมไม่เห็นด้วย เพราะว่าการตั้งธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ นั้นธนาคารเองเป็นผู้เริ่มดำเนินการเพื่อจะให้มันเป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลจะช่วยเหลือด้านเกษตรกรเป็นสาระสำคัญ แต่เดี๋ยวนี้กลับจะมาเปลี่ยนแปลงแก้ไขเพื่อให้ธนาคารนี้เป็นธนาคารพาณิชย์ เพราะฉะนั้นจะผิดหลักการเจตนาเดิมของร่างพระราชบัญญัติหรือไม่ เพราะฉะนั้นกระผมยังไม่เห็นด้วย จะไม่ได้เกิดประโยชน์อย่างท่านสมาชิกเข้าใจ และสาระสำคัญที่สุดซึ่งขณะนี้ธนาคารเพื่อการเกษตร ฯ ดำเนินการผิดพลาด อยู่ในมาตรา ๑๓ ซึ่งรัฐบาลขอแก้ไขใหม่ใน



มาตรา ๑๐ (๑๓) การกระทำกิจการอย่างอื่น บรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร ธนาคาร ธ.ก.ส. ใช้มาตรา ๙ (๑๓) ใหม่ไปดำเนินการผิดเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ คือรัฐบาลไปดำเนินการเป็นร้านค้าเสียเอง เดียวนี้ธนาคาร ธ.ก.ส. นั้นจะไม่ได้ทำธุรกิจเฉพาะการเงินช่วยเหลือเกษตรกรตามพระราชบัญญัติ แต่ธนาคาร ธ.ก.ส. เดียวนี้ค้าทุกชนิด ค้าปุ๋ย ค้ารถแทรกเตอร์ ค้าทุกอย่าง อ้างบอกว่าเพื่อจะควบคุมเกษตรกรให้ใช้เงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของที่ธนาคารให้กู้ แต่กระผมขอกราบเรียนว่า ความชื่อน้อยเบื้องหลังนั้นคือ เป็นการหาประโยชน์และเป็นการดำเนินการซึ่งเป็นการผูกขาด เป็นการบังคับเกษตรกรว่ากู้เงินมาแล้ว จะต้องทำอย่างนี้ถ้าใครไม่ดำเนินการดังที่ธนาคารแล้วจะไม่ได้รับประโยชน์ และการกันั้นจะต้องถูกบังคับอยู่ในกฎเกณฑ์ของธนาคาร เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า การแก้ไขพระราชบัญญัติของธนาคารมาทั้งหมดนั้น กระผมไม่เห็นมีสิ่งใดเลยครับที่ว่าจะเอื้ออำนวยผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรโดยตรง เพราะว่าเจตนารมณ์ซึ่งกระผมขออย่าว่า การตัดกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์ออกนั้น กระผมคิดว่ามันน่าจะขัดกับตัวหลักการ แล้วกระผมขอกราบเรียนว่า เดียวนี้ธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้นก็ติดกันไม่ยากให้กลุ่มเกษตรกรหรือเกษตรกรนั้นได้กู้ ธนาคารเพื่อการเกษตรฯพยายามจะทำตัวออกไปเพื่อเป็นธนาคารพาณิชย์แล้วเดี๋ยวนี้ถ้าท่านให้แก้มาตรา ๓ ดังที่กระผมประทานกราบเรียนนี้ขึ้นไปคอยดูซิครับจะมีบริษัทนายทุนต่าง ๆ เดียวนี้บริษัท ซีพี ๆ กู้ไปแล้ว กู้ยืมผิดกฎหมาย แล้วยังมีบริษัทภาคใต้ก็กู้ไปแล้ว มาแก้เพื่อจะให้ถูก แต่กระผมขอประทานกราบเรียนว่า กฎหมายออกวันนี้จะคงไม่ย้อนไปคุ้มครองในการดำเนินการผิดแน่ ใครรับผิดชอบ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานกราบเรียนไว้เพียงแค่นี้ และถ้ามีโอกาสกระผมจะขอโอกาสอภิปรายกับท่านอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ

นายสมัคร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมัคร สุนทรเวช อยากกราบเรียนฝากที่ประชุมไว้ เพราะว่าจะอย่างไรเสียกฎหมายฉบับนี้เป็นของรัฐบาลก็ควรจะเอาเข้าไปด้วย ขอกราบเรียนครับว่า ในฐานะที่กระผมเป็นประธานคณะกรรมการการคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน

ของสภาผู้แทนราษฎรกระผมได้เชิญผู้จัดการธนาคาร ธ.ก.ส. มาเจรจาความ แล้วมีการประชุมติดต่อกันมากมายหลายครั้ง กระผมขอเรียนท่านประธานครับว่า กระผมได้สอบถามด้วยปากของคณะกรรมการเอง ๑๙ คนต่อผู้จัดการธนาคาร เราได้พบว่าธนาคารดำเนินการโดย มีข้อบกพร่องแล้ว อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากเพชรบูรณ์ที่นั่งลงไป เมื่อสักครู่บอก ในมาตรา ๑๐ เมื่อก่อนนี้อยู่ข้อ ๑๑ บัดนี้ขยับเคลื่อนไปเป็นข้อ ๑๔ เป็นกรณีที่เขียนเอาไว้ครอบจักรวาล ทางเราที่เป็นฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเรื่องนี้ทำให้เกิดความเสียหาย กระผมอภิปรายไว้ทีหนึ่งแล้วในตอนไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีครั้งนั้น คือธนาคารเกษตร ประทานโทษ ธ.ก.ส. นั้นทำตัวเหมือนกับเป็นดีพาร์ตเมนต์สโตร์ (Department store) กำลังนี้มีของทุกอย่างเอาไว้หมด ในธนาคารมีอะไรต่าง ๆ หมด .แต่ที่น่าเกลียดที่สุดนั้นคือเลือกเอาเอาที่พวกที่วิ่งเต้นกันมา เครื่องจักร เครื่องยนต์ มีบางชนิดเท่านั้นเอง ใครที่วิ่งเต้นให้สินบาทคาดสินบนกันก็เอามา นอกนั้นไม่ได้จะไปซื้อยี่ห้ออื่น ยี่ห้อไหนที่ต้องการไม่ได้ เรียกเอามาซักมาถามเพราะว่ามีคนมาร้องทุกข์ พวกที่ค้าขายทั้งหลายก็ร้องทุกข์ เพราะว่าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมาทำธุรกิจแทนร้านค้าเสียหายอย่างนี้ มาชี้แจง เขาบอกว่าทางฝ่ายกฤษฎีกาตีความทางกระผมก็ทำหนังสือถึงกฤษฎีกา เอาให้เจ้าตัวเองยื่นไปเพื่อให้ตีความ ปรากฏว่าไม่น่าเชื่อนะครับเราขอให้กฤษฎีกาตีความตามกฎหมายกฤษฎีกาไปตีความตามข้อเท็จจริง เรียกธนาคารไปสอบ เรียกใครไปสอบ เอาข้อเท็จจริงหมดแล้วก็ชี้แจงที่กรรมการว่า ทำได้ แล้วกระผมขอกราบเรียนครับว่า เวลานี้ละครับที่มันเกิดความปั่นป่วนอยู่ในวงการธุรกิจการค้านี้ เพราะธนาคาร ธ.ก.ส. นั้นไปทำธุรกิจหากินซ้อนกับเอกชนเขา แล้วกันเอกชนเขา แล้วบีบบังคับคนให้กู้ ยื่นมาถ้าต้องการยี่ห้ออื่น ๆ ตามต้องการไม่ได้หรือครับ ไม่พิจารณา แต่ถ้าเผื่อเอาที่เขา มีอยู่แล้ว ผัวะเดียวได้ทันทีเรียกมาแล้วละครับ ชักกันแล้ว รับกันกลางที่ประชุมกรรมการแล้วว่าได้มีส่วนได้เสียในเรื่องนี้ กระผมบอกว่าถ้าทำให้บริการเปล่า ๆ กระผมจะไม่ท้วง ปรากฏว่า ๓ เปอร์เซนต์ก็มี ๕ เปอร์เซนต์ก็มี เรื่องอย่างนี้กระผมกราบเรียนว่าได้มีการกระทำผิดกฎหมายโดยผู้จัดการธนาคารแห่งนี้ แล้วกฎหมายฉบับนี้ละครับกำลังจะช่วยให้ทำสิ่งที่ผิดเป็นถูก กระผมแน่ใจว่าไอ้ที่ผิดมาแล้วนั้นกฎหมายก็คงจะไม่ย้อนหลังลงไป

