



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๖ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกฯ ปรีกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยในระหว่างการประชุม นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม

กระทั่งถามสดด้วยวาจา

๑. กระทั่งถาม ของ นายประเสริฐพงษ์ ศรนวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล ถาม นายกรัฐมนตรี

๒. กระทั่งถาม ของ นายณัฐพงษ์ เรืองปัญญาวุฒิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล ถาม นายกรัฐมนตรี

๓. กระทั่งถาม ของ นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคภูมิใจไทย ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(เนื่องจากรัฐมนตรีติดราชการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทั่งถามทั้ง ๓ กระทั่งดังกล่าวไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป)

กระทั่งถามทั่วไป

๑. กระทั่งถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหานักงานจ้างเหมาบริการในหน่วยงานของรัฐ

นายธีรวัชชัย พันธุมาศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทั่งถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (เนื่องจากรัฐมนตรีติดราชการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทั่งถามนี้ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป)

๒. กระทุ้งถาม เรื่อง ผลกระทบจากพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ โครงการก่อสร้างโรงอาหารแบบ ๑๐๑ ล./๒๗ พิเศษ (ปรับปรุงชั้นบนเป็นโรงพลศึกษา) โรงเรียนจอมพระประชาสรรค์ อำเภोजอมพระ จังหวัดสุรินทร์

นายคุณากร ปรีชาชนะชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทุ้งถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ประเด็นคำถาม คือ กระทรวงได้แจ้งมายังผู้อำนวยการโรงเรียนว่าได้จัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างโรงอาหารของโรงเรียนแล้ว ต้องการทราบว่ามีข้อเท็จจริงและความคืบหน้าอย่างไร และมีแนวทางแก้ไขปัญหาผลกระทบจากพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเกิดในพื้นที่อื่นอีกหลายพื้นที่อย่างไร

นายณัฐพล ทีปสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตอบชี้แจง

ประเด็นคำตอบ คือ การจัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ในการก่อสร้างโรงอาหารของโรงเรียนได้จัดงบลงไปแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง โดยโรงเรียนได้ปรับแบบเพื่อให้มีงบประมาณต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้มาการจัดซื้อจัดจ้างและก่อสร้างเป็นกรณีเร่งด่วน เป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นใน ๒ ปีที่ผ่านมา ส่วนหน่วยราชการอื่นที่ได้รับผลกระทบและมีปัญหาแบบเดียวกัน ก็ได้โอนงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปแล้วเช่นกัน จำนวน ๓๓ โรงเรียน ซึ่งในการจัดสรรงบนั้นจะให้กับโรงเรียนที่มีปัญหาซึ่งส่งผลกระทบต่อการเรียนการสอนก่อนเป็นลำดับแรก หากเป็นกรณีอื่น เช่น รื้อถอน ซ่อมแซม ก็จะได้รับงบประมาณในลำดับถัดไปซึ่งได้รับแน่นอน

๓. กระทุ้งถาม เรื่อง การสนับสนุนการใช้ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ หรือ NGV เพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕ เกินมาตรฐาน

นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทุ้งถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

ประเด็นคำถาม คือ มีนโยบายลดราคาก๊าซธรรมชาติ (NGV) เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรถบรรทุก รถยนต์โดยสาร หรือประชาชน หันมาใช้เพิ่มมากขึ้นเพื่อลดปัญหาฝุ่นหรือไม่ อย่างไร

นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ตอบชี้แจง

ประเด็นคำตอบ คือ ในการสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV) ได้ดำเนินการมาตลอดตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยเฉพาะในภาคขนส่งและแท็กซี่ได้ปรับเปลี่ยนเครื่องยนต์และอุปกรณ์ติดตั้งโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ในช่วงที่น้ำมันดีเซลมีราคาสูง ได้ตรึงราคา NGV ไว้ให้คงที่ เพื่อเป็นเชื้อเพลิงทางเลือกให้กับผู้ประกอบการและประชาชน แม้ผู้ผลิตและผู้จำหน่าย NGV จะประสบปัญหาการขาดทุนก็ตาม ต่อมาสถานการณ์ดีขึ้นจึงปลดภาระให้กับผู้ประกอบการผลิตก๊าซโดยให้ราคาลอยตัวสะท้อนความเป็นจริงมากขึ้นตามลำดับเพื่อให้ผู้ใช้ต้องเดือดร้อน ในกลุ่มผู้ใช้รถสาธารณะในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล และต่างจังหวัด ได้ดูแลให้ซื้อ NGV ในราคาที่ต่ำกว่ากลุ่มบุคคลทั่วไปผ่านบัตรเครดิตเติมพลังงานซึ่งราคาอาจลดลงหรือเพิ่มขึ้นบ้าง

กรณีการลดปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ กำลังอยู่ในระหว่างพิจารณาว่าจะใช้มาตรการใดเพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการหันกลับมาใช้ NGV ในระดับราคาที่ผู้ประกอบการผลิตก๊าซและผู้ใช้พอใจ และจะนำข้อเสนอแนะ

ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) อย่างเป็นระบบ ไปพิจารณาประกอบเพื่อลดปัญหาอย่างเป็นระบบ สิ่งที่สามารถทำได้เวลานี้คือต้องไปเติมก๊าซ ในสถานีแนวท่อซึ่งจะได้ราคาที่ดี

๔. กระทั่งถาม เรื่อง มาตรการการพุงราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่กำลังจะเก็บเกี่ยว

นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้ง กระทั่งถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ประเด็นคำถาม คือ มีมาตรการควบคุม กำกับ ดูแล การนำเข้าข้าวสาลี ๓:๑ ให้โปร่งใสเข้มงวด หรือไม่ อย่างไร และการนำเข้าข้าวบาร์เลย์ (สินค้าไม่ควบคุม) แต่มีผลกระทบกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อย่างยิ่ง มีมาตรการแก้ไขปัญหาหรือไม่ อย่างไร

นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ตอบชี้แจง

ประเด็นคำตอบ คือ การนำเข้าข้าวสาลีเป็นมาตรการเสริมของนโยบายประกันรายได้ของเกษตรกร ผู้ปลูกข้าวโพดที่เป็นนโยบายหลัก คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ประกันรายได้ข้าวโพด กิโลกรัมละ ๘.๕๐ บาท ต่อครอบครัว ในจำนวนไม่เกิน ๓๐ ไร่ และมีมาตรการเสริมอีก ๓ ข้อ คือ ๑) ถ้าช่วงข้าวโพดออกมากให้สถาบันเกษตรกรสามารถกู้เงินดอกเบี้ยต่ำ รวบรวมผลผลิตเก็บไว้ ๒-๔ เดือน รัฐจะช่วย ๓ เปอร์เซ็นต์ ๒) ถ้าเก็บสต็อกไว้ ๔ เดือน จะช่วย ๓ เปอร์เซ็นต์ และ ๓) ถ้าจะนำเข้าข้าวสาลีต้องมีการรับซื้อข้าวโพด ๓ ส่วน จึงสามารถนำเข้าข้าวสาลีได้ ๑ ส่วน กรณีมาตรการควบคุมดูแลที่ไม่ใช้แล้วนำไปขายให้กับบริษัทอื่น ได้มีการออกกฎระเบียบหลายฉบับ เช่น ประกาศมาตรการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ควบคุมเฉพาะวัตถุดิบ ประกาศให้การนำเข้าข้าว ต้องมีการขออนุญาต เป็นต้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการกักพืชอีกด้วย

๕. กระทั่งถาม เรื่อง การสร้างฝายชะลอน้ำ ลำห้วยวังหิน ตำบลเจริญศิลป์ อำเภोजะริญศิลป์ จังหวัดสกลนคร

นางอนุรัักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทั่งถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๖. กระทั่งถาม เรื่อง ปัญหาสุนัขและแมวจรจัด

นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทั่งถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๗. กระทั่งถาม เรื่อง การใช้ประโยชน์จากคลองชลประทานชัยนาท - ป่าสัก บริเวณพื้นที่ อำเภอมะนังพุนพัต จังหวัดสระบุรี

นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสระบุรี พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทั่งถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(เนื่องจากรัฐมนตรีติดราชการสำคัญ จึงได้มีหนังสือขอเลื่อนการตอบกระทั่งถามลำดับที่ ๕ - ๗ ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป)

กระทู้ถามแยกเฉพาะ

- กระทู้ถาม เรื่อง “สร้างสนามกีฬารวมกลางแจ้ง จุฬาลานกีฬาประจำอำเภอสว่างแดนดิน”

อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

นางอนุรักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม
ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ประเด็นคำถาม คือ อำเภอสว่างแดนดินมีสนามฟุตบอลเพียงสนามเดียว ซึ่งไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน จึงขอเรียนถามว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีนโยบายที่จะสร้างสนามกีฬาเพิ่มให้มีสนามฟุตบอล ๒ สนาม สนามวอลเลย์บอล ๑ สนาม สนามฟุตซอล ๒ สนาม และสนามตะกร้อ ๒ สนามหรือไม่อย่างไร พร้อมทั้งจะเริ่มสำรวจเพื่อสร้างสนามกีฬาให้ครบวงจรหรือไม่ อย่างไร

นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ตอบชี้แจง

ประเด็นคำตอบ คือ เดิมการสร้างสนามกีฬาของจังหวัดเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมพลศึกษา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้ถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เนื่องจากข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ให้กรมพลศึกษาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทน ทั้งนี้ ได้เปิดให้แต่ละพื้นที่จังหวัดแสดงความจำนงในการสร้างสนามกีฬา ซึ่งได้ตรวจสอบแล้วไม่มีอำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ดังนั้น หากจะขออนุมัติในการสร้างสนามกีฬา ให้ท้องถิ่นแสดงความจำนงโดยประสานมายังกรมพลศึกษาเพื่อออกสำรวจพื้นที่ถึงความเหมาะสมในการสร้างสนามกีฬา และจะเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. สมาชิกภาพความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ นางนาที รัชกิจประการ สิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๐๑ (๑๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปัจจุบันจึงมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน ๔๘๗ คน

๒. ประกาศสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ให้ผู้มีชื่ออยู่ในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง คือ นางกนกวรรณ วิชาวัลย์ ผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๑๖ พรรคภูมิใจไทย เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แทน นางนาที รัชกิจประการ

๓. ประกาศสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ ฉบับ คือ (๑) ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง ตั้งคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร (๒) ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง การเลือกเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร

๔. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณารับทราบรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณารับทราบรายงานผู้ตรวจการแผ่นดินประจำปี ๒๕๖๒

๖. รายงานการพัฒนากระบวนการไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

ในการพิจารณาผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้นางสาวอรรณพ เวชชาชีวะ เลขาธิการ ก.พ.ร. นางสาวสุนทรี สุภาสงวน นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข นางสาวรุ่งลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย และนางนันทนา ธรรมสโรช รองเลขาธิการ ก.พ.ร. เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายแสดงความเห็น ตั้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ เช่น การประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นควรให้ประชาชนเป็นผู้ประเมินฝ่ายเดียวเนื่องจากเขามาจากการเลือกตั้งของประชาชน ราชการส่วนกลางควรทำภารกิจใน ๔ เรื่อง คือ ความมั่นคงและการทหาร การต่างประเทศ ระบบศาลและกระบวนการยุติธรรม และระบบเงินตรา ภารกิจนอกจากนั้นควรให้เป็นของราชการส่วนท้องถิ่น โครงสร้างองค์กรมีขนาดใหญ่เกินไปมีการทำงานที่ซ้ำซ้อนกัน ติดต่อกันเรื่องเดียวต้องไปหลายหน่วยงาน ไม่มีประสิทธิภาพและสิ้นเปลืองงบประมาณ การบริหารถูกแทรกแซง ไม่โปร่งใส ตรวจสอบไม่ได้ มีการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่และจ้างที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญมากเกินไปจนเกิดความจำเป็น การทำงานของข้าราชการทำแบบปัจเจกนิยมไม่ประสานงานสอดคล้องกันทำให้เป็นภาระประชาชนในการติดต่อราชการ ข้าราชการขาดการพัฒนาเรียนรู้ขีดความสามารถตั้งแต่เริ่มรับราชการเมื่อเป็นผู้บริหารระดับสูงสั่งงานไร้ความรู้ความชำนาญไม่มีความเชี่ยวชาญในงานที่ได้รับมอบหมาย ควรส่งเสริมความอัจฉริยะของข้าราชการด้วยการมีทุนให้ไปศึกษาโดยไม่ต้องสอบชิงทุนเพื่อจะได้นำความรู้มาพัฒนาไทย ผู้บริหารมีอัตราเงินเดือนที่สูงเกินไปเมื่อเทียบกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากกว่าถึง ๓ เท่า ควรวางประชาชนไว้ให้เป็นนายของข้าราชการต้องรับใช้ประชาชนส่วนรวมไม่ใช่บางคนหรือบางกลุ่ม ในระบบราชการยังคงมีระบบอุปถัมภ์พวกพ้องทำงานฉาบฉวย การจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่ไม่สะท้อนลดความเหลื่อมล้ำ เช่น ด้านสาธารณสุข มีการจัดสรรงบประมาณตามขนาดโรงพยาบาลและจำนวนหมอ แห่งใดมีขนาดใหญ่หมอเยอะจะจัดสรรงบให้เยอะ แต่ไม่สอดคล้องกับจำนวนประชาชน จึงควรจัดสรรงบให้เหมาะสมกับจำนวนประชากรและปัญหาของพื้นที่

เลขาธิการ ก.พ.ร. ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า ในการจัดตั้งองค์การมหาชนมีจำนวน ๓๕ หน่วย จากเดิมมี ๓๗ หน่วย ซึ่งได้ยุบรวมแล้ว ๒ หน่วย ส่วนงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษา เป็นการจ้างในสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีซึ่งเป็นบุคคลในภาครัฐเช่นเดียวกันเพื่อสะดวกในการติดต่อประสานงานหน่วยราชการต่าง ๆ เพื่อให้การพิจารณามีประสิทธิภาพในทุกด้าน

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) อย่างเป็นระบบ เรื่อง แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) อย่างเป็นระบบ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ในการพิจารณาผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นายภัทรพล ลิ้มภักดี และ นางสาวพิชชนก เหลืองอุทัย อนุกรรมการจัดทำรายงานผลการศึกษาฯ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมตามที่รัฐมนตรีร้องขอ

เมื่อคณะกรรมการฯ เสนอรายงานแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ สมาชิกอภิปรายแสดงความเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ในพื้นที่ป่าขนาดใหญ่จะมีพื้นที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบหลายหน่วยงานและกฎหมายหลายฉบับเมื่อมีปัญหาฝุ่นละอองเกิดขึ้นควรมีการจัดองค์กรขึ้นมาใหม่โดยคำนึงถึงพื้นที่เป็นหลักเพื่อให้ปัญหาต่าง ๆ ลดลง ต้องมีการส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่มีความรู้ตระหนักและปฏิบัติได้จริง หากสร้างวงจรแบบนี้ได้ในทุกระดับจะยั่งยืนมากกว่าที่จะใช้กฎหมายไปบังคับโทษ และต้องสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย เพื่อไม่ให้เกิดฝุ่นละอองขึ้น

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า ด้านอำนาจหน้าที่ที่มีหลายหน่วยงานรับผิดชอบได้เสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในเขตพื้นที่ ร่วมบูรณาการกันเพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้น ส่วนในการชี้แจงต่อประชาชนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมมือกันทุกฝ่ายเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ดี

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายครบแล้ว คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ เรื่อง แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เมื่อคณะกรรมการฯ เสนอรายงานแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ สมาชิกอภิปรายแสดงความเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ เช่น การให้นิยามคุกคามทางเพศควรกำหนดให้มีความหมายครอบคลุมถึงการปฏิเสธที่แสดงด้วยวาจาหรืออากัปกิริยาด้วย ควรใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อความปลอดภัยของผู้หญิง เช่น แชนบอร์ด CCTV และคนข้ามเพศถูกกระทำชำเราควรต้องได้รับความคุ้มครองด้วย ในการแก้ไขนี้ยังไม่เห็นในเชิงของรูปธรรมว่าจะร่วมกันผลักดันได้อย่างไร เช่น การคุกคามทางเพศ ส่วนการฉีดให้ฝ่อ มีคุณมีโทษอย่างไร ต้องระมัดระวังว่าเป็นผู้กระทำผิดจริงหรือไม่ หรืออาจขัดกับสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ ควรจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อป้องกันการข่มขืนกระทำชำเรา ประกอบด้วยตัวแทนจากกระทรวงศึกษา สาธารณสุข วัฒนธรรม มหาดไทย พัฒนาความมั่นคงฯ และ กระทรวงดิจิทัลฯ มีหน้าที่กำหนดนโยบายและแผน รวมทั้งงบประมาณ ให้หน่วยงานต่าง ๆ ร่วมมือกันเพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้น แต่ต้องพิจารณามาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญด้วย ที่กำหนดว่าการใช้ระบอบอนุญาตและคณะกรรมการให้น้อยที่สุดและกรณีความผิดอาญาร้ายแรงด้วย ซึ่งการตั้งคณะกรรมการไม่ใช่วิธีการแก้ปัญหา ในการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการไม่สะท้อนปัญหาที่ซ่อนอยู่ รวมถึงวิธีการแก้ไขปัญหาเหล่านั้น ซึ่งเป็นสาเหตุหรือ

ปัจจัยที่เกิดขึ้นต่อบุคคลผู้เสียหายจริง ๆ กรณีการจัดเก็บ DNA ของผู้กระทำผิดหรืออาจจะเป็นแพะมีอำนาจกระทำหรือไม่ และหากเป็นแพะจะทำให้มีปัญหาได้ กรณีการดำเนินกระบวนการพิจารณาในศาลทุกชั้นศาลควรให้ความรวดเร็วเพื่อเป็นตัวอย่างต่อไปไม่ควรให้ยืดเยื้อนานเกินไปส่งผลให้คนกระทำผิดไม่ถูกลงโทษในทันทีทันใด และอาจก่อคดีขึ้นใหม่อีก

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า การเพิ่มค่านิยามกระทำชำเราได้คำนึงถึงทุกเพศทุกวัย ทั้งผู้กระทำผิดและผู้ถูกกระทำทุกกรณี หากมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเพศซึ่งตามคำพิพากษาศาลฎีกาได้กล่าวไว้ว่า วัยวะที่แสดงถึงเพศเป็นส่วนหนึ่งของร่างกายไม่ใช่เพียงแค่แผลเป็น กรณีการคุกคามทางเพศทางสื่อโซเชียลได้กำหนดค่านิยาม “คุกคามทางเพศ” โดยนำมาจากกฎหมาย ๓ ฉบับที่เกี่ยวข้อง แล้วปรับถ้อยคำ เพื่อให้ครอบคลุมการกระทำทั้งหมด กรณีการฉ้อโกงโมบายยังความรู้สึกทางเพศช่วงเวลาหนึ่ง หรือฉ้อโกงเพื่อนั้น เมื่อยามดึกฤทธิ์ก็จะปกติ การกำหนดเช่นนี้เนื่องจากเห็นว่าโทษประหารชีวิตเป็นโทษสูงสุดแต่การข่มขืนกระทำชำเราก็ก็น่าลดจำนวนลง จึงได้นำวิธีดังกล่าวซึ่งเป็นการปฏิบัติกันในประเทศมาใช้ในประเทศไทย โดยวิธีการนี้ได้รับคำแนะนำและปรึกษาจากบุคคลที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น แพทย์ผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงาน ภาคสังคม ระดมความเห็นกันเพื่อให้ได้ข้อสรุปเช่นนี้มา กรณีการเก็บ DNA ผู้กระทำผิด ได้มีการดำเนินการจัดเก็บเป็นฐานข้อมูลมาแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยกระทรวงยุติธรรมร่วมกับเอพีไอ แต่ก็สามารถเก็บได้เฉพาะผู้กระทำผิดที่ยินยอมเท่านั้น จึงต้องศึกษาต่อไปในเรื่องการออกระบบหรือมีกฎหมายที่ชัดเจนเพื่อให้ข้อมูลต่อสภามากกว่านี้