แต่ว่าวันนี้กระผมขอความกรุณาเถอะครับ จะรับก็รับกันไปแก้ แต่กระผมจะตามลงไปดู จะตามลงไปดูในเวลาแปรญัตติ กระผมต้องขอเรียนไว้ก่อนนะครับว่า เรื่องนี้ละครับจะเป็น ชนวนใหญ่ที่จะทำให้รัฐบาลเห็นว่ารัฐบาลนั้นปกป้องคนผิด ทำอะไรที่ผิดทำนองคลอง-  
ธรรมแล้วออกกฎหมายมาช่วยป้องกันให้ ขอบพระคุณครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิษณุโลก) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา จากพิษณุโลก พรรคชาติประชา  
ธิปไตย ตามที่รัฐบาลได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและ  
สหกรณ์การเกษตรเข้ามาสู่สภานี้ กระผมอยากจะขอฝากเป็นข้อสังเกต ถ้าหากสภาได้รับ  
หลักการของกฎหมายฉบับนี้ว่า ในการแก้ไขให้อำนาจกิจการธนาคาร ให้รวมไปถึงการให้  
ผู้ฝากเงินที่ไม่ใช่เกษตรกรได้กู้เงินไปนั้น ตามจำนวนวงเงินที่ไม่เกินจำนวนเงินที่ฝากไว้  
นั้น กระผมเห็นว่าน่าจะเป็นการผิดพลาด ตามมาตรา ๙ ซึ่งวัตถุประสงค์ของธนาคารนี้  
ซึ่งทางรัฐบาลไม่ได้ขอแก้มา เพราะว่าตามมาตรา ๙ วัตถุประสงค์นั้นให้ความช่วยเหลือ  
ทางการเงิน หรือส่งเสริมอาชีพ หรือการดำเนินงานของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือ  
สหกรณ์การเกษตร วัตถุประสงค์ไม่ได้กล่าวไปถึงผู้ที่จะฝากเงินเพื่อกิจการอื่นเลย เพราะ  
ฉะนั้นน่าจะมีเงื่อนไขในการที่ไปแก้มาตรา ๑๐ ใน (๖) ที่เพิ่มขึ้นมา เพราะฉะนั้นเจตนา  
อันนี้ทำให้เป็นที่สงสัย เพราะพฤติการณ์ของธนาคารเพื่อการเกษตรฯ นั้นพยายามที่จะ  
เดินหนีห่างจากเกษตรกรออกไปทุกที จนกระทั่งวัตถุประสงค์ที่ในการจัดตั้งธนาคารเพื่อ  
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้นไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์เสียแล้ว เพราะกลุ่ม  
เกษตรกรทั้งหลาย หรือสหกรณ์การเกษตรนั้นจะเข้าไปขอกู้เงินนั้นกว่าจะได้แต่ละครั้งนั้น  
เป็นเรื่องลำบากและยากเย็น รัฐบาลเองเคยมีนโยบายที่จะปลดเปลื้องหนี้สินของเกษตรกร  
โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนี้เป็นเครื่องมือเพื่อช่วยไถ่ถอนหนี้สิน  
ของเกษตรกรทั้งหลาย แต่ในทางปฏิบัตินั้นไม่สามารถที่จะใช้ ธ.ก.ส. นี้เข้าไปรองรับ  
นโยบายของรัฐบาลได้เลย นั้นเพราะอะไร เพราะปัญหาที่บุคคลในธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์ การเกษตรนั้นนำขึ้นมาอ้างนั้น ก็คือการทำขัดกับระเบียบและข้อบังคับของ  
ธนาคาร เพราะฉะนั้นในการที่ท่านไปเขียนในมาตรา ๑๐ (๒) บอกว่า การค้าประกันเงิน

กึ่งที่บุคคลดังกล่าวใน (๑) คือเกษตรกร กลุ่มเกษตรสหกรณ์หรือสหกรณ์การเกษตร กู้จากสถาบันการเงินอื่น ทั้งนี้ตามกำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร การที่ไปเขียนอย่างนี้แหละครับ ไม่สามารถที่จะรองรับนโยบายทั้งหลาย นโยบายของรัฐบาลที่ต้องการไถ่ถอนหนี้สินของเกษตรกรได้ ปัจจุบันนี้เกษตรกรทั้งหลายนั้นต้องเอาที่ดินไปจำนองไว้กับผู้ที่เขากู้เงินมา ซึ่งต้องเสียดอกเบี้ยแพงเกินกว่าที่จะรับภาระ เงินเหล่านั้นเขาต้องนำมาเพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพของเขา ก็ใช้ที่ดินเข้าไปเป็นหลักในการค้ำประกันเงินกู้ แต่เมื่อไม่สามารถที่จะเสียดอกเบี้ยในราคาสูงกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ก็อยากจะไถ่ถอนหนี้สินนั้น โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนี้เป็นผู้รับจำนองไว้เสียโดยตรงตามนโยบายของรัฐบาล แต่ในทางปฏิบัติ ไม่ว่าจะร้ายๆ ยื่นคำร้องขึ้นไปแล้วไม่สามารถจะไถ่ถอนได้ นั้นเพราะ ธ.ก.ส. ไปกำหนดดวงเงินกู้ของเขานั้นกับจำนวนเงินที่เขาได้กู้มาจากบุคคลอื่น หรือธนาคารพาณิชย์นั้นแตกต่างกันมาก จนเงินไม่พอที่จะนำไปไถ่ถอนหนี้สิน จะต้องไปหาเงินที่อื่นมาเพิ่มอีก แล้วเกษตรกรเหล่านั้นจะไปเอาเงินที่ไหนมาครับ นโยบายประกาศไว้นั้นนะดีในทางปฏิบัติ แต่ว่าพอระเบียบของธนาคารซึ่งอาศัยกฎหมายฉบับนี้ มาตรา ๑๐ นี้ไปเขียนไว้เสียจนไม่สามารถทำได้ แล้วจึงที่รัฐบาลมาแก้ไขเพิ่มเติมใน (๖) ของมาตรา ๑๐ ว่า ให้แก่ผู้ฝากเงินในวงเงินที่ฝากไว้กับธนาคาร โดยใช้เงินฝากเป็นที่ค้ำประกัน แล้วคนที่ฝากเงินไว้เหล่านี้ไม่ได้เป็นเกษตรกร ไม่ได้เป็นสหกรณ์การเกษตรก็กระทำได้ จะไม่ขัดกับมาตรา ๙ ตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือ นี่เป็นเรื่องที่กระผมจะฝากไว้เป็นข้อสังเกตในการที่จะต้องพิจารณากันต่อไป

อีกประการหนึ่งที่ยอยากจะให้เน้นกันให้เห็นเด่นชัดก็คือว่า ทำอย่างไรจะให้ ธ.ก.ส. นี้เป็นที่รองรับนโยบายของรัฐบาล ที่ประกาศว่าจะต้องไถ่ถอนหนี้สินของเกษตรกรทั้งหลายได้ เพราะการจะช่วยเกษตรกรนั้นถ้าไม่ไถ่ถอนหนี้สิน ต้องรับภาระดอกเบี้ยแพงเกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายแล้วละก็ไม่มีทางที่จะทำให้เกษตรกรนั้นมีฐานะดีขึ้นมาได้ก็มีทางเดียวเท่านั้นคือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนี้ แต่ในทางปฏิบัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนี้ก็ไม่ได้ดำเนินการตามที่กฎหมายนี้ได้

๒๔๖

บัญญัติไว้ แม้กระทั่งในการที่จะจ่ายเงินให้กับเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร ในการที่ซื้อข้าวตามที่รัฐบาลได้ประกาศกำหนดราคาข้าวไว้ อย่างในจังหวัดพิษณุโลกนั้น นายข้าวมาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม และวันที่ ๑๘ มกราคม ได้ติดตามว่าเมื่อไรจะได้รับเงิน โดยผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ติดตามมาทางสำนักงานใหญ่ ก็บอกว่าจ่ายไปแล้ว จ่ายไปแล้ว ทวงกันอยู่ไม่รู้ว่าจะนานเท่าไร จนกระทั่งถึงวันที่ ๒๘ เมษายน หลังสงกรานต์ ซึ่งเป็นช่วงที่เกษตรกรจะต้องไปหาเงินจากที่อื่นมาอีกแล้ว เขาต้องไปเสียดอกเบี้ยอีกแล้ว ในทางปฏิบัติมันเป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นทางปฏิบัติที่เป็นอย่างนี้ได้เพราะอะไร เขาอาศัยระเบียบของธนาคารซึ่งออกมาตามมาตรา ๑๐ นี้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะฝากไว้ว่าใน (๒) ของมาตรา ๑๐ นี้บอกว่าตามกำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร ก็ธนาคารไปออกข้อบังคับเสียจนไม่สามารถปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาลได้นี้ก็เป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร จึงฝากให้สมาชิกทั้งหลายของรัฐสภาได้พิจารณาในประเด็นนี้ด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ยังมีผู้ที่ประสงค์จะอภิปรายอีกไหม แล้วผมก็คิดว่าอภิปรายแล้ว เราจะต้องมีการลงมติ เดี่ยวๆ ครับ ของคุณเดี่ยวๆ ผมเลยขอเรียนนะครับขอความกรุณาว่า เมื่อเวลาจะมีการลงมติในนัดหน้านะ ขอให้มีการประชุมขอเชิญมาประชุมโดยพร้อมเพรียงกันนะครับ วันนี้ขอเลิกเท่านี้ก่อน

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๘ นาฬิกา