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายครบแล้ว คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณามติให้รับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต นักศึกษา เยาวชน และประชาชน ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เมื่อคณะกรรมการฯ เสนอรายงานแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายแสดงความเห็น ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ในการเรียกร้องให้รับฟังความคิดเห็นไม่ใช่แต่เฉพาะเรื่องการเมือง แต่รวมถึงปัญหาด้านอื่น ๆ เช่น ความเหลื่อมล้ำ ปากท้อง สิทธิมนุษยชน ซึ่งในหลายเวทีชุมนุมได้มีการหยิบยกขึ้นมาพูดคุย การชุมนุมมีการใช้กฎหมายเพื่อคุกคามประชาชนในทุกรูปแบบไม่ว่าทางอาญา หรือพระราชกำหนดสถานการณ์ฉุกเฉิน การเปิดโอกาสให้มีการรับฟังจะนำข้อมูลมาปรับปรุงพัฒนาระบบประชาธิปไตยต่อไป การไปสังเกตการณ์เวทีชุมนุมของคณะกรรมการฯ จำนวน ๗ เวทีนั้นน้อยไปเมื่อเทียบกับเวทีทั่วประเทศ ซึ่งแต่ละเวทีจะมีหลากหลายปัญหา คณะกรรมการฯ ควรกระทำใน ๒ ประเด็น คือ ๑) ช่วยกลั่นกรองประเด็นข้อเรียกร้องของนักเรียนฯ ว่าเป็นไปตามที่ปรากฏในสื่อสารมวลชนหรือไม่ มีประเด็นมากขึ้นหรือน้อยลงอย่างไรและตบถักประเด็นเหล่านั้น และ ๒) ข้อเรียกร้องนั้นมีเหตุผลอย่างไรเพราะแต่ละข้อมาจากความคิดเห็น

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า กรณีการไปสังเกตการณ์ ณ เวทีชุมนุมต่าง ๆ เนื่องจากมีจำนวนกรรมการน้อย จึงไปได้เพียง ๗ เวที ในการรับฟังความคิดเห็นของนักเรียน ได้รับฟังจากทุกกลุ่ม ไม่เฉพาะเพียงกลุ่มที่เรียกร้อง ๓ ข้อ ส่วนในการคุกคามประชาชนโดยใช้กฎหมาย ได้มีการเชิญหน่วยงานนั้น ๆ เข้าชี้แจงต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ แล้ว

(ไม่มี)

(ไม่มี)

๑. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการชดเชยและการพัฒนาพื้นที่ระบียงเศรษฐกิจภาคใต้ ขอขยายระยะเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติอนุญาตให้คณะกรรมการฯ ขยายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๙๐ วัน

๒. ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการบังคับใช้ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครและ
 มาตรการแก้ไขปัญหการบำรุงรักษาที่ดิน การพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกันในพื้นที่
 ส่วนบุคคลและพื้นที่เอกชนทั่วประเทศ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง ที่ประชุมได้มีมติเลือก นางสาวภาดาท์
 วรกานนท์ เป็นกรรมาธิการแทนนายเชิงชาย ชาลีรินทร์

๓. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการการแรงงาน แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง
ที่ประชุมได้มีมติเลือก นายสมบัติ อำนาจ เป็นกรรมการแทนนายสุชาติ ชมกลิ่น

๔. ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง ที่ประชุมได้มีมติเลือก นายทศพร ทองศิริ เป็นกรรมาธิการแทน
ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทจิรา เอี่ยมมยุรา

๕. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการเข้าร่วมการตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) ขอขยายระยะเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติอนุญาตให้คณะกรรมการฯ ขยายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๓๐ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๕๘ นาฬิกา

∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞ ∞

กลุ่มงานรายงานการประชุม
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